

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2021-3-064

**(Devralma)**

**Karar Sayısı** : 21-03/29-13

**Karar Tarihi** : 14.01.2021

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE

**Üyeler** : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

**B. RAPORTÖRLER:** Nesrin ATA, Yunus Salih YİĞİT

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Ahlatcı Holding A.Ş.  
Yeniyo Mah. Gazi 12. Sok. No:8 Çorum

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Enerji Yatırım Holding A.Ş.'nin tek kontrolünün Ahlatcı Holding A.Ş. tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 11.12.2020 tarih ve 13500 sayı ile giren ve eksikleri 07.01.2020 tarih ve 14252 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 07.01.2021 tarih ve 2020-3-064/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda; Enerji Yatırım Holding A.Ş.'nin (ENERJİ YATIRIM) tüm hisselerinin Ahlatcı Holding A.Ş. (AHLATCI) tarafından STFA Yatırım Holding A.Ş. (STFA) ve Energizer Turkey S.a.r.l.'den (ENERGİZER) devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlem ile hâlihazırda STFA ve ENERJİZER'in ortak kontrolünde bulunan ENERJİ YATIRIM, AHLATCI'nın tek kontrolüne geçecektir. İşlem neticesinde ENERJİ YATIRIM'ın kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik olacağı anlaşıldığından, işlem 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesi anlamında bir devralmadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının(b) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (6) Dosyadaki bilgilere göre AHLATCI, altın, finans, enerji, sağlık, otomotiv ve gayrimenkul sektörlerinde yer alan 34 şirketle faaliyetlerini sürdürmektedir. Ana faaliyet konusu olan altın ve kuyumculuk alanında iç pazarın en büyük tedarikçilerinden biri olduğu gibi, Türkiye'nin önemli ihracatçıları arasındadır.
- (7) Devre konu ENERJİ YATIRIM, iştirakleri aracılığıyla doğal gaz satış ve dağıtım pazarlarında faaliyet göstermektedir. ENERJİ YATIRIM'ın iştirakleri; Enerya Enerji A.Ş., Enerya Gaz Ticaret A.Ş., Enerya Konya Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Ereğli Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Ereğli Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Denizli Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Kapadokya Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Antalya Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Erzincan Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Aksaray Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Karaman Gaz Dağıtım A.Ş., Enerya Aydın Gaz Dağıtım A.Ş. ve Çorum Doğal Gaz Dağıtım San. Tic. A.Ş.'dir (ÇORUM DOĞAL GAZ).

- (8) Dosya mevcudu bilgilere göre ÇORUM DOĞAL GAZ, AHLATCI'nın tek kontrolünde olup, ENERJİ YATIRIM azınlık hissedar olarak kontrolde söz sahibi değildir. Diğer doğal gaz dağıtım şirketlerinde ise çoğunluk hissedarı olmak suretiyle ENERJİ YATIRIM tek kontrol sahibidir. Devralma işleminin, ÇORUM DOĞAL GAZ haricinde kalan diğer teşebbüslerin tek kontrolünün devralınması şeklinde, ÇORUM DOĞAL GAZ özelinde ise kontrol değişikliği olmayacak şekilde AHLATCI'nın ENERJİ YATIRIM'ın hisselerini devralmasıyla gerçekleşeceği anlaşılmaktadır.
- (9) 4646 sayılı Doğal Gaz Piyasası Kanunu ile doğal gaz piyasasının özelleştirilmesi ve Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından düzenlenmesi yasalaştırılmıştır. 2003 yılı itibarıyla EPDK tarafından şehir dağıtım lisansı ihaleleri yapılmaya başlanmış, 2017 yılında yapılan lisans ihaleleri ile ülkemizde bulunan tüm şehirlerin lisans ihale süreçleri tamamlanmıştır.
- (10) EPDK tarafından belirlenen dağıtım bölgeleri bazen sadece bir şehri (Çorum, Yozgat, Erzincan, Aydın, vs.) kapsadığı gibi bazen bir şehrin bazı ilçelerini kapsamakta, aynı şehrin bazı ilçeleri ayrı bir dağıtım bölgesi olarak değerlendirilmektedir ( Örneğin Bursa şehir merkezi bir dağıtım bölgesidir, Bursa iline bağlı İnegöl ilçesi ayrı bir dağıtım bölgesi, Mustafa Kemal Paşa ilçesi ile Karacabey ilçesi ise Balıkesir ilinin Susurluk ilçesi ile birlikte ayrı bir dağıtım bölgesidir). Bazı durumlarda ise birden fazla şehir tek bir dağıtım bölgesi olarak değerlendirilmektedir (Karabük, Kastamonu, Çankırı şehirleri tek bir dağıtım bölgesidir).
- (11) İhale şartnamesi gereği ihaleyi kazanan şirket, dağıtım bölgesinde bulunan tüm imarlı alanlarda doğal gaz şebekesini, bu bölgedeki tüm konut ve işyerlerine doğal gaz vermek üzere gerekli sistemi bedelini karşılayarak tesis ederek sistemi 30 yıl süre ile münhasıran işletmek üzere lisans almaktadır.
- (12) Bir dağıtım bölgesinde, dağıtım lisansı ihalesini alan şirketin dışında farklı bir şirketin hizmet vermesi söz konusu olmadığından söz konusu dağıtım bölgesi için lisans sahibi şirket yasal tekel konumunda olmaktadır. Bu şirketlerin her türlü faaliyetleri EPDK tarafından düzenlenen mevzuata uygun olarak yürütülmekte, EPDK tarafından doğrudan veya dolaylı olarak kontrol edilerek denetlenmektedir.
- (13) Tarafların faaliyetleri incelendiğinde, ENERJİ YATIRIM'ın ve AHLATCI'nın faaliyetlerinde doğal gaz dağıtım ve perakende satış pazarında yatay olarak örtüşme meydana geldiği görülmektedir. Ancak, yukarıda yer verilen açıklamalardan da anlaşılacağı üzere, illerin ve ilçelerin ayrı lisans bölgelerine ayrıldığı ve bu lisans bölgelerinde tek bir teşebbüsün ilgili faaliyeti gerçekleştirebildiği göz önüne alındığında, her bir lisans bölgesinin ayrı bir coğrafi pazar olarak değerlendirilmesi gerekmektedir. Tarafların faaliyetleri her ne kadar doğal gaz dağıtım ve perakende satış pazarında örtüşse de coğrafi bölgeler bazında örtüşme gerçekleşmemektedir. Ancak, coğrafi pazarın lisans bölgeleri bazında ayrılmadığı, Türkiye olarak belirlendiği durumda dahi, devralma işlemi neticesinde ulaşılabilecek pazar paylarının 2019 yılı EPDK verilerine göre abone sayıları yönünden %(.....) ve tüketim verileri yönünden %(.....) olduğu anlaşılmaktadır. Bu kapsamda planlanan işlem sonrasında lisans bölgelerindeki doğal gaz dağıtım ve perakende satış pazarı açısından herhangi bir yoğunlaşma artışının meydana gelmeyeceği sadece işletme sahipliğinin el değiştirmesinin söz konusu olacağı değerlendirilmektedir.
- (14) Tüm bu bilgiler doğrultusunda, bildirim konu işlemin doğal gaz dağıtımına ilişkin lisans sahibi olunan her bir coğrafi bölge bazında 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında pazardaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

## H. SONUÇ

- (15) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.