

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-1-024 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 21-40/592-288
Karar Tarihi : 26.08.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: İsmail Atalay YOLCU, Melisa AĞYÜZ, Can AKA

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Sky Parent Inc.
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN, Av. Selen TOMA
Av. A. Kansu AYDOĞAN YEŞİLALTAY
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Caddesi No:27 K:11, 34485
Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Cloudera, Inc.'in ortak kontrolünün Clayton, Dubilier&Rice, LLC ve KKR&Co Inc. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 08.07.2021 tarih, 19418 sayı ile intikal eden ve 18.08.2021 tarih, 20451 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 23.08.2021 tarih ve 2021-1-024/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Dosya konusu başvuruda; Cloudera, Inc.'in (CLOUDERA) ortak kontrolünün, KKR&Co Inc.'in (KKR) bir veya daha fazla iştirakinin yönettiği ve/veya danışmanlık verdiği fonlar ile CD&R Sky Holdings, L.P. aracılığıyla Clayton, Dubilier&Rice Fund XI, L.P. (CD&R FUND XI) ve CD&R FUND XI ile aynı ortak kontrol altındaki diğer komandit şirketlerin yönettiği ve/veya danışmanlık verdiği fonlar tarafından dolaylı olarak devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Anılan işlemin temelini Sky Parent Inc.¹, Sky Parent Inc.'in iştiraki Project Sky Merger Sub Inc.² ve CLOUDERA arasında imzalanan Birleşme Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. Söz konusu işlem öncesinde, CLOUDERA üzerinde herhangi bir kişi veya kuruluşun kontrolü söz konusu değildir. Dosya konusu işlem neticesinde ise CLOUDERA üzerinde KKR ve Clayton, Dubilier&Rice, LLC³ (CD&R) tarafından

¹ İşlemin tamamlanması amacıyla kurulmuş edinme aracıdır.

² İşlemin tamamlanması amacıyla kurulmuş edinme aracıdır.

³ Söz konusu şirket fon yöneticisi olup Clayton, Dubilier & Rice ise çoğunlukla medya ve şirketin internet sitesi gibi mecralarda kullanılan toplu bir referans olarak özel sermaye şirketinin tamamına atıf yapmaktadır.

yönetilen ve/veya danışmanlık verilen fonlar aracılığıyla ortak kontrol sağlanacağı ifade edilmektedir.

- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "*Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.*" hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.
- (7) İki ya da daha fazla teşebbüs ya da kişinin başka bir teşebbüs üzerinde belirleyici etki uygulama imkânına sahip olması durumunda ortak kontrolden söz edilmektedir. Ortak kontrolün ortaya çıktığı başlıca durumlar; tarafların eşit oy hakkına sahip olması, stratejik kararların alınmasında veto haklarının bulunması ya da oy haklarının ortaklaşa kullanılması olarak sayılabilecektir. Bu anlamda, ana şirketlerin teşebbüsle ilgili önemli/stratejik kararlarda (üst yönetimin atanması, bütçe, işletme planı, önemli yatırımlar gibi) mutabakata varmak zorunda olduğu hallerde ortak kontrol söz konusudur.
- (8) Taraflar arasında imzalanan Ön Protokol hükümlerine göre yönetim kurulu düzeyinde karar alma konusunda KKR ve CD&R'nin her birine CLOUDERA'nın yönetim kuruluna (.....) yönetici atama hakkı verilmesi düzenlenmiştir. Yönetim kurulu (.....) ile hareket edecek ve tüm kurul kararlarının KKR ve CD&R'nin her biri tarafından atanan (.....) yönetici tarafından onaylanması gerekecektir. Ön Protokol uyarınca (.....) KKR ve CD&R'nin onayı gerekecektir. Yukarıda bahsi geçen protokol hükümlerinden CLOUDERA'yı etkileyecek stratejik kararlar konusunda iki tarafın da mutlaka anlaşmak ve işbirliği yapmak durumunda olduğu; böylece bildirim konu işlem sonrasında CLOUDERA'nın, CD&R ve KKR'nin ortak kontrolü altında olacağı anlaşılmaktadır.
- (9) Dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliğini taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Bu kriter çerçevesinde, ortak girişimin bağımsız olarak faaliyet göstermek bakımından yeterli kaynaklara sahip olması, doğrudan ana şirketlerle bağlantılı bir işlemin ötesinde faaliyet göstermesi, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmaması, kalıcı olarak faaliyet göstermesi gibi nitelikleri taşıması gerekmektedir.
- (10) Başvuruda CLOUDERA hâlihazırda bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirebilen ve işlem neticesinde de bunu devam ettirecek bir teşebbüs olduğu belirtilmektedir. Ayrıca, CLOUDERA'nın hâlihazırdaki faaliyetlerini kalıcı olarak yürütmek üzere; günlük faaliyetleriyle ilgilenen bir yönetime, bunun için gerekli finansman kaynaklarına, yürüttüğü faaliyetlere özgü personele ve varlıklara sahip olduğu; bu haliyle pazarda bağımsız olarak faaliyet gösteren bir teşebbüs konumunda olduğu belirtilmektedir. İşlem sonrasında CLOUDERA'nın bu niteliğinde herhangi bir değişiklik olmayacağı, ortak girişim taraflarının CLOUDERA'nın faaliyetleri için bir süre sınırlaması öngörmediği de başvuruda yer alan bilgiler arasındadır. Dolayısıyla kurulacak ortak girişimin tam işlevsellik niteliğine sahip olacağı kanaatine varılmıştır.
- (11) Yer verilen açıklamalar kapsamında, başvuruya konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasındaki eşikleri aşması nedeniyle işlem izne tabidir.

- (12) CLOUDERA; ABD merkezli olup, akış yönetimi, veri mühendisliği, veri depolama, akış analitiği, işlevsel veri tabanları ve makine öğrenimi dâhil olmak üzere çok işlevli veri yönetimi ve analitik yazılım sağlayıcı olarak faaliyetlerini sürdürmektedir. Şirket kendisini kurumsal veri platformu olarak konumlandırmakta olup şirketin ürün grubunun işletmelerin verileri farklı şekilde depolamasına, analiz etmesine ve bu veriler üzerinde tahminler yapmasına olanak tanıdığı belirtilmektedir. CLOUDERA'nın sağladığı ürünler veri alımından analize kadar "veri yaşam döngüsünün" tamamına uygulanabilmektedir.
- (13) Teklifleriyle ilgili destek profesyonel hizmetler ve eğitim de sağlayan CLOUDERA'nın Türkiye'de herhangi bir bağlı ortaklığı, bağlı kuruluşu, distribütörü, şubesi, temsilcisi, irtibat bürosu veya yerinde operasyonu bulunmamaktadır. CLOUDERA, Türkiye'de son kullanıcı müşterilerine yazılım sistemi ve profesyonel hizmet satışı yoluyla ciro elde etmektedir. Türkiye'ye özgü bir dağıtım düzenlemesi bulunmayan CLOUDERA, küresel çaptaki bazı bayilerinin Türkiye'ye satış yapabileceğini belirtmiştir.
- (14) CD&R FUND XI, CD&R tarafından yönetilen özel bir sermaye fonudur. Yönetim satın almalarında, stratejik azınlık sermaye yatırımlarında ve diğer stratejik yatırımlarda genellikle ana sermaye yatırımcısı olarak faaliyet gösteren ABD merkezli özel sermaye yatırım grubu olan CD&R yatırımları bir dizi farklı fon aracılığıyla yapmaktadır. CD&R, portföy şirketleri aracılığıyla Türkiye'de faaliyet göstermektedir. Portföy şirketleri, Türkiye cirolarını Türkiye'ye yaptıkları ihracatla elde etmektedir. CD&R'in portföy şirketlerinden Solenis International L.P.'nin, Solenis Turkey Ltd. Şti. unvanlı bir Türk iştiraki bulunmaktadır.
- (15) KKR, alternatif varlık yönetimi ve sermaye piyasaları ile sigorta çözümleri sunan küresel bir yatırım şirkettir. Özel sermaye, kredi ve taşınmaz mallara yatırım yapan ve koruma fonlarını yöneten stratejik ortaklara sahip yatırım fonlarına sponsorluk yapmaktadır. KKR, portföy şirketleri aracılığıyla Türkiye'de faaliyet göstermekte olup bu portföy şirketlerinin bazılarının Türkiye'de kurulu iştirakleri vardır. Bu iştiraklerin faaliyetlerinin KKR'nin portföy şirketlerinin küresel faaliyetleri ile uyumlu olduğu belirtilmiştir.
- (16) Ortak girişimin tarafları ile ortak girişim CLOUDERA'nın faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay ya da dikey bir örtüşme bulunmadığı ifade edilmiştir. Öte yandan CD&R'nin portföy şirketlerinden olan Sirius Computer Solutions, Inc. (SIRIUS)⁴ ile CLOUDERA arasında, hâlihazırda Türkiye'de dikey bir ilişkiye yol açmayan, küreselde potansiyel bir dikey ilişki olduğu ancak ABD merkezli tek bir müşteriyle tamamen yeniden satıcı ilişkisine dayalı olması ve herhangi bir ürün veya hizmet için "girdi" olmaktan ziyade kapsamı itibarıyla asgari düzeyde kalması nedeniyle bu ilişkinin rekabet hukuku bakımından bir dikey ilişki oluşturmadığı değerlendirilmektedir.
- (17) KKR ve CD&R'in faaliyetleri arasında Türkiye'de ve dünyada bir örtüşme bulunup bulunmadığı hususunda ise taraflar, KKR ve CD&R'in yatırım şirketleri olması nedeniyle benzer ürün veya hizmetlerin tedarikinde faaliyet gösteren veya ilgili faaliyetlerinin üst veya alt pazarında faaliyet gösteren portföy şirketlerine sahip olduklarının göz ardı edilemeyeceğini belirtmektedirler. Öte yandan KKR ve CD&R'nin benzer faaliyetleri yürüten portföy şirketlerinin faaliyetlerinin Türkiye sınırları dışında sürdürüldüğü, küresel açıdan benzer faaliyetleri yürüten portföy şirketlerinin ise çoğunun farklı coğrafi pazarlarda faaliyet gösterdiği belirtilmektedir. Ortak girişim

⁴ SIRIUS, donanım ve yazılımın yanı sıra tasarım, yapılandırma kurulumu, bakım ve teknoloji yönetimi hizmetleri de dahil olmak üzere ağırlıklı olarak ABD'deki kurumsal müşteriler için bilişim teknolojileri altyapısı ve entegrasyon çözümleri sağlayıcısı olarak faaliyet göstermektedir.

taraflarının küresel olarak aynı coğrafi pazarda aynı faaliyetleri yürüten portföy şirketleri incelendiğinde, Türkiye’den elde edilen gelirlerinin ya da pazar paylarının bulunmadığı anlaşılmaktadır.

- (18) Bununla birlikte, KKR’nin portföy şirketi olan, işletme ve muhasebe yazılımı sağlayıcısı Hollanda merkezli Exact Software ile CD&R’nin portföy şirketi olan, üretim, dağıtım, perakende ve hizmet organizasyonları gibi sektörlerdeki orta ölçekli işletmeler için kurumsal kaynak planlama dahil olmak üzere sektöre özel iş yazılımları sağlayıcısı ABD merkezli Epicor’un faaliyetleri arasında Exact Software tarafından gerçekleştirilen (.....) Euro değerindeki satış nedeniyle teorik bir örtüşmenin meydana geldiği, bu portföy şirketlerinin başvuruya konu işlem ile ilgili olmaması ve bu nedenle ortak kontrol altına girmemeleri nedeniyle söz konusu örtüşmenin Türkiye’de herhangi bir rekabet endişesi meydana getirmeyeceği değerlendirilmektedir⁵.
- (19) Karara konu işlem kapsamında KKR’nin portföy şirketi Exact Software ile CLOUDERA’nın faaliyetleri arasında Türkiye’de ihmal edilebilir düzeyde dikey bir örtüşme meydana gelebileceği, ayrıca CD&R’nin portföy şirketlerinden olan SIRIUS ile CLOUDERA arasında ise küresel açıdan dikey bir örtüşme bulunabileceği anlaşılmaktadır. Türkiye’de sürdürülen faaliyetler açısından meydana gelebilecek dikey örtüşme açısından KKR’nin portföy şirketi Exact Software’in Türkiye’deki satışlarından yalnızca (.....) Euro elde etmesi, şirketin Türkiye’deki pazar payının %(.....)’den az olması nedeniyle söz konusu olası örtüşmenin ihmal edilebilir düzeyde olduğu değerlendirilmektedir. Bununla birlikte, bütüncül bir bakış açısı sağlanabilmesi adına CLOUDERA’nın faaliyet gösterdiği pazarlardaki pazar paylarına yer vermek yararlı olacaktır.
- (20) CLOUDERA kurumsal veri yönetimi pazarında faaliyet göstermekte olup kurumsal veri yönetimi hizmetleri, kapsamındaki belirli ürünlerin kullanımları ve özellikleri bakımından ayrılabilir olması nedeniyle ilişkisel olmayan veri tabanı yönetim sistemleri, akış analizi yazılımı, yapay zeka/makine öğrenimi/veri bilimi, analitik veri platformları şeklinde dört farklı pazarda ele alınabilecektir. Söz konusu pazarlarda CLOUDERA’nın küresel pazar payları sırasıyla %(.....), %(.....),%(.....) ve %(.....) olarak tahmin edilmektedir. Ayrıca Microsoft, Google ve Amazon gibi güçlü rakipler de bu pazarlarda faaliyet göstermektedir.
- (21) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, dosya konusu işlem sonucunda başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı ve işleme izin verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır.

⁵ Tarafların verdiği bilgiye göre, her iki portföy şirketinin de 2020 yılı Türkiye pazar payı %(.....) altındadır.

H. SONUÇ

- (22) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.