

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-3-050 (Devralma)
Karar Sayısı : 24-36/871-371
Karar Tarihi : 05.09.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Gamze GÜNDÜZ HALICI, Zeynep Özge AĞRI,
Hatice Berna ERMENEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Doğan Şirketler Grubu Holding AŞ
Burhaniye Mah. Kısıklı Cad. No:65 Üsküdar/İstanbul

D. DOSYA KONUSU: Doğan Şirketler Grubu Holding AŞ tarafından Kurmel Holding AŞ'nin, Gümüştaş Madencilik ve Ticaret AŞ'de ve Doku Madencilik ve Ticaret AŞ'de sahip olduğu belli bir kısım payının devralınması işlemi.

- (1) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 08.08.2024 tarihli ve 55020 sayılı yazı ile giren ve eksiklikleri en son 02.09.2024 tarihli ve 55802 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 03.09.2024 tarih ve 2024-3-050/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (2) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (3) Başvuruda; Doğan Şirketler Grubu Holding AŞ (DOĞAN HOLDİNG) tarafından Kurmel Holding AŞ'nin (KURMEL HOLDİNG) Gümüştaş Madencilik ve Ticaret AŞ'de (GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK) ve Doku Madencilik ve Ticaret AŞ'de (DOKU MADENCİLİK) sahip olduğu %(.....) oranındaki payların devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (4) Bildirim konusu devralma işleminin temelini, taraflar arasında imzalanan Pay Devir Sözleşmesi (SÖZLEŞME) oluşturmaktadır. İşlemin gerekçesi olarak, DOĞAN AİLESİ¹'nin hâlihazırda Ortadoğu Otomotiv Ticaret AŞ (ORTADOĞU OTOMOTİV) aracılığıyla ortak kontrol ettiği GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK ve DOKU MADENCİLİK'in tek kontrolünü devralarak, bu şirketleri DOĞAN HOLDİNG çatısı altında organize ve entegre bir iş modeline dahil etme stratejisi olduğu ifade edilmiştir. Bildirilen işlem sonucunda, DOĞAN AİLESİ, tek kontrolünde bulunan ORTADOĞU OTOMOTİV'in her bir devre konu şirkette bulunan %(.....) hissedarlık oranı aracılığıyla hâlihazırda ortak kontrolünü elinde bulundurduğu GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK ve DOKU MADENCİLİK'in tek kontrolüne DOĞAN HOLDİNG çatısı altında sahip olacaktır. DOĞAN AİLESİ ve

¹ DOĞAN AİLESİ, DOĞAN HOLDİNG'in hissedarları da olan (.....) ve (.....) aile üyelerinden oluşmakta olup aynı aile bireyleri ORTADOĞU OTOMOTİV hissedarı konumundadır. ORTADOĞU OTOMOTİV ile DOĞAN HOLDİNG'in DOĞAN AİLESİ tarafından kontrol edilen aynı ekonomik bütünlük içinde yer aldığı değerlendirilmiştir.

KURMEL HOLDİNG'in ortak kontrolünde olan DOKU MADENCİLİK ve GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK işlem neticesinde DOĞAN HOLDİNG çatısı altında DOĞAN AİLESİ'nin dolaylı olarak tek kontrolüne geçecektir. Bu nedenle işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında devre konu teşebbüs üzerinde kalıcı kontrol değişikliği meydana getiren bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 2022/2 sayılı Tebliğ ile değişik 7. maddesinin birinci fıkrasında, *"Bu Tebliğ'in 5. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde; İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yedi yüz elli milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı iki yüz elli milyon TL'yi veya devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun üç milyar TL'yi aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur."* hükmü yer almaktadır.
- (6) Başvuruda bildirim tabi işlem den beklenen ticari ve iktisadî faydanın sağlanmasının GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK ve DOKU MADENCİLİK'in beraberce devralınmasına bağlı olduğu ifade edilmiştir. 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca şartla bağlanan ya da kısa bir zaman dilimi içerisinde menkul kıymetlerle seri bir şekilde gerçekleşen yakın ilişkili işlemler tek bir işlem olarak kabul edilmektedir. Bu doğrultuda, her ne kadar DOKU MADENCİLİK'in 2023 yılında herhangi bir ciro elde etmemiş olması sebebiyle hisselerin devralınmasına ilişkin işlem tek başına 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesi kapsamında Rekabet Kurulundan (Kurul) izin alınmasını gerektirmese de, bu işlemin GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK'in hisselerinin devralınması işlemi ile eş zamanlı gerçekleşmesi, tek bir iktisadi planlamanın dâhilinde olması ve her iki şirketin kontrolünün nihai olarak DOĞAN HOLDİNG üzerinden DOĞAN AİLESİ'ne geçecek olması sebebiyle bahse konu işlemler 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca tek bir işlem olarak kabul edilmiştir. Bu şekilde işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde belirtilen ciro eşiklerini aştığı ve Kurul iznine tabi bir işlem olduğu anlaşılmıştır.
- (7) Taraflarca sunulan bilgiler incelendiğinde, devre konu teşebbüslerden biri olan GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK, Türkiye'de (Gümüşhane ve Niğde) altın, gümüş, bakır, kurşun ve çinko gibi metallerin maden sahalarından çıkarılması ve bu metallerin rafine edilerek zenginleştirilmesi, işlenmesi ve ticari ürünler haline getirilmesi faaliyetlerinde bulunmaktadır. Ayrıca sektördeki bir başka madencilik şirketi olan Ekin Maden Ticaret ve Sanayi Anonim Şirketi ile birlikte bir polimetallik yeraltı maden işletmesine %(.....) ortak olarak madencilik faaliyetlerine iştirak etmektedir.
- (8) Devralan teşebbüs konumunda olan DOĞAN HOLDİNG ise, DOĞAN AİLESİ tarafından kontrol edilen yerli sermayeli bir şirketler grubudur. Sanayi, ticaret enerji, finansman ve yatırım, internet ve eğlence, otomotiv ticareti ile gayrimenkul yatırımları gibi geniş bir yelpazede faaliyet göstermektedir. DOĞAN HOLDİNG'in, enerji sektöründe ise rüzgâr ve güneş santralleri yatırımları bulunmaktadır. Öte yandan DOĞAN HOLDİNG'in GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK ve DOKU MADENCİLİK dışında madencilik sektöründe herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (9) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, DOĞAN HOLDİNG ile GÜMÜŞTAŞ MADENCİLİK ve DOKU MADENCİLİK'in faaliyetleri arasında Türkiye'de herhangi bir yatay örtüşme ve/veya fiili herhangi bir dikey ilişki bulunmadığı değerlendirilmektedir.
- (10) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda söz konusu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum

yaratılması veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H.SONUÇ

- (11) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.