

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-3-057
Karar Sayısı : 25-37/889-521
Karar Tarihi : 02.10.2025

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Rıdvan DURAN,
Ayşe USLU CEVLEK

B. RAPORTÖRLER : Kemal KÜÇÜKKAVRUK, Furkan Sefa DEMİRİSOY,
Hatice Berna ERMENEK

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Bupa Turkey Sağlık Hizmetleri Anonim Şirketi
Temsilcileri: Av. Ahmet SAĞLI, Av. Duygu DEMİR,
Av. Eda ALTINTAŞ
Orjin Maslak Plaza, Maslak Mah. Eski Büyükdere Cad. No:27
34485 Sarıyer İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Bupa Turkey Sağlık Hizmetleri Anonim Şirketi'nin, Platform Sağlık Hizmetleri ve Danışmanlık Organizasyon Anonim Şirketi üzerindeki kontrolü devralması işlemi

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 07.08.2025 tarih ve 71792 sayı ile giren ve eksiklikleri 23.09.2025 tarihli ve 73759 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.09.2025 tarih ve 2025-3-057/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Yapılan bildirimde, Bupa Turkey Sağlık Hizmetleri Anonim Şirketi'nin (BUPA), Platform Sağlık Hizmetleri ve Danışmanlık Organizasyon Anonim Şirketi (PLATFORM) üzerindeki kontrolü devralmasına işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin birinci fıkrasına göre "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı olarak kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma olarak kabul edilmektedir.

(6) İşlem öncesinde %(.....) hissesine (.....)'ın sahip olduğu PLATFORM hisseleri, işlem sonrasında %(.....) oranında (.....) ve %(.....) oranında (.....)'ın olacaktır. Bildirim formunda ifade edildiği üzere, bildirim konu işlemin ardından, hisse devirleri ve sermaye artışı çerçevesinde, (.....). Önemli kararlar dışında ise, yönetim kurulu ve

genel kurul toplantı ve karar nisaplarının 6102 sayılı Türk Ticaret Kanunu hükümlerine tabi olacağı belirtilmiştir. İşlem kapsamında (.....)'a tanınan veto haklarının azınlık hissedarının finansal çıkarlarını korumaya yönelik haklar olduğu, bu sebeple (.....)'ın önemli yatırımlar ve üst yönetimin atanması gibi stratejik kararlar üzerinde belirleyici etkisinin bulunmadığı anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, (.....)'ın PLATFORM'un karar alma sürecinde stratejik kararlar üzerinde bir veto hakkı bulunmadığından bir kontrol hakkı elde edemediği anlaşılmaktadır. Bu nedenle işlem sonrası PLATFORM'un (.....)'ın tek kontrolünden BUPA'nın tek kontrolüne geçeceği ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir kontrol değişikliği gerçekleşeceği anlaşılmaktadır.

- (7) Tarafların ciro bilgilerinin incelenmesinden, dosya konusu işlemin Tebliğ'in 7(a) maddesinde yer alan eşikleri aştığı ve izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (8) Etkilenen pazar kavramı 2010/4 sayılı Tebliğ'in ekinde yer alan Bildirim Formu'nun beşinci maddesinde; *"Türkiye'de, a) Taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki), tüm ilgili ürün pazarlarından ve ilgili coğrafi pazarlardan oluşmaktadır."* olarak tanımlanmaktadır. Bu doğrultuda işlem taraflarının faaliyetleri arasında yatay veya dikey bir örtüşmenin bulunup bulunmadığı incelenmiştir.
- (9) Bupa International Markets Limited (BUPA INT), yatırım amaçlı kurulmuş bir şirkettir. Küresel iştirakleri aracılığı ile sağlık sigortası, sağlık hizmetleri ve yaşlı bakım hizmeti sunmaktadır. BUPA INT, Türkiye'deki faaliyetlerini BUPA vasıtasıyla gerçekleştirmektedir. BUPA, işletme ve diğer idari danışmanlık faaliyetleri (bir organizasyonun stratejik, mali pazarlama, üretim, iş süreçleri, proje vb. yönetim hizmetleri ile ticari marka ve imtiyaz konularında danışmanlık) sağlamaktadır. BUPA, Bupa Acıbadem Sigorta AŞ'nin %100 ortağıdır. Bupa Acıbadem Sigorta AŞ (BUPA SİGORTA), Sencard Direkt Satış Sigorta Aracılığı AŞ'nin (SENCARD SİGORTA) %100 ortağıdır. Aynı zamanda Sencard Partners Bilgi Teknolojileri Anonim Şirketi'nin (SENCARD PARTNERS) ve Sencard Dış Kliniği Anonim Şirketi'nin (SENCARD DİŞ) de %100 pay sahibi konumundadır. Bu şirketlerin faaliyetleri şu şekildedir:
 - BUPA SİGORTA hayat dışı sigortacılık faaliyetleri (hastalık-sağlık) sağlamaktadır. Sağlık sigortacılığı alanında uzmanlaşmış olup, bireysel ve kurumsal müşterilere hizmet vermekte ve farklı sigorta şirketlerine koasürans, reasürans hizmeti sunmaktadır. Hastalık/sağlık sigortasında (.....), hayat dışı tüm sigortalar kapsamında (.....) tahmini pazar payı vardır.
 - SENCARD SİGORTA, sigorta aracılık hizmetleri kapsamında faaliyet göstermektedir. BUPA SİGORTA ve haricinde farklı sigorta şirketlerinin ürünlerini sunan bir dağıtım kanalıdır. Sigorta acenteleri pazarında %(.....) tahmini pazar payı vardır.
 - SENCARD PARTNERS, bilgisayar programlama faaliyetleri sağlamaktadır. Sağlıkta geri ödeme yapan kurumlara yönelik hizmet ve teknoloji çözümleri sunan bağımsız bir hizmet sağlayıcıdır. TPA Servisleri (sigorta şirketleri için sunulan operasyonel servisler) pazarında %(.....), sigorta şirketleri için sunulan teknoloji servisleri (akıllı hasar yönetim sistemleri, Medula web servis modülü, veri ve doküman transfer modülü) pazarında %(.....) tahmini pazar payı vardır.

- SENCARD DİŞ, diş kliniği yönetim hizmetleri kapsamında faaliyet göstermektedir. Ağız ve diş sağlığı alanında tedavi edici çözümler sunmaktadır. Tahmini pazar payının %(.....)'den düşük olduğu ifade edilmiştir.
- (10) PLATFORM, ortak sağlık ve güvenlik birimlerinin (OSGB) faaliyetleri alanında hizmet veren bir teşebbüstür. Devamlı olarak en az 50 işçi çalıştıran işyerlerinde, iş sağlığı ve güvenliği hizmetlerini yerine getirmek üzere işyeri sağlık ve güvenlik birimi kurulmaktadır. Bu birim, en az bir işyeri hekimi ve sanayiden sayılan işlerin yapıldığı işyerlerinde ise işyeri hekimiyle beraber en az bir iş güvenliği uzmanından oluşur. Bu yükümlülük, Çalışma Bakanlığının ilgili müdürlüğünce yetkilendirilmiş Ortak Sağlık ve Güvenlik Birimlerinden tamamı veya bir kısmı alınarak da yerine getirilebilmektedir. Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı, 2005 yılında iş güvenliği uzmanları için ilk kez sertifika düzenlemeye başlamıştır. 2009 yılına kadar iş güvenliği hizmetleri resmî olarak sunulmazken, işyeri hekimliği hizmeti Tabipler Birliği tarafından yürütülmekteydi. 2009 itibarıyla işyeri hekimliği sertifikası verme yetkisi de Bakanlığa devredilmiştir. 2025 yılı itibarıyla kurumların yaklaşık %50'sinin bu hizmeti dışarıdan OSGB'ler aracılığıyla temin ettiği varsayımıyla, sektörün tahmini büyüklüğü 50 milyar TL olarak öngörülmektedir. 2009-2012 yılları arasında toplam 240 OSGB faaliyet göstermekte iken 2012'de İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu'nun yürürlüğe girmesiyle firma sayısında hızlı bir artış yaşanmış; 2015 yılına kadar bu sayı 2.020'ye ulaşmıştır. 2015-2016 döneminde büyüme hızı yavaşlamış ve firma sayısı 2.493'e çıkmıştır. 2016-2025 yılları arasında ise artış sınırlı kalmış ve toplam OSGB sayısı 2.518 olmuştur.¹
- (11) BUPA INT'in devre konu şirketin OSGB faaliyeti bakımından aynı ya da dikey bir pazarda faaliyeti bulunmamakta bu anlamda işlem taraflarının Türkiye'deki faaliyet alanları incelendiğinde, BUPA INT'nin faaliyetleri ile PLATFORM'un faaliyetleri arasında yatay veya dikey herhangi bir örtüşmenin bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (12) Yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konusu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda başta hâkim durum yaratılması ya da bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı değerlendirilmiştir.

¹ OSGB faaliyeti kapsamında, İş Güvenliği Süreçlerini Destekleyen Bireysel ve Kurumsal Eğitimler, İşe Giriş Muayeneleri, Mobil Sağlık Taramaları, ÇED Raporları, Atık Yönetim Sistemleri, Çevresel Risk Analizleri gibi hizmetler verilmektedir.

H. SONUÇ

- (14) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.