

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-1-043 **(Devralma)**
Karar Sayısı : 21-58/818-401
Karar Tarihi : 02.12.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: E. Ebru ÖZTÜRK, Cemile ERSOY YÜKSEK, Şeyda EROL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - HeidelbergCement AG
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Öznur İNANILIR,
Av. Berfu AKGÜN, Av. Fırat EĞİLMEZ
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No:12 Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Command Alkon şirketler grubu (Command Alkon Holdings, Inc., Command Alkon Original Dutch Holdings B.V. ve iştirakleri) üzerindeki ortak kontrolün dolaylı yoldan HeidelbergCement AG tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 02.11.2021 tarih ve 22630 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 19.11.2021 tarih ve 23046 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.11.2021 tarih ve 2021-1-043/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; hâlihazırda Command Alkon Holdings, Inc. ve Original Dutch Holdings B.V. (CA Grubu Ana Kuruluşları) tarafından ve nihai olarak Thoma Bravo, LP (TB) tarafından kontrol edilen Command Alkon Şirketler Grubu'nun (COMMAND ALKON) ortak kontrolünün HeidelbergCement AG (HC) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konu işlemin temelini; 27.09.2021 tarihinde HC ve TB arasında akdedilen Birim Satın Alma Sözleşmesi, Project Potter Parent GP, LLC hakkında LLC Sözleşmesi ve Project Potter Parent L.P. Limited Ortaklık Sözleşmesi oluşturmaktadır. CA Grubu Ana Kuruluşları, TB tarafından tek başına kontrol edilen özel bir satın alma aracı olan Project Potter Parent, L.P. (POTTER) tarafından kontrol edilmektedir. Devralma işlemi sonrası POTTER ve COMMAND ALKON, HC ve TB tarafından ortak kontrol edilecektir. HC, COMMAND ALKON'un % (.....)'üne sahip olan POTTER'ın hisselerinin ve oy haklarının % (.....)'ini, TB tarafından yönetilen fonlardan devralacak ve TB, POTTER üzerindeki % (.....) oranındaki hisseyi muhafaza edecektir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 48. ve devamındaki paragraflarda bir ortak girişimde ortak kontrolden söz edilebilmesi için tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması gibi şartların sağlanması gerektiği açıklanmaktadır.
- (8) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre, işleme izin verilmesi halinde (.....). Bu çerçevede, şirket yönetiminin yapılanma biçiminin ve karar yeter sayılarında tarafların her birinin olumlu oyunun aranmasının ortak kontrol şartını sağladığı değerlendirilmektedir.
- (9) Kılavuz'un 78. ve devamındaki paragraflarında bir ortak girişimin, tam işlevsel olarak nitelendirilebilmesi için; bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli kaynaklara sahip olma, ana şirketlerin belirli bir işlevi ötesinde faaliyet gösterme, satma ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmama ve kalıcı olarak faaliyet gösterme gibi nitelikleri haiz olması gerektiği açıklanmaktadır.
- (10) Bildirim Formunda COMMAND ALKON'un, hâlihazırda bir piyasada faaliyet gösteren ve aynı piyasada faaliyet gösteren teşebbüsler tarafından normalde yürütülen tüm işlevleri yerine getirebilen bir şirket olduğu, ticari faaliyetlerini kalıcı bir şekilde yürütmek adına, günlük operasyonlarına ve finans, personel ve varlıklar (maddi ve maddi olmayan) dâhil olmak üzere yeterli kaynaklara erişimi için görevlendirilmiş bir yönetime sahip olduğu, piyasaya yönelik operasyonlarına (bir mali yıl için iş planı ve bütçesi doğrultusunda) devam edeceği, piyasada bağımsız olarak faaliyet gösterecek yeterli kaynağa sahip olacağı, kendi iş planına ve bütçesine sahip olacağı ve özerk bir ekonomik varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirmeye devam edeceği belirtilmiştir. Bildirilen hususlar çerçevesinde, COMMAND ALKON'un, ortak girişimin bir diğer şartı olan tam işlevsellik şartını da sağlayacağı değerlendirilmektedir.
- (11) Bu açıklamalar çerçevesinde, ortak girişimin tam işlevsel, bağımsız bir iktisadi varlık niteliğinde olacağı ve bu nedenle işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma olduğu anlaşılmaktadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (12) Bildirim Formunda yer alan bilgilere göre ortak girişim taraflarından HC; çimento, klinker ve diğer çimento katkı maddeleri, agregalar, hazır beton ve diğer beton ürünleri, şap ve asfalt tedarik eden bir yapı malzemeleri üreticisidir. HC'nin, Türkiye cirosu ortak kontrolü altındaki iştirakleri olan Akçansa Çimento Sanayi ve Ticaret AŞ (Akçansa) ve HC Trading aracılığıyla elde edilmektedir. HC Trading, Alman HC iştiraki HC Trading GmbH, Malta iştiraki HC Trading Malta Limited ve Hollanda iştiraki HC Trading B.V., HeidelbergCement Grup'un ticaret koludur. HC Trading, Türkiye'de yalnızca HC Trading Malta Limited aracılığıyla faaliyet göstermektedir. HC Trading GmbH'nin gelecekte İstanbul'da bir idari ofis işletmek suretiyle HC Trading B.V. aracılığıyla Türkiye'de idari işler bakımından aktif olacağı belirtilmiştir. Akçansa ise, Türkiye'nin özellikle Marmara, Ege ve Karadeniz bölgelerinde gri çimento, klinker, hazır beton ve agregata üretimi alanında faaliyet göstermektedir.
- (13) Öte yandan ortak girişimin diğer tarafı TB, yazılım ve teknoloji-destekli hizmetler sektörlerine odaklanan bir özel sermaye şirkettir. TB'nin Türkiye cirosu, TB'nin yönettiği fonların sahipliğinde bulunan portföy şirketleri distribütörler, satış acenteleri aracılığıyla veya Türkiye pazarına doğrudan satışlar yoluyla elde edilmektedir. TB tarafından yönetilen fonların portföy şirketlerinden sadece Sophos Ltd'nin (Sophos) Türkiye'de, Sophos Turkey Teknoloji Ltd. Şti. (Sophos Türkiye) adlı bir iştiraki bulunmaktadır.

Sophos Türkiye Türkiye'de bağlı olduğu ana kuruluşun yerel satış ve pazarlama faaliyetlerini yürütmektedir. TB'nin fonları sahipliğinde olup Türkiye'de ciro elde eden portföy şirketleri ve faaliyet alanlarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 1: TB Sahipliğinde Olup Türkiye'de Ciro Elde Eden Portföy Şirketleri

Potföy Şirketi	Faaliyet Alanı
Barracuda Networks, Inc.	Satın alınması, devreye sokulması ve kullanılması kolay, bulut özellikli, kurumsal düzeyde güvenlik çözümleri sunmaktadır.
Calabrio Inc.	Organizasyonun müşterilerle daha anlamlı bir ilişki kurmasını sağlayan bir iletişim merkezi iş gücü katılım yönetimi yazılımının bulut sağlayıcısıdır.
Condeco Group Ltd	Çalışan deneyimlerini iyileştirmek ve çalışma alanlarını yönetmek için çalışma alanı planlama yazılımı sunmaktadır.
LLC. DBA CONGA	İşletmelerin, ticareti yönlendiren temel fiyat tekliflerine, sözleşmelere ve belgelere yaklaşımlarını basitleştirmelerine ve otomatikleştirmelerine yardımcı olmaktadır.
ConnexWise, LLC	Yönetilen Hizmet Sağlayıcı ve KOBİ ekosistemine yazılım çözümleri sunmaktadır.
Exostar LLC	Havacılık ve savunma, sağlık ve yaşam bilimleri endüstrilerine hizmet sağlayan bulut tabanlı kimlik ve erişim yönetimi ve güvenli işbirliği yazılımı sağlayıcısıdır.
Flexera Software Limited	İşletmelerin teknoloji yatırımlarında iş değerini en üst düzeye çıkarmasını sağlayan BT yönetimi çözümleri sunmaktadır.
Hyland Software, Inc.	Kurumsal içerik yönetimi ve süreç yönetimi yazılımları sunmaktadır.
Imperva, Inc.	Siber güvenlik yazılımı sağlamaktadır.
Instruct Global Ltd	Okullar için Canvas Öğrenme Yönetim Platformu ve işletmeler için Bridge Çalışan Gelişim Platformu dâhil olmak üzere eğitim teknolojisi hizmetleri sunmaktadır.
Kofax Inc.	Akıllı otomasyon yazılım platformu ve çözümleri ile belge yoğunluklu iş akışlarını dijital olarak dönüştürmektedir.
LogRhythm, Inc.	SIEM Platformu aracılığıyla kullanıcı ve teşebbüs davranışı analitiği; ağ algılama ve yanıt; ve tehditlerin hızlı tespiti, müdahalesi ve etkisiz hale getirilmesi için tek bir entegre platform içinde güvenlik düzenlemesi, otomasyonu ve müdahalesi şeklinde kapsamlı güvenlik analitiği sunmaktadır.
Nintex UK Ltd.	Süreç yönetimi ve otomasyonu sunmaktadır.
Proofpoint, Inc.	Kuruluşların çalışanlarını koruyan bir siber güvenlik ve uyum şirkettir.
QlikTech International AB	Bir kuruluşun tüm verilerini herhangi bir kaynaktan alıp bir araya getirerek bir uçtan uca veri yönetimi ve analitik platformu sunmaktadır.
RealPage Inc.	Gayrimenkul sahiplerinin ve yöneticilerinin, kişilerin kiralık alan tecrübesi ve kullanma şeklini değiştirmesine olanak tanıyan bir teknoloji platformu sunmaktadır.
Riverbed Technology Inc.	Hibrit işletmeler için uygulamaların beklendiği gibi işlev gösterdiğine, verinin ihtiyaç anında her zaman uygun olduğuna ve performans sorunlarının iş performansına etki etmeden önce proaktif bir biçimde tespit edilip çözüldüğüne emin olmak adına bütüncül bir platform sunarak, uygulama performans altyapısı sağlamaktadır.
SolarWinds Worldwide, LLC.	BT uzmanları için BT ve altyapı yönetimi çözümleri sunmaktadır.
Sophos	Siber güvenlik yazılımı sunmaktadır.
Talend Inc.	Şirketlerin en karmaşık iş sorunlarını çözmek farklı verilerini operasyonel hale getirmelerini sağlayan veri entegrasyonu çözümleri sunmaktadır.
Veracode, Inc.	Uygulama güvenliği testi (UGT) yazılımı temin etmekte ve bütüncül şekilde UGT araçları ve profesyonel hizmetler paketi sunmaktadır.
Kaynak: Bildirim Formu	

- (14) Ortak girişim COMMAND ALKON'un Türkiye'de herhangi bir faaliyet göstermediği belirtilmiş olmakla birlikte COMMAND ALKON, Türkiye dışında (temel olarak ABD'de) ağır inşaat ekosistemi genelinde tedarik zinciri entegrasyonu ve dijital işbirliği sağlamaktadır. COMMAND ALKON'un küresel işlerinin çoğunluğunu, yerinde tesis

kontrolleri, kamyon sevkleri ve bulut tabanlı telematikler oluşturmaktadır. COMMAND ALKON'un ürün ve hizmetlerine aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 2: COMMAND ALKON'un Ürün ve Hizmetleri

Ürün ve Hizmetler	Faaliyet Alanı
Apex	Maden ocağı otomasyonu ve satış noktası için üretim çözümü.
COMMANDbatch.	Asfalt, hazır beton, öndökümlü beton gibi ağır malzemelerin üretimi için süreçlerin ve ekipmanın yönetimi için yazılım ve tesis kontrolleri gibi üretim çözümleri.
COMMANDseries.	Kamyon sevkiyatını dijital olarak izlemek, yönetmek ve optimize etmek için sevkiyat çözümleri sunar.
COMMANDperformance/ TrackIt / Tfleet.	Gerçek zamanlı transit konum ve teslimat statüsü takibi ile sürücü performansını takip etmek amaçlı telematik çözümleri
COMMANDassurance/ COMMANDqc	Üretim sırasında, iş sahalarına sevkiyat aşamasında ve yerleştirmeden önce yerinde somut ürün kalitesini takip etmek, test etmek ve raporlamak için kalite kontrol çözümleri sunar.
MOBILEconnect.	Elektronik biletleme, müşteri self servis ve satış destek gibi konulara imkân tanıyan mobil uygulama bütününden oluşan iş sistemleri çözümleri.
CONNEX	Tedarikçi ve müşterilerin operasyonlarını otomatikleştirmelerine ve ağır materyal siparişlerine ve teslimatlarına gerçek zamanlı görünürlük kazandırmalarına imkan sağlayan bir platformdur.
Kaynak: Bildirim Formu	

- (15) Yukarıda değinilen ve Bildirim Formunda yer alan bilgiler çerçevesinde, HC ve COMMAND ALKON ile TB ve COMMAND ALKON arasında veya HC ve TB tarafından yönetilen fonlar tarafından kontrol edilen şirketler arasında herhangi bir yatay veya dikey örtüşme olmadığı değerlendirilmektedir.
- (16) Bununla birlikte küreseldeki faaliyetleri dikkate alındığında COMMAND ALKON'un Türkiye'de faaliyet göstermesi halinde COMMAND ALKON ve HC'nin faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme olabileceği değerlendirildiğinden taraflardan faaliyet gösterilen pazarlardaki pazar payları talep edilmiştir. Bu kapsamda gönderilen cevabi yazıdan edinilen bilgilere göre; COMMAND ALKON'UN Ağır Bina Materyalleri sektörü için dijital çözümler tedarikindeki küresel pazar payının %(.....)'in altında olduğu, Türkiye'de çimento üretimi ve tesis otomasyonunda başlıca dijital çözümler tedarikçileri arasında ise Pratik Kod Yazılım Geliştirme ve Ticaret AŞ, Dal Elektrik ve Otomasyon Sistemleri Sanayi Ticaret AŞ, Pacpro Mühendislik İç ve Dış Tic. AŞ ve ABB Ltd gibi güçlü teşebbüslerin olduğu ifade edilmiştir.
- (17) Cevabi yazıda ayrıca HC'nin faaliyetleri açısından ise Türkiye'deki inşaat materyalleri ve çimento üretim sektörlerinin oldukça rekabetçi olduğu ve müşterilerin erişimine açık uzun bir sağlayıcı listesi ile parçalı bir yapı gösterdiği belirtilmiştir. İnşaat malzemeleri ve çimento üretim sektörlerinde HC'nin, Türkiye'de Akçansa aracılığıyla faaliyet gösterdiği ve Akçansa'nın, çimento üretimindeki pazar payının (kapasite tahmini bazında) %(.....)'un altında, diğer inşaat materyallerine ilişkin olarak hazır betonda pazar payının %(.....)'ün altında ve agrega bakımından konumunun ihmal edilebilir düzeyde olduğu ve agrega satışlarının toplam satışlarının %(.....)'inin altında olduğu ifade edilmiştir.
- (18) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve işleme izin verilebileceği kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.