

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2019-4-055 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 19-35/518-214  
**Karar Tarihi** : 11.10.2019

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Adem BİRCAN (Başkan V.)  
**Üyeler** : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

**B. RAPORTÖRLER** : Esin AYGÜN, Damla YAZ, Enes YASAN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - TÜV SÜD Auto Service GmbH  
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK,  
Av. Ceren ÖZKANLI SAMLI, Av. Sinem UĞUR  
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Volkswagen AG'nin iştiraki olan Volkswagen Financial Services AG aracılığıyla ve TÜV SÜD AG'nin iştiraki olan TÜV SÜD Auto Service GmbH aracılığıyla, Carmobility GmbH'nin mevcut filo yönetim hizmetleri işi ve FleetCompany GmbH üzerinde ortak kontrolü devralması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 06.09.2019 tarih ve 5934 sayı ile giren ve eksiklikleri 24.09.2019 tarih ve 6406 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 03.10.2019 tarih ve 2019-4-055/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Bildirim konusu işlem, Volkswagen AG'nin (VWAG) iştiraki olan Volkswagen Financial Services AG (VWFS) ve TÜV SÜD AG<sup>1</sup>'nin iştiraki olan TÜV SÜD Auto Service GmbH (TÜVSÜD AS) aracılığıyla, Carmobility GmbH'nin (CARMOB) mevcut filo yönetim hizmetleri işi ile FleetCompany GmbH (FC) üzerindeki ortak kontrolün devralınmasına ilişkindir. İşlem kapsamında VWFS; TÜVSÜD AS'nin tek kontrolündeki FC'nin hisselerinin %(. ....)'ını devralacak, geriye kalan (. ....) oranındaki hisse TÜVSÜD AS'de kalmaya devam edecektir.
- (5) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin dördüncü fıkrasında "*Şartla bağlanan ya da kısa bir zaman dilimi içerisinde menkul kıymetlerle seri bir şekilde gerçekleşen yakın ilişkili işlemler, bu madde kapsamında tek bir işlem olarak kabul edilir.*" hükmü öngörülmüştür. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 29. paragrafına göre: "*...işlemlerin birbirine bağlı olması, işlemlerin temelini oluşturan gerekçe ve tarafların ekonomik amacı dikkate alındığında,*

<sup>1</sup> TÜVSÜD Grubu denetleme ve ürün sertifikalandırma hizmetleri sağlamakta olan bir Alman grup şirkettir. Küresel düzeyde TÜVSÜD Grubu'nun; kimyasallar ve işlenmesi, tüketici ürünleri ve perakende, enerji, sağlık hizmetleri ve medikal cihazlar, altyapı ve demiryolları, otomotiv ve emlak sektörlerinde denetim ve sistem sertifikasyonu, test ve ürün sertifikasyonu alanlarında faaliyetleri bulunmaktadır. TÜVSÜD Grubu'nun Türkiye'de sekiz adet iştiraki bulunmaktadır.

söz konusu işlemlerin biri olmadan diğeri gerçekleşmeyecek şekilde birbirine bağlı olması anlamına gelmektedir. Nitekim bu işlemler pazar yapısını birlikte değiştirecektir...". Bildirim Formunda CARMOB'un gelecek uluslararası işlerinin FC aracılığıyla yürütüleceği ve mevcut tüm Alman filo yönetim faaliyetlerinin FC üzerinde ortak kontrolün devralınmasına ilişkin işlemin tamamlanmasından sonra FC'ye aktarılacağı, bu nedenle CARMOB'un filo yönetim hizmetleri işi üzerinde ortak kontrolün devralınmasının, FC üzerinde ortak kontrolün devralınmasına ilişkin işlemin tamamlanmasına koşullu olarak bağlı olduğu belirtilmiştir. Bildirim Formunda belirtilen amaç ve gerekçe ile tarafların iradeleri ve FC üzerindeki ortak kontrol ile CARMOB'un filo yönetim hizmetleri işinin aynı teşebbüsler tarafından devralınacağı dikkate alındığında bahsi geçen işlemlerin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında tek bir işlem olarak kabul edilebileceği değerlendirilmektedir.

- (6) Bildirime konu işlem ile FC'nin TÜVSÜD AS ile VWFS'nin ortak kontrolüne geçmesi planlanmaktadır. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında tutulması ve kurulan şirketin, "bağımsız bir iktisadi varlık" niteliği taşımasıdır.
- (7) Taslak Hissedarlar Sözleşmesi'nin 5.4.8. maddesine göre; TÜVSÜD AS veya VWFS, FC'nin hisse sermayesinin en az (.....)'ini elinde bulundurduğu sürece, şirket yöneticilerinin atanması veya görevden alınması, yönetime ilişkin usul kurallarının kabul edilmesi ve değiştirilmesi, stratejik yönlendirme, stratejik oryantasyon ve bütçe ile birlikte iş planı düzenlemeleri, hisselerin devrine ilişkin onay, özellikle iş amaçlı ve sermaye artırım ve sermaye indirimi ile bağlantılı değişiklikler başta olmak üzere, şirket ana sözleşmesinde yapılacak değişiklikler gibi hususlara ilişkin kararlar oybirliği gerektirecektir.
- (8) VWFS oy çoğunluğunu elinde bulundurmakla birlikte, TÜVSÜD AS ortak girişim için stratejik önem taşıyan konularda etkili bir veto hakkına sahip olacaktır. Dolayısıyla, TÜVSÜD AS ve VWFS'nin, FC'nin işletme politikasına dair stratejik kararlar üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olacakları ve böylece FC üzerinde ortak kontrole sahip olacakları tespit edilmiştir.
- (9) "Bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşıma" kriteri ile kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağını tespit etmek amaçlanmaktadır. Bildirim Formuna göre FC ve CARMOB hâlihazırda ana şirketlerinden bağımsız bir şekilde faaliyetlerini yürütmektedir. Her iki şirketin de günlük faaliyetlerine ilişkin olarak atanmış birer yönetime sahip olduğu, FC'nin 1996, CARMOB'un 2006 yılından bu yana filo yönetim hizmetlerini vermelerini sağlayan finansman, personel ve malvarlığı da dahil olmak üzere yeterli kaynaklara erişimi olduğu belirtilmiştir. Bununla beraber, FC'nin uluslararası müşterilerin ihtiyaçlarını karşılamak için bazı ülkelerde (özellikle Rusya, Romanya, Yunanistan, ve Macaristan) üçüncü kişi hizmet sağlayıcılarından yararlanmakta olduğu; bazı ülkelerde ise (Türkiye, İtalya, İspanya, Birleşik Krallık, Çek Cumhuriyeti, Hollanda, İsveç, Portekiz, Brezilya, Singapur ve Polonya) TÜVSÜD Grubu'nun kaynaklarını kullandığı belirtilmiştir. İkinci durum açısından FC'nin, TÜVSÜD AG ve belirli iştirakleriyle birtakım şirketler arası sözleşmeler akdettiği de ifade edilmiştir. Buna göre FC'nin; kendi bilişim, insan kaynakları ve muhasebe yetilerini geliştirene kadar sadece bu alanlarda müşterilerle ilgisi olmayan sınırlı bir takım idari hizmetleri TÜVSÜD Grubu tarafından sağlamaya devam edeceği belirtilmiştir. Taraflar

bu faaliyetlerin sınırlı olacağını, bildirilen işlemin kapanışının ardından 12 ay içerisinde bu faaliyetleri tamamlamayı amaçladıklarını ifade etmişlerdir.

- (10) Bu çerçevede, bildirim konu işlem ile 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulacağı anlaşılmıştır. Ayrıca, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (11) Bildirilen işlem filo yönetim hizmetlerine ilişkindir. TÜVSÜD AS halihazırda filo yönetim hizmetleri faaliyetlerini FC aracılığıyla gerçekleştirmektedir. FC'nin Türkiye'de mukim herhangi bir iştiraki veya bağlı kuruluşu bulunmamaktadır. FC, TÜVSÜD Grubu'nun küresel kaynakları aracılığıyla Türkiye'deki yerel müşterilerine filo yönetim hizmetleri sunmaktadır. FC'nin müşterileri çok uluslu grupların iştirakleri ve bağlı kuruluşları olup, Türkiye'de doğrudan müşterileri yoktur. Bildirim Formunda FC'nin Türkiye'de filo yönetim hizmetleri pazarındaki pazar payının 2019 yılı Ağustos ayı itibarıyla yaklaşık (.....) araç ile (.....) az olduğu belirtilmiştir.
- (12) CARMOB ise yalnızca Almanya'da filo yönetim hizmetleri pazarında faaliyet göstermekte olup Türkiye'de herhangi bir faaliyette bulunmamakta ve Türkiye'den ciro elde etmemektedir.
- (13) VWAG, iştiraki olan VDF Filo Kiralama A.Ş. (VDF FİLO) aracılığıyla Türkiye'de operasyonel kiralama hizmetleri sunmaktadır. VDF FİLO'nun Türkiye'de filo hizmetleri pazarında faaliyeti bulunmamaktadır. Operasyonel kiralama hizmetleri, tam donanımlı kiralama hizmetleri kapsamında bir faaliyettir. Tam donanımlı kiralama hizmetleri, operasyonel kiralamayı da içeren ve araç özelinde bazı hizmetlerin eklendiği bir finansman hizmetidir. Finansman hizmeti temel olarak finansal denetleme kurumundan lisans gerektirmektedir. VDF FİLO'nun Türkiye'de finansal kiralama için gerekli lisansı bulunmamaktadır. Bu nedenle VDF FİLO'nun faaliyetleri operasyonel kiralama ile sınırlıdır. VDF FİLO tarafından sunulan hizmetler bakım, lastik hizmetleri, yol desteği ve garanti edilmiş diğer değerler de dahil olmak üzere bir paket olarak tanımlanabilmektedir. Bildirim Formunda operasyonel kiralama hizmetleri ile filo yönetim hizmetleri arasında örtüşen alanlar olsa da bu faaliyetlerin birbirinden farklı pazarlar olduğu belirtilmiştir. Ancak söz konusu faaliyetlerin aynı müşteri çevresine sunulan benzer hizmetleri içermesi nedeniyle tarafların faaliyetlerinin "*operasyonel kiralama ve filo yönetimi*" pazarında yatay olarak örtüştüğü değerlendirilmektedir. Bu kapsamda tarafların 2018 yılı Türkiye'deki pazar payına bakıldığında ise VDF FİLO'nun operasyonel kiralama hizmetleri pazarındaki payı (.....); FC'nin filo yönetim hizmetleri pazarındaki payı ise (.....) düşüktür. Tarafların Türkiye'deki pazar payları dikkate alındığında işlem sonucunda söz konusu pazarda rekabetçi bir endişe meydana gelmeyeceği anlaşılmıştır.
- (14) FC ve CARMOB, yeni araçların satışına ilişkin pazarın komşu pazarını oluşturan filo yönetim hizmetlerinin sağlayıcısı olarak faaliyet göstermektedir. FC ve CARMOB'un müşterileri olan bazı filo operatörleri faaliyetlerini yürütmek için yeni araçlar satın alabilmektedir. Bu filo operatörleri yeni araçların satın alınması kararını verirken filo yönetim hizmetleri sunan sağlayıcılardan danışmanlık alabilmektedir. Bu bakımdan dikey örtüşen bir pazar olup olmadığı hususunun değerlendirilmesi gerekmektedir. VWAG, araç tedariki ve satışı pazarında faaliyet göstermektedir. İşlem sonucunda VWAG'nin iştiraki olan VWFS ve TÜVSÜD AS ile ortak kontrol edilecek olan FC, filo yönetim hizmetleri kapsamında filo operatörlerine yeni araçların satın alınması kararlarında danışmanlık yapabilecektir. Ancak filo yönetim hizmetlerinin sağlayıcısı

olan FC, araçları kendisi satın almamaktadır. Dolayısıyla FC ile araç tedarikinde bulunan VWAG'nin faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme bulunmamaktadır.

- (15) Yukarıda yer verilen açıklamalar doğrultusunda, incelenen pazarlarda tarafların pazar paylarının oldukça düşük olması nedeniyle bildirim konu işlem neticesinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.