

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-6-054 (Devralma)
Karar Sayısı : 25-03/93-53
Karar Tarihi : 23.01.2025

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER : Enes YASAN, Kamil Enes PÖGE, Reyhan KARAKOÇ
POLATTİMUR, Ahmet Burak KARADUMAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Turna Ahşap İnşaat Sanayi Ticaret Limited Şirketi
Temsilcisi: Senem DEMİR İŞÇİMEN
Korkutreis Mahallesi, Necatibey Caddesi, Balıkçioğlu İşhanı
No:4/6 Kat:1 İç Kapı No 91, Çankaya/ANKARA

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Farhym Otomotiv Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin sermayesinin %100'üne tekabül eden paylarının tamamı ile tek kontrolünün Turna Ahşap İnşaat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'ne devredilmesi işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 24.12.2024 tarih ve 60600 sayı ile intikal eden, eksiklikleri 17.01.2025 tarihli ve 61496 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 21.01.2025 tarihli ve 2024-6-054/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Kurum kayıtlarına 24.12.2024 tarih ve 60600 sayı ile intikal eden ve TURNA AHŞAP vekili tarafından yapılan başvuruda; FARHYM'in sermayesinin %100'üne tekabül eden paylarının tamamı ile tek kontrolünün TURNA AHŞAP'a devredilmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir. Ayrıca Bildirim Formu'nda tespit edilen eksikliklerin giderilmesi amacıyla 02.01.2025 tarihli ve 103893 sayılı yazı ile başvuru sahibinden ek bilgi ve belge talep edilmiş olup başvuru sahibi tarafından gönderilen bilgiler 17.01.2025 tarihli ve 61496 sayılı yazı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (5) Bunun yanı sıra sektöre ilişkin daha detaylı bilgi edinmek amacıyla 02.01.2025 tarihli ve 103896 sayılı yazı ile bilgi ve belge talep edilmiştir. Anılan bilgiler KNS Otomotiv San. ve Tic. AŞ tarafından yollanan 16.01.2025 tarihli ve 61444 sayılı yazı ile; Sanel Sanayi Elektroniği ve İmalat ve Tic. AŞ tarafından yollanan 10.01.2025 tarihli ve 61251 sayılı yazı ile Kurum kayıtlarına girmiştir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasında, *"Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya*

hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında devralma sayılır.” denilmektedir.

- (7) Bildirime konu işlemin gerçekleşmesi ile birlikte Arcanus Holding GmbH, FARHYM'de sahip olduğu tüm hisseleri TURNA AHŞAP'a devredecek ve nihayetinde TURNA AHŞAP devre konu teşebbüs üzerinde tek kontrol elde edecektir. Bu doğrultuda söz konusu işlemin gerçekleşmesiyle FARHYM'in kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden, bildirime konu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.

- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ilk fıkrasında;
“(1) Bu Tebliğin 5 inci maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma işleminde;
a) İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yedi yüz elli milyon TL'yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı iki yüz elli milyon TL'yi veya
b) Devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL'yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun üç milyar TL'yi, aşması halinde söz konusu işlemin hukuki geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınması zorunludur.”

hükmü yer almaktadır.

- (9) Teşebbüslerin ciroları göz önüne alındığında; bildirime konu devralma işleminin taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) bendinde belirtilen ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin Kuruldan izin alınması gereken bir devralma işlemi olduğu görülmektedir.
- (10) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca etkilenen pazarlar, “Türkiye’de, a) Taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki), tüm ilgili ürün pazarlarından ve ilgili coğrafi pazarlardan oluşmaktadır.” olarak tanımlanmaktadır. Bu noktada tarafların Türkiye’deki faaliyetleri arasında yatay ve/veya dikey örtüşmenin bulunup bulunmadığının değerlendirilmesi gerekmektedir.
- (11) FARHYM'in faaliyet gösterdiği ürün pazarları bagaj rafları ile hava kanallarıdır. Bagaj rafları temel olarak plastik hammaddeden üretilmekte olup kitle ulaşım araçlarında baş üstünde yer almaktadır. Bagaj rafları için alıcı kitlelerini, yolcu otobüsü, yolcu uçağı ve yolcu treni üreticileri oluşturmaktadır. Hava kanalları ise hemen hemen tüm kitle ulaşım araçlarında mevcut olup kullanım alanı ağırlıklı olarak şehir içi/şehirlerarası yolcu otobüsleridir. Hava kanallarının esas üretim girdisinin alüminyum ve/veya galvaniz olduğu bilinmektedir.
- (12) Bildirime konu işlem kapsamında devralan TURNA AHŞAP ise yolcu taşıma araçları için ahşap esaslı taban tahtası, yan duvar, dolap, masa, karavan iç tasarımı ile araç içi klima ve motor bölgesi boruları imalatı yapmaktadır. Teşebbüs ayrıca “kompakt laminat” adı verilen reçineye batırılmış kâğıtların preslenmesiyle üretilen bir çeşit levha türünü üretmekte ve bu ürünü yolcu otobüsü üreten firmalara ve FARHYM'e tedarik etmektedir. FARHYM ise söz konusu ürünü bagaj rafları ve hava kanalları üretiminde kullanarak nihai ürün haline getirmekte ve otobüs üreticisi firmalara tedarik etmektedir.

- (13) Yer verilen bilgiler ışığında FARHYM ile TURNA AHŞAP'ın yolcu taşıma araçlarına parça imalatı kapsamında faaliyet gösterdiği anlaşılsa da, tarafların ürettiği ürünlerin farklı olması ve aralarında ikame ilişkisi bulunmadığı dikkate alındığında işlem sonucunda yatay bir örtüşme oluşmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (14) Bununla beraber TURNA AHŞAP'ın, FARHYM'e "kompakt laminat" ürününü tedarik etmesi nedeniyle teşebbüslerin faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme olduğu görülmektedir.
- (15) TURNA AHŞAP'ın otobüs üreticilerine kompakt laminat ürünü tedarikinde sahip olduğu pazar payının yaklaşık %(.....) olduğu teşebbüs tarafından ifade edilmektedir. Bagaj rafları ve hava kanalları yolcu otobüslerinin yanı sıra, minibüs, midibüs gibi araçlarda da kullanılmaktadır. Bu çerçevede, FARHYM'in bagaj rafları ve hava kanalları pazarında sahip olduğu pazar payının %(.....) seviyesinde olduğu belirtilmektedir. Ayrıca devre konu FARHYM'e gerçekleştirilen girdi temininin, TURNA AHŞAP'ın yurt içi cirosunun yalnızca yaklaşık %(.....)'ini oluşturduğu tespit edilmiştir. Dolayısıyla FARHYM'in sahip olduğu pazar payının düşük olması ve taraflar arasında meydana gelen dikey ilişkinin boyutu¹ dikkate alındığında işlemin rekabetçi bir endişe oluşturmayacağı kanaatine ulaşılmıştır. Bununla beraber, FARHYM'in ürettiği bagaj rafları ve hava kanallarını çok büyük bir oranda MAN Türkiye AŞ'ye yolcu otobüsü üretimi için sağladığı ifade edilmektedir. Başvuru sahibince, tahmini bir pazar payı hesaplamasında MAN Türkiye AŞ'nin otobüs üretimi pazarındaki pazar payının, FARHYM'in "hava kanalları ve bagaj rafları" pazarındaki pazar payına işaret edebileceği belirtilmektedir. Bu çerçevede, pazarın yolcu otobüsleri için bagaj rafları ve hava kanalları olarak daha dar tanımlanması halinde, MAN Türkiye AŞ'nin sahip olduğu %(.....)'lik pazar payının FARHYM'in yaklaşık pazar payını verebileceği sonucuna ulaşılabacaktır. Öte yandan, söz konusu pazarda FARHYM'in, (.....) pazar payına sahip KNS Otomotiv San. ve Tic. A.Ş. ve (.....) pazar payına sahip HAPPICH Otomotiv San. ve Tic. Ltd. Şti. gibi güçlü rakiplerinin olduğu görülmektedir. Nitekim otobüs üretimi pazarında Karsan, Mercedes Benz Türk, Otokar ve Temsa gibi önemli rakipler bulunmakta ve bu rakipler bagaj rafları ve hava kanallarını başka üreticilerden tedarik etmektedir. İlaveten, kompakt laminat üretiminde TURNA AHŞAP'ın ASD Laminant AŞ, Gentaş Dekoratif Yüzeyler San. ve Tic. AŞ, Sanifoam Endüstri ve Tüketim Ürünleri San. Tic. AŞ, MCN Otomotiv San. ve Tic. AŞ gibi önemli rakipleri bulunmaktadır. Bu bağlamda en dar pazar tanımında dahi alt ve üst pazarların rekabetçi yapısı ve rakiplerin varlığı göz önüne alındığında söz konusu dikey ilişkinin herhangi bir rekabetçi endişe doğurmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.
- (16) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler sonucunda söz konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı kanaatine varılmıştır.

¹ Bkz. 08.04.2021 tarihli ve 21-20/242-103 sayılı Kurul kararı.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.