

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2002-2-46  
Karar Sayısı : 02-52/669-272  
Karar Tarihi : 5.9.2002

**A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Prof. Dr. M. Tamer MÜFTÜOĞLU  
**Üyeler** : Dr.Kemal EROL, İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, A. Ersan GÖKMEN, R. Müfit SONBAY, Mustafa PARLAK, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL

**B- RAPORTÖRLER** : Ali DEMİRÖZ, Arif Ogün SARI

**C- ŞİKAYET EDEN** : - Telsim Mobil Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş.  
Mehmet Akif Mah. Star Sok. No:2 İkitelli/İstanbul

**D- HAKKINDA İLK İNCELEME YAPILAN:**

- Turkcell İletişim Hizmetleri A.Ş.  
Turkcell Plaza Meşrutiyet Cad. No:153 Tepebaşı/İstanbul
- İş-Tim Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş.  
Abdi İpekçi Cad. No: 75 Maçka/İstanbul

**E- DOSYA KONUSU:** Telsim Mobil Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş. (Telsim)'ye tahsis edilmiş olan bazı numaralara Turkcell İletişim Hizmetleri A.Ş (Turkcell) ve İş-Tim Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş. (İş-Tim)'den gelen aramalar engellenerek, bu iki teşebbüs tarafından 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un ihlal edildiği iddiası.

**F- İDDİALARIN ÖZETİ:** Şikayet konusu dilekçede özetle;

- lisans sözleşmesi ile Telsim'e tahsis edilen 0546 365 65 65 ve 0546 375 75 75 ile başlayan abone numaraları için Turkcell ve İş-Tim abonelerinin aramalarına kasıtlı olarak kısıtlama getirildiği ve bu numaralara yapılan aramaların numara sahiplerine ulaşmadığı,
- Turkcell, İş-Tim ve Telsim arasındaki devrelerin dolu olmadığı halde belirli abone numaraları için kasıtlı olarak aramaların kısıtlandığı,
- her üç şirketin imtiyaz sözleşmesi gereğince faaliyet göstermekte olduğu ve bu imtiyaz sözleşmeleri ile Şebekeler Arası İrtibat ve İşbirliği Sözleşmeleri gereğince üç şirketin de erişim açısından herhangi bir sınırlama koyamayacağı,
- Turkcell ve İş-Tim'in eylemlerinin gerek ayrı ayrı ve gerekse birlikte, rekabeti kısıtlayıcı, bozucu ve engelleyici amaçlar taşıdığı ve Telsim'i zarara uğrattığı,
- Bu durumun 4054 sayılı Kanun'a aykırılık oluşturduğu ve bu nedenle tedbir alınarak mevcut ihlale son verilmesi gerektiği

ifade edilmektedir.

**G- DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 1.7.2002 tarih ve 2869 sayı ile giren başvuru üzerine yapılan inceleme sonucu düzenlenen 2.9.2002 tarih, 2002-2-46/B.N.-02-AD sayılı Bilgi Notu 2.9.2002 tarih, REK.0.06.00.00/71 sayılı Başkanlık önergesi ile 02-52 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**H-RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** Dosya konusu işlemle ilgili olarak;

- Telsim tarafından daha önce Kurum'a başvurularak Türk Telekomünikasyon A.Ş. (TTAŞ)'nin Telsim'e tahsis ettiği 0546 prefiksleri içinde "9" ile başlayan numara grubu için PSTN abonelerinin aramalarına kısıtlama getirdiğinin iddia edildiği,
- ilk şikayet dilekçesini müteakiben, Rekabet Kurulu'nun 8.1.2002 tarih ve 02-01 sayılı toplantısında bu konu ile ilgili olarak önaraştırma yapılmasına karar verildiği,
- önaraştırma sonucunda Kurul'un 16.4.2002 tarih ve 02-24 sayılı toplantısında, PSTN abonelerinin Telsim şebekesindeki bazı numaraları aramasının TTAŞ tarafından kısıtlandığına yönelik bir bulguya rastlanmadığı, esasen böyle bir durumun ara bağlantı sözleşmesine aykırı olacağı ve bu durumun öncelikle Telekomünikasyon Kurumu'nun müdahalesini gerektireceği ifade edilerek soruşturma açılmamasına karar verildiği,
- bu bağlamda, dosya konusu şikayetin nitelik olarak ilkinden farkının bulunmadığı, önceki şikayette TTAŞ tarafından, dosya konusu şikayette ise Turkcell ve İş-Tim tarafından, Telsim'e tahsis edilen belirli numaralara çağrı yapılmasının engellendiğinin ileri sürüldüğü,
- önceki şikayete benzer şekilde burada da katma değerli bir hizmetin lisanssız verilmesinin muhtemel olduğu,

bu nedenle dosyanın Telekomünikasyon Kurumu'na gönderilmesi gerektiği ifade edilmiştir.

## **I- İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **I.1. İlgili Pazar**

Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden şikayet konusu iddiaların incelenmesinde ilgili coğrafi pazar "*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*"; ilgili ürün pazarı ise "*ara bağlantı hizmetleri piyasası*" olarak belirlenmiştir. Bununla birlikte dosya konusu iddiaların etkisinin görüleceği piyasa olması sebebiyle katma değerli mesaj hizmetleri piyasası da değerlendirmede dikkate alınmıştır.

### **I.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme**

Dosya mevcudu bilgi ve belgelerden şikayetin konusunu, Telsim'e tahsis edilen belirli numaralara yapılan çağrıların Turkcell ve İş-Tim tarafından engellenmesinin oluşturduğu anlaşılmaktadır.

Telsim tarafından söz konusu şikayete yönelik benzer iddialarla daha önce de Kurum'a başvurularak Telsim'in belirli numaralarına yapılan aramaların TTAŞ tarafından engellendiği ifade edilmiş ve bu iddia üzerine yapılan önaraştırma sonucunda alınan 16.4.2002 tarih ve 02-24/241-96 sayılı Kurul kararı ile, TTAŞ tarafından PSTN abonelerinin Telsim şebekesindeki bazı numaraları aramasının kısıtlandığına yönelik bir bulguya rastlanmadığı, esasen böyle bir durumun ara bağlantı sözleşmesine aykırı olacağı ve bu durumun öncelikle Telekomünikasyon Kurumu'nun müdahalesini gerektireceğinden bahisle soruşturma açılmasına gerek görülmemiştir.

Önceki şikayette olduğu gibi dosya konusu olayda da 4502 sayılı Kanun'a göre Telekomünikasyon Kurumu'ndan yetki belgesi alınarak verilebilecek katma değerli bir hizmetin izinsiz olarak veriliyor olması muhtemeldir. Dolayısıyla 4502 sayılı Kanun uyarınca izin alınarak yapılması gereken bir hizmetin izinsiz olarak verilmesi durumunda konunun öncelikle bu izni vermekle yetkili Kurum tarafından ele alınması gerekmektedir. Bu nedenle dosyanın Telekomünikasyon Kurumu'na gönderilmesi uygun bulunmuştur.

#### **J- SONUÇ**

Telsim Mobil Telekomünikasyon Hizmetleri A.Ş. tarafından yapılan başvuru konusu iddiaları içeren şikayetin reddine ve ilgisi nedeniyle söz konusu şikayetin Telekomünikasyon Kurumu'na gönderilmesine OY BİRLİĞİ ile karar verilmiştir.