

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-3-083 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-67/915-445
Karar Tarihi : 30.12.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER : Emircan AKSAKAL, Yunus Salih YİĞİT, Beyza BAHADIRHAN,
Özlem NARHIN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Transpet Petrolcülük ve Enerji AŞ

Temsilcisi: Bilal ALUÇLU

Dereboyu Cad. Bilim Sk. No:5 Sun Plaza Kat:6 Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Rubis Tankmed B.V.'nin tek kontrolünün Transpet Petrolcülük ve Enerji AŞ tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 24.12.2021 tarih, 24007 sayı ile giren ve 27.12.2021 tarih, 24076 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.12.2021 tarih ve 2021-3-083/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Rubis Tankmed B.V.'nin tek kontrolünün Transpet Petrolcülük ve Enerji AŞ (TRANSPET) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir. Bildirime konu işlem, Rubis Terminal Infra tarafından Hollanda'da kurulu Rubis Tankmed B.V.'nin paylarının tamamının doğrudan devri neticesinde, Rubis Tankmed B.V.'nin %(...) iştiraki olan transit depolama faaliyeti gösteren Rubis Terminal Petrol Ticaret ve Sanayi AŞ (RUBİS TERMİNAL) paylarının devralınmasına ilişkindir. Bu doğrultuda, işlem sonrasında, TRANSPET, RUBİS TERMİNAL'in tek kontrolüne sahip olacaktır.
- (5) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak; *"kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması"* hali sayılmıştır.
- (6) Bildirim konusu işlem sonucunda Rubis Tankmed B.V.'nin tek kontrolünün TRANSPET tarafından devralınacağı, bu itibarla işlem sonrasında Rubis Tankmed B.V.'nin kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceği, bu sebeple bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

- (7) Bununla birlikte işlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülmüş olan eşikleri aştığından, bildirim konusu işlemin izne tabi bir devralma işlemi olduğu sonucuna varılmaktadır.
- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ ekinde yer alan Bildirim Formunda etkilenen pazarlar, "bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan en az ikisinin aynı ürün pazarında veya taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyette bulunduğu bir ürün pazarının alt veya üst pazarında faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları" olarak tanımlanmaktadır. Bu noktada tarafların faaliyetleri arasında Türkiye'de yatay veya dikey bir örtüşmenin olup olmadığının değerlendirilmesi gerekmektedir.
- (9) Bildirim konusu işlemin devralan tarafı olan TRANSPET, ham petrol ve petrol ürünlerinin uluslararası pazarda lojistik ve ticaretinin yapılması faaliyetlerini yürütmektedir. TRANSPET'in doğrudan veya dolaylı olarak petrol depolamaya ilişkin faaliyeti bulunmamaktadır.
- (10) TRANSPET'in %(.....) oranında iştiraki olan Global Gas Trans Enerji San. ve Tic. AŞ transit bitümen ticareti ve bitümen ithalatı faaliyeti yürütmektedir. Ayrıca TRANSPET'in hisselerinin tamamına sahip olan (.....), ham petrol, petrol ürünleri transit ticareti ile iştirak eden MT Petrolcülük ve Enerji AŞ unvanlı teşebbüsün de hisselerinin tamamına sahiptir. TRANSPET'in ve (.....) %(.....) oranda hisseye sahip olduğu Petro Global Liman İşletmeciliği Depolama San. ve Tic. AŞ'nin ise halihazırda faal bir ticari aktivitesi bulunmamaktadır.
- (11) Bildirim konusu işlem ile hisseleri devredilen Rubis Tankmed B.V., hisselerinin %(.....)'üne sahip olduğu RUBİS TERMİNAL aracılığıyla Hatay Dörtyol'da transit petrol depolama faaliyeti yürütmektedir. RUBİS TERMİNAL'in toplam petrol depolama kapasitesi (.....) metrik tondur. Bu kapasitenin (.....) metrik tonu lisanslı petrol depolama için; (.....) metrik tonu ise lisanssız/transit petrol depolama faaliyetleri için kullanılmaktadır. Lisanslı petrol depolama Enerji Piyasası Düzenleme Kurulundan alınan depolama lisansı ile antrepo faaliyetleri için kullanılmaktadır. Lisanssız/transit petrol depolama faaliyetleri kapsamında RUBİS TERMİNAL, depolarını ağırlıklı olarak uluslararası petrol ticareti yürüten şirketlere kiralamaktadır.
- (12) Bildirim formunda yer verilen bilgilerden, devralan TRANSPET'in faaliyet gösterdiği "ham petrol ve petrol ürünleri ticareti" pazarı ile devre konu Rubis Tankmed B.V.'nin faaliyet gösterdiği "petrol ve petrol ürünleri depolama" pazarı arasında dikey bir ilişki bulunduğu değerlendirilmiştir. Burada ham petrol ve petrol ürünleri ticareti alt pazar iken RUBİS TERMİNAL tarafından sağlanan depolama hizmeti, ticaret pazarı bakımından girdi olması nedeniyle üst pazar olarak tanımlanmıştır.
- (13) Yatay olmayan devralmaların rekabet üzerindeki olumsuz etkilerinin başında, devralma nedeniyle mevcut ve potansiyel rakiplerin tedarik kaynaklarına ya da pazarlara erişiminin güçleştirilmesi veya engellenmesi ve bu yolla söz konusu rakiplerin rekabet edebilme imkânı ve/veya güdüsünün azaltılması şeklinde ifade edilen pazar kapama etkisi olarak da kabul edilen tek taraflı etkiler yer almaktadır.
- (14) Girdi kısıtlaması, birleşik teşebbüsün birleşme sonrasında sağlayıcısı olduğu girdilerin alt pazardaki rakiplere arzını sınırlaması ve böylece rakiplerin birleşme öncesi durumdakine benzer fiyat ve koşullarda girdi temin etmelerini zorlaştırarak maliyetlerini artırmasını ifade etmektedir. Girdi kısıtlaması değerlendirilirken öncelikle birleşik teşebbüsün bu imkâna sahip olup olmadığı irdelenmektedir. Eğer üst pazarda pazar gücü söz konusu ise bu imkânın var olduğu söylenebilecektir. Dosya kapsamında, Rubis Tankmed B.V., petrol ve petrol ürünleri depolama pazarında %(.....) oranında pazar payına sahip olduğu bilgisi edinilmiştir. Bu bakımından Rubis Tankmed B.V.'nin

petrol ve petrol ürünleri depolama pazarında görece düşük bir pazar payına sahip olduğu dikkate alındığında ham petrol ve petrol ürünleri ticareti pazarı bakımından girdi kısıtlaması imkânına sahip olmadığı değerlendirilmektedir. Şayet birleşik teşebbüsün alt pazardaki rakiplerine girdi sağlamayı kesmesi durumunda dahi rakipler için tedarik kanallarının çoğu erişilebilir durumda kalmaya devam edecektir. Bu nedenle işleme izin verilmesi durumunda ham petrol ve petrol ürünleri ticareti pazarında girdi kısıtlama imkânının bulunmadığı değerlendirilmektedir.

- (15) Girdi kısıtlamasından sonra değerlendirilmesi gereken diğer etki de işleme izin verilmesi halinde üst pazardaki rakiplerin yeterli müşteri tabanına erişiminin kısıtlanması anlamına gelen müşteri kısıtlaması durumunun ortaya çıkıp çıkmayacağıdır. Müşteri kısıtlamasına ilişkin değerlendirmede, öncelikle birleşik teşebbüsün üst pazardaki rakiplerden yapacağı alımları azaltarak onların alt pazarlara erişimi açısından pazarı kapama imkânı olup olmadığı incelenmelidir. Bu bakımdan TRANSPET'in ve MT Petrolcülük ve Enerji A.Ş.'nin ham petrol ve petrol ürünleri ticareti pazarındaki yaklaşık (.....) payı ve Rubis Tankmed B.V.'nin petrol ve petrol ürünleri depolama pazarında sahip olduğu düşük pazar payı sebebiyle petrol ve petrol ürünleri depolama pazarındaki rakiplerin müşterilere erişiminin kısıtlanması mümkün görünmemektedir.
- (16) Yukarıda yer verilen değerlendirmeler çerçevesinde söz konusu işlem sonucunda 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.