

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-3-20 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 17-19/288-125
Karar Tarihi : 08.06.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Cumhuriyet Atalay HATİPOĞLU, Cansu TOPAK KORKMAZ,
Mehmet GERÇEK

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Adem KUTLU
Yayla Mah. Koşuyolu Cad. No: 64/A Kırklareli

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILAN : - Kırklareli Ekmekçilik Gıda San. ve Tic. A.Ş.
Yayla Mah. Soğuk Kuyu Sok. No:7/A Kırklareli

(1) **E. DOSYA KONUSU:** Kırklareli Belediyesinin 06.12.2016 tarih ve 212 sayılı kararı ile söz konusu karara dayanarak T.C. Kırklareli Belediye Başkanlığı Zabıta Müdürlüğü tarafından alınan 21.12.2016 tarih ve 2974 sayılı kararın 4054 sayılı Kanun'a aykırılık oluşturduğu; ayrıca piyasada faaliyet gösteren ekmek üreticisi teşebbüslerin resmi kurum ihalelerinde danışıklı hareket ettikleri iddiası.

(2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle;

- Başvuru sahibinin Kırklareli ilinde ekmek büfesi işlettiği, bölgede faaliyeti bulunan ekmek üreticisi teşebbüslerin ekmek satış noktaları üzerinde baskı kurarak ekmeğin satış fiyatını belirledikleri, bu teşebbüslerin aynı zamanda resmi kurum ihalelerinde de danışıklı hareket ettikleri,
- Başvuru sahibinin Kırklareli Belediyesi sınırları dışındaki bir fırından ekmek alarak bölgedeki fiyattan daha ucuza sattığı, Kırklareli'nde faaliyet gösteren fırınların bu durum karşısında işletmeyi Kırklareli Belediyesine ve Kırklareli Tarım İl Müdürlüğüne asılsız iddialarla şikâyet ettiği,
- Kırklareli Belediyesinin 06.12.2016 tarih ve 212 sayılı kararı ve söz konusu karara dayanarak T.C. Kırklareli Belediye Başkanlığı Zabıta Müdürlüğü tarafından alınan 21.12.2016 tarih ve 2974 sayılı kararı ile "*..belediye sınırları dışındaki fırın, fabrika ve üretim yerlerinde üretilen; ekmek ve ekmek çeşitleriyle açık pasta ve unlu mamullerin, belediye sınırları içinde satılmak üzere marketlere bakkallara ve ekmek satış yerleri ve vb. yerlere dağıtılması, geçici olarak açıkta veya vitrin içinde satışı yasaktır.*" ifadelerini içeren uyarı yazısının gönderildiği ve akabinde zabıta ekipleri tarafından satış yapılan ekmeklerin toplandığı

iddia edilerek 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) kapsamında gereğinin yapılması talep edilmiştir.

(3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 21.02.2017 tarih ve 1176 sayı ile giren başvuru, Rekabet Kurulunun 23.03.2017 tarihli toplantısında görüşülerek 17-11/139-M(1) sayı ile 4054 sayılı Kanun'un 40. maddesinin birinci fıkrası uyarınca Kırklareli İli'nde faaliyet gösteren ekmek üreticisi teşebbüsler hakkında önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Önaraştırma kapsamında Kırklareli Ekmekçilik Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti.'de (KIRKLARELİ EKMEKÇİLİK) yerinde inceleme yapılmıştır. İlgili karar uyarınca düzenlenen 31.05.2017 tarih ve 2017-3-20/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığı belirtilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(5) Şikayet dilekçesinde sözü edilen ve Kırklareli'nde faaliyet gösteren fırınların ekmek satış noktaları üzerinde baskı kurarak ekmeğin satış fiyatını belirledikleri, bu firmaların resmi kurum ihalelerinde de danışıklı hareket ettikleri yönündeki iddiaların araştırılması amacıyla, önaraştırma kapsamında, dilekçede adı geçen tek teşebbüs olan Kırklareli Ekmekçilik Gıda San. ve Tic. Ltd. Şti.'de (KIRKLARELİ EKMEKÇİLİK) yerinde inceleme yapılmıştır.

(6) Söz konusu yerinde incelemede, Kırklareli'nde son yıllarda yapılan kamu ihalelerinin yalnızca KIRKLARELİ EKMEKÇİLİK tarafından kazanıldığı, bu konuda Kırklareli'ndeki fırınların birlikte hareket ettikleri ve ayrıca fırınların satış noktaları üzerinde baskı kurarak ekmeğin satış fiyatını belirledikleri yönündeki iddiaları destekler nitelikte herhangi bir belge bulunamamıştır. Diğer taraftan, KIRKLARELİ EKMEKÇİLİK yetkilisi tarafından yapılan açıklamada, ihalelere Elektronik Kamu Alımları Platformu (EKAP) üzerinden herkesin katılabildiği, hatta kendilerinin katıldıkları son ihalelere şehir dışından da firmaların iştirak ettiği belirtilmiştir.

(7) Şikayetçi tarafından ayrıca, Kırklareli Belediyesinin 06.12.2016 tarih ve 212 sayılı kararı ile söz konusu karara dayanarak T.C. Kırklareli Belediye Başkanlığı Zabıta Müdürlüğü tarafından alınan 21.12.2016 tarih ve 2974 sayılı karar çerçevesinde "*..belediye sınırları dışındaki fırın, fabrika ve üretim yerlerinde üretilen; ekmek ve ekmek çeşitleriyle açık pasta ve unlu mamullerin, belediye sınırları içinde satılmak üzere marketlere bakkallara ve ekmek satış yerleri ve vb. yerlere dağıtılması, geçici olarak açıkta veya vitrin içinde satışı yasaktır.*" ifadelerini içeren uyarı yazısının kendisine gönderildiği ve ardından zabıta ekipleri tarafından satışı yapılan ekmeklerin toplandığı iddia edilerek, bu konuda 4054 sayılı Kanun kapsamında gereğinin yapılması talep edilmiştir. Ne var ki, Kırklareli Belediyesinin anılan karar ve uygulamaları ticari nitelik arz etmediğinden, bir teşebbüs davranışı olarak kabul edilemeyecektir. Bu nedenle, sözü edilen şikayet konusunun 4054 sayılı Kanun kapsamında incelenebilecek bir husus olmadığı değerlendirilmektedir.

(8) Diğer taraftan, Kırklareli Belediyesinin bu kararının iptali için şikayetçi tarafından Edirne İdare Mahkemesinde açılan davada mahkeme, dava konusu işlemin yürütmesinin durdurulmasına 09.02.2017 tarihinde karar vermiştir. Bu çerçevede, mahkemeye intikal etmiş ve henüz hakkında nihai karar verilmemiş olan şikayet konusu ile ilgili olarak herhangi bir işlem tesis edilmesine gerek olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

J. SONUÇ

- (9) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.