

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2003-2-83
Karar Sayısı : **04-01/26-8**
Karar Tarihi : 8.1.2004

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Mustafa PARLAK
Üyeler : Tuncay SONGÖR, A. Ersan GÖKMEN,
R. Müfit SONBAY, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ,
Rıfki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI,
M. Sıraç ASLAN, Süreyya ÇAKIN

B. RAPORTÖRLER : Ferhat TOPKAYA, Özge İÇÖZ

C. ŞİKAYET EDEN : Tüm İnternet Derneği
Dikilitaş Eren Sok. No:6/5 Beşiktaş/İstanbul

D. ŞİKAYET EDİLEN: Türk Telekomünikasyon A.Ş.
Turgut Özal Bulvarı Aydınlikevler/Ankara

E. DOSYA KONUSU: **Türk Telekomünikasyon A.Ş. tarafından ISDN-PA hatlarına uygulanan tarifelerin fahiş olduğu iddiası.**

F. İDDİALARIN ÖZETİ: Şikayet dilekçesinde özetle;

- Türk Telekomünikasyon A.Ş. (TTAŞ) tarafından; ISDN erişim ücretlerine 31.8.2003 tarihinden geçerli olmak üzere %12.5 oranında zam yapıldığı,
- bu zam sebebiyle ISDN-PA (Primary Access-Birincil Erişim) aylık ücretinin aylık 400.000.000 TL'den 450.000.000 TL'ye yükseldiği,
- yapılan son zam ile birlikte Ocak 2003'den itibaren günümüze ISDN-PA ücretinin toplam %50 oranında arttığı,
- ilk yedi aylık enflasyon rakamının %11,6 olduğu ve sekizinci ayın da bu oranı fazla değiştirmeyeceği, ayrıca döviz kurlarında meydana gelen aşırı düşüş nedeniyle TTAŞ'ın TL bazında giderlerinin de düştüğü dikkate alındığında, TTAŞ'ın maliyetlerinin yılbaşından bugüne kadar %50 oranında artmış olmasının mümkün görünmediği,
- ISDN-PA servisinin büyük oranda İnternet Servis Sağlayıcılar (ISS) tarafından kullanılması nedeniyle, bu hizmetin ISS'ler için önemli bir girdi maliyeti teşkil ettiği,

04-01/26-8

- TTAŞ'ın son kullanıcıya verdiği gerek internet gerekse diğer hizmetlerine böyle bir zam yapmamış olduğu,
- TTAŞ'ın tarifelerini maliyet esasına dayanmaksızın keyfi olarak belirleme hakkı olmadığı,
- ayrıca Telekomünikasyon Kurumunun bu tarifeleri reddetme yetkisi olduğu,
- sonuç olarak, TTAŞ'ın ISDN-PA servis fiyatlarına yaptığı zammı zorunlu kılan maliyet bilgilerinin kamuoyu ile paylaşılmasının oluşacak yanlış anlaşmaları ortadan kaldıracığına inanıldığı

ifade edilmiştir.

G. DOSYA EVRELERİ: Kurum kayıtlarına 11.9.2003 tarih, 4405 sayı ile giren şikayet üzerine 7.11.2003 tarih, 2003-2-83/BN-03-Öİ sayılı Bilgi Notu hazırlanmış ve bu çerçevede 7.11.2003 tarih 3038 sayılı yazı ile Telekomünikasyon Kurumundan görüş istenmiştir.

Kurum kayıtlarına 18.12.2003 tarih ve 6195 sayı ile giren Telekomünikasyon Kurumu görüşü kapsamında yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 26.12.2003 tarih, 2003-2-83/BN-03-Öİ sayılı Bilgi Notu 6.1.2004 tarih, REK.0.06.00.00/1 sayılı Başkanlık önergesi ile 04-01 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

H. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ: İlgili Bilgi Notlarında, TTAŞ'ın ISDN-PA tarifelerine yapmış olduğu zamların fahiş olduğu iddialarının 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 6. maddesi çerçevesinde bir ihlal niteliği taşıyıp taşımadığının tespiti amacıyla, daha detaylı inceleme yapılabilmesini teminen, 40. maddenin birinci fıkrası uyarınca bir önaraştırma açılması gerektiği görüşü ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

TTAŞ'ın tarifeleri, 1.1.2002 tarihinden itibaren 406 sayılı Telgraf ve Telefon Kanunu'nun 29. maddesine dayanılarak hazırlanan Tarife Yönetmeliği'nin 7. maddesi (a) bendinin (2) numaralı alt bendi gereğince hazırlanan "Türk Telekomünikasyon A.Ş. Tarifelerine Tavan Fiyat Yönteminin Uygulanmasına Yönelik Usul ve Esaslara İlişkin Tebliğ" hükümleri çerçevesinde tavan fiyat yöntemine göre onaylanmaktadır. Telekomünikasyon Kurumu, TTAŞ'ın kullanıcılara sunduğu telekomünikasyon hizmetlerini; (A) sepeti olarak sabit telefon hatları üzerinden sunulan hizmetleri, (B) sepeti olarak kiralık sayısal hatları kapsayan iki sepete ayırmıştır. ISDN-PA hizmeti, (A) sepetinde yer alan hizmetler arasında bulunmaktadır. Tebliğ'in 4. maddesi uyarınca tavan fiyat uygulaması, (A) sepeti için 1.1.2002 ile 31.12.2003 tarihleri arasındaki üçer aylık olmak üzere, 8 periyottan oluşan iki yıllık bir dönemi kapsamakta, periyot içerisinde, tavan fiyat ile belirlenen azami fiyat düzeyi sabit kalmaktadır. Ayrıca

04-01/26-8

aynı Tebliğ'de söz konusu tavan fiyatın iki yıllık dönem uygulamasının sonunda, Telekomünikasyon Kurulunun bu Tebliğ ile belirlenen tavan fiyat parametrelerini değiştirmeye yetkili olduğu da ifade edilmektedir.

Bu çerçevede, söz konusu tarifelerin Telekomünikasyon Kurulunca yapılan fiyat düzenlemelerine göre belirlenmiş olması nedeniyle, 4054 sayılı Kanun kapsamında yapılacak bir işlem bulunmamaktadır.

J- SONUÇ

Telekomünikasyon Kurulunca yapılan fiyat düzenlemelerine aykırı bir uygulamanın bulunmadığı anlaşıldığından, Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin ISDN-PA tarifelerinin fahiş olduğu iddialarının 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun kapsamında değerlendirilemeyeceğine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.