

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2007-1-57 (Devralma)  
**Karar Sayısı** : 07-53/569-185  
**Karar Tarihi** : 20.6.2007

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Tuncay SONGÖR (İkinci Başkan)  
**Üyeler** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI, M. Sıraç ASLAN,  
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

**B. RAPORTÖRLER:** M. Oğuzcan BÜLBÜL, Mert KARAMUSTAFAOĞLU

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN**

: - Akenerji Elektrik Üretim Anonim Şirketi  
Vekili Av. Yasemin BİNGÖL  
Mete Cad. Mete Palas, No:26/9, K:4 Taksim/İstanbul

**D. TARAFLAR**

: - Akenerji Elektrik Üretim Anonim Şirketi  
Miralay Şefik Bey Sok., Ak Han, No:15,  
Gümüşsuyu/İstanbul

- Ali Raif DİNÇKÖK  
Miralay Şefik Bey Sok., Ak Han, No:15,  
Gümüşsuyu/İstanbul

- Ömer DİNÇKÖK  
Miralay Şefik Bey Sok., Ak Han, No:15,  
Gümüşsuyu/İstanbul

- Raif DİNÇKÖK  
Miralay Şefik Bey Sok., Ak Han, No:15,  
Gümüşsuyu/İstanbul

- Ayça DİNÇKÖK  
Miralay Şefik Bey Sok., Ak Han, No:15,  
Gümüşsuyu/İstanbul

- Gamze DİNÇKÖK  
Miralay Şefik Bey Sok., Ak Han, No:15,  
Gümüşsuyu/İstanbul

- Mutlu DİNÇKÖK  
Miralay Şefik Bey Sok., Ak Han, No:15,  
Gümüşsuyu/İstanbul

- Alize DİNÇKÖK  
Miralay Şefik Bey Sok., Ak Han, No:15,  
Gümüşsuyu/İstanbul

- Osman Nurettin PAKSU  
Gaziantep Yolu, Erkenez Mevkii, 6.km, PK.52,  
Kahramanmaraş

- Adil KARAKÜÇÜK  
Gaziantep Yolu, Erkenez Mevkii, 6.km, PK.52,  
Kahramanmaraş
- Kemal KARAKÜÇÜK  
Gaziantep Yolu, Erkenez Mevkii, 6.km, PK.52,  
Kahramanmaraş
- Zeynep PAKSU  
Gaziantep Yolu, Erkenez Mevkii, 6.km, PK.52,  
Kahramanmaraş
- Cuma KÜÇÜK.  
Gaziantep Yolu, Erkenez Mevkii, 6.km, PK.52,  
Kahramanmaraş

**E. DOSYA KONUSU: Osman Nurettin PAKSU, Adil KARAKÜÇÜK, Kemal KARAKÜÇÜK, Zeynep PAKSU, Cuma KÜÇÜK'e ait Mem Enerji Elektrik Üretim Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi hisselerinin Ak Enerji ve Ali Raif DİNÇKÖK, Ömer DİNÇKÖK, Raif Ali DİNÇKÖK, Ayça DİNÇKÖK, Gamze DİNÇKÖK, Mutlu DİNÇKÖK, Alize DİNÇKÖK tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

**F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 16.5.2007 tarih ve 3508 sayı ile giren bildirim üzerine, söz konusu devralmaya ilişkin olarak talep edilen ek bilgi ve belgeler, Kurum kayıtlarına 22.5.2007 tarih, 3619 sayı ile intikal eden yazıyla tamamlanmıştır. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 24.5.2007 tarih, 2007-1-57/Öİ-07-MOB sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 28.5.2007 tarih, REK.0.05.00.00-120/99 sayılı Başkanlık önergesi ile 07-53 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda;

- bildirim konusu devralma işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında ve izne tabi bir işlem olduğu,

- ancak ilgili ürün pazarlarında hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumu güçlendirerek rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı ve bu nedenle söz konusu devralma işlemine izin verilmesinin uygun olacağı,

ifade edilmektedir.

## **H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **H.1. Taraflar**

#### **H.1.1. Akenerji Elektrik Üretim Anonim Şirketi (Ak Enerji)**

Başvuru konusu işlem uyarınca Mem Enerji hisselerini devralacak olan Ak Enerji, elektrik üretim ve satışı alanında faaliyet gösteren ve toplam (.....) MW kurulu güce sahip bir teşebbüstür.

Ak Enerji 2006 yılında ürettiği (.....) kWh elektrik enerjisi ile 174 milyar kWh olan Türkiye toplam elektrik üretimi içinde % (....)'lik pazar payına sahiptir. Ak Enerji'nin 2006 yılı cirosu (.....) YTL olup, Ak Enerji'nin yönetim kurulu üyeleri Ömer DİNÇKÖK, Ali Raif DİNÇKÖK, Erol LODRİK, Hüsamettin KAVİ, Remzi Önder KARADUMAN, Zafer TUNCEL ve Raif Ali DİNÇKÖK'den oluşmaktadır.

Ak Enerji, Ali Raif DİNÇKÖK, Ömer DİNÇKÖK; Ak-EI Yalova Elektrik Üretim Anonim Şirketi'nin (Ak-EI Elektrik) hissedarları olup (Ak Enerji'nin % 89, Ali Raif DİNÇKÖK'ün % 4 ve Ömer DİNÇKÖK'ün % 4 oranında hissesi bulunmaktadır), söz konusu şirketin % 89 hissesine sahip olan Ak Enerji tarafından kontrol edildiği anlaşılmaktadır. Ak-EI Elektrik'in faaliyet alanı enerji piyasası mevzuatı çerçevesinde elektrik enerjisi üretimidir. Şirketin elektrik üretim ve satış faaliyeti bulunmamaktadır.

Ak Enerji, Ali Raif DİNÇKÖK, Ömer DİNÇKÖK, Raif Ali DİNÇKÖK, Ayça DİNÇKÖK; Ak Enerji Elektrik Enerjisi İthalat İhracat ve Toptan Ticaret Anonim Şirketi (Akenerji Toptan Ticaret A.Ş.)'nin hissedarları olup, söz konusu şirket enerji piyasası mevzuatı çerçevesinde elektrik piyasasında toptan elektrik satışı, serbest tüketici statüsündeki elektrik tüketicilerine satışı, piyasa koşullarına göre yurtdışından elektrik ithali ve/veya yurt dışına elektrik ihracı alanlarında iştiğal etmektedir. Akenerji Toptan Ticaret A.Ş.'nin 2006 yılı cirosu (.....) YTL'dir. Akenerji Toptan Ticaret A.Ş.'nin kontrolü şirketin % 90 hissesine sahip olan Ak Enerji'nin elinde bulunmaktadır.

Ak Enerji'nin elektrik üretimi alanında faaliyet gösteren ve % 99 hissesine sahip olduğu bir diğer iştiraki Akkur Enerji Üretim Ticaret ve Sanayi Anonim Şirketi'dir (Akkur Enerji). Söz konusu teşebbüsün henüz bir üretimi bulunmamakta, 2007 ve 2008 yılında planlanan yatırım projeleri bulunmaktadır. Akkur Enerji, 2006 yılında (.....) YTL ciro elde etmiştir. Söz konusu ciro danışmanlık hizmetinden elde edilmiştir.

#### **H.1.2. Mem Enerji Elektrik Üretim Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (Mem Enerji)**

Kahramanmaraş Ticaret Sicili'ne kayıtlı olan Mem Enerji, enerji üretimi alanında faaliyet göstermekte olup, sermayesi 2.000.000 YTL'dir.

Mem Enerji'nin elektrik üretimi alanında henüz herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Ancak Mem Enerji'nin elektrik üretimi alanında iki önemli yatırım projesi bulunmaktadır. Bunlardan ilki Enerji Piyasası Düzenleme Kurulundan (EPDK) alınan 49 yıl süreli üretim lisansı uyarınca Adıyaman'da kurulacak olan 7,90 MW kurulu gücündeki Bulam Regülatörü ve Hidroelektrik Santrali Projesi'dir.

Mem Enerji'nin elektrik üretimi alanında yürüttüğü bir diğer proje ise Adana'da kurulacak olan 30 MW kurulu gücündeki Yamanlı III Hes Projesi'dir. Söz konusu proje kapsamında EPDK'dan üretim lisansı alınabilmesi amacıyla Devlet Su İşleri'ne Su Kullanım Anlaşması yapılmak için başvuru yapılmıştır.

Mem Enerji'nin Yönetim Kurulu üyeleri Osman Nurettin PAKSU, Adil KARAKÜÇÜK ve Kemak KARAKÜÇÜK'den oluşmaktadır. Söz konusu teşebbüsün denetçisi ise Hacı Mehmet Ramazanoğulları'dır. Söz konusu üyelerin elektrik pazarında herhangi bir teşebbüsün yönetim kurulunda yer almadığı anlaşılmaktadır..

## H.2. İlgili Pazar

### H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

Bildirim Formu'nda yer alan bilgilere göre, devralan Ak Enerji'nin (.....) MW kurulu gücüne sahip olup ve (.....) kWh elektrik üretimi bulunmaktadır. Devralınacak teşebbüs olan Mem Enerji'nin ise henüz elektrik üretimi bulunmamakta, 2 adet hidroelektrik santraline ilişkin yatırım projeleri bulunmaktadır. Dolayısıyla bildirim konusu devralma işlemi sonunda elektrik üretimi pazarında faaliyet gösteren Ak Enerji tarafından yine elektrik üretimi alanında faaliyet gösteren Mem Enerji'ye ait hisseler ve anılan teşebbüsün kontrolü devralınacaktır.

Yukarıda yer alan bilgiler çerçevesinde bildirim konusu devralma işlemleri açısından ilgili ürün pazarı “*elektrik üretimi pazarı*” olarak belirlenmiştir.

### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

Elektrik üretimi pazarında üretilen elektrik iletim ve dağıtım hatları (enterkonnekte sistem) kanalıyla Türkiye'nin her yerine anında ulaştırılmaktadır. Dolayısıyla ilgili ürün pazarları bakımından bölgesel pazar tanımı yapılmasını gerektirecek koşulların var olmaması nedeniyle, ilgili coğrafi pazar “*Türkiye Cumhuriyeti sınırları*” olarak belirlenmiştir.

## H.3. Değerlendirme

Taraflar arasında imzalanan 14.5.2007 tarihli “Anonim Şirket Hisse Senedi Satış ve Devir Sözleşmesi” uyarınca Mem Enerji'nin hisselerine sahip olan Osman Nurettin PAKSU, Adil KARAKÜÇÜK, Kemal KARAKÜÇÜK, Zeynep PAKSU ve Cuma KÜÇÜK'ün elindeki hisselerin % 99'unun Ak Enerji'ye ve % 1'inin de Ali Raif DİNÇKÖK, Ömer DİNÇKÖK, Raif Ali DİNÇKÖK, Ayça DİNÇKÖK, Gamze DİNÇKÖK, Mutlu DİNÇKÖK ve Alize DİNÇKÖK'e devredilmesi işlemi, Mem Enerji'nin kontrolünün Ak Enerji'ye geçecek olması nedeniyle, 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2(b) maddesi anlamında bir devralmadır.

Söz konusu devralma işlemi aşağıda yer alan Tablo uyarınca gerçekleştirilecektir.

Satıcının Adı	Alıcının Adı	Satın Alınan Hisse Adedi	Hisse Tutarı (YTL)
Osman Nurettin PAKSU	Ak Enerji	140.000	1.400.000
Kemal KARAKÜÇÜK	Ak Enerji	20.000	200.000
Adil KARAKÜÇÜK	Ak Enerji	20.000	200.000
Zeynep PAKSU	Ak Enerji	18.000	180.000
Cuma KÜÇÜK	Ali Raif DİNÇKÖK	730	7.300
Cuma KÜÇÜK	Ömer DİNÇKÖK	280	2.800
Cuma KÜÇÜK	Raif Ali DİNÇKÖK	240	2.400
Cuma KÜÇÜK	Ayça DİNÇKÖK	240	2.400
Cuma KÜÇÜK	Gamze DİNÇKÖK	240	2.400
Cuma KÜÇÜK	Mutlu DİNÇKÖK	240	2.400
Cuma KÜÇÜK	Alize DİNÇKÖK	30	300
<b>Toplam</b>		<b>200.000</b>	<b>2.000.000</b>

Bu satışlar neticesinde Mem Enerji'deki hisse yapısı aşağıdaki şekilde olacaktır.

Hisse Sahibinin Adı	Hisse Adedi	Hisse Tutarı (YTL)	Hisse Oranı (%)
Ak Enerji	198.000	1.980.000	99
Ali Raif DİNÇKÖK	730	7.300	0,365
Ömer DİNÇKÖK	280	2.800	0,14

**05-01/3-3**

Raif Ali DİNÇKÖK	240	2.400	0,12
Ayça DİNÇKÖK	240	2.400	0,12
Gamze DİNÇKÖK	240	2.400	0,12
Mutlu DİNÇKÖK	240	2.400	0,12
Alize DİNÇKÖK	30	300	0,015
<b>Toplam</b>	<b>200.000</b>	<b>2.000.000</b>	<b>100</b>

Başvuru konusu anlaşmanın tarafı olan Mem Enerji'nin, ilgili ürün pazarında elektrik üretimi için yatırımları<sup>1</sup> olmakla beraber, fiili olarak elektrik üretimi bulunmamaktadır. Dolayısıyla ilgili ürün pazarında herhangi bir ciro ve pazar payına sahip değildir. Söz konusu anlaşmanın diğer tarafı olan Ak Enerji'nin, 2006 yılı rakamlarına göre (.....) MW kurulu gücü bulunmaktadır<sup>2</sup>. Mem Enerji'nin halen devam eden yatırımlarının sonuçlandırılması durumunda ise 37,90 MW'lık bir kurulu güç miktarının ortaya çıkması söz konusu olacaktır. Bu durumda Ak Enerji'nin sahip olduğu kurulu güç miktarı (.....) MW'dan (.....) MW'a yükselecek ve Ak Enerji'nin 2006 yılı rakamlarına göre Türkiye'deki toplam kurulu güç miktarı içerisindeki payı % (.....)'dan % (.....)'ya çıkması söz konusu olacaktır.

Ak Enerji'nin 2006 yılı elektrik üretimi ise (.....) kWh olarak gerçekleşmiştir. Türkiye'deki elektrik üretiminin üreticilere göre dağılımı aşağıdaki gibidir:

<b>Kuruluşlar</b>	<b>Üretimdeki Payı (%)</b>
Elektrik Üretim A.Ş. (EÜAŞ)	% 37
EÜAŞ'A Bağlı Ortak Santraller	% 3
Özelleştirme Kapsamındaki Santraller	% 4
İşletme Hakkı Devir Santralleri	% 3
Mobil Santraller	% 1
Yİ (Yap-İşlet) Santralleri	% 25
YİD (Yap-İşlet-Devret) Santralleri	% 9
Serbest Üretim Şirketleri	% 7
Otoprodüktörler	% 11
<b>TOPLAM</b>	<b>% 100</b>

Başvuru konusu devralma işleminin tarafı olan Ak Enerji, 2006 yılındaki (.....) kWh'lik elektrik üretimi ile yukarıdaki tabloda serbest üretim şirketleri kategorisinde % (.....)'lik bir pazar payına sahiptir. Başvuru konusu devralma işleminin olumlu sonuçlanması durumunda yapımı devam eden söz konusu tesislerin de elektrik üretimine başlamasıyla, 2006 yılı rakamlarına göre Ak Enerji'nin yapacağı elektrik (.....) kWh'ya yükselecektir. Bu yükselmenin Ak Enerji'nin ilgili ürün pazarında sahip olduğu pazar payına yansması ise sadece % (.....) olacak ve Ak Enerji'nin elektrik üretiminde sahip olduğu pazar payı % (.....)'ten % (.....)'ya yükselecektir.

<sup>1</sup> Bu yatırımlardan Yamanlı III HES projesi gerçekleştiğinde 175.300.000 kWh, Bulam Regülatörü ve HES projesi gerçekleştiğinde de 17.000.000 kWh elektrik üretimi mümkün olacaktır.

<sup>2</sup> T.C. Enerji ve Tabii Kaynaklar Bakanlığı'nın 2006 yılı faaliyet raporu rakamlarına göre, Türkiye'deki toplam kurulu güç kapasitesi 39.500 MW'dır. Dolayısıyla, Ak Enerji'nin toplam kurulu güç kapasitesi içindeki payı (.....)'dir.

İşlemin tarafı olan teşebbüslerin ilgili ürün pazarında sahip oldukları cirolar bakımından bir değerlendirme yapıldığında, elektrik üretimi yapan Ak Enerji'nin ve Ak Enerji'nin %99 oranında iştirakinin bulunduğu Akkur Enerji'nin 2006 yılı toplam cirosunun (.....)-YTL olduğu; Mem Enerji'nin ise henüz elektrik üretimi olmadığı için bu pazarda elde ettiği herhangi bir ciro bulunmadığı görülmektedir.

Tarafların ilgili ürün pazarında 2006 yılındaki ciro ve pazar payı rakamları bir tablo ile aşağıda gösterilmiştir:

	Devralma Öncesi <sup>3</sup>				Devralma Sonrası <sup>3</sup>			
	Kurulu Güç (MW)	Pazar Payı (%)	Elektrik Üretimi (kWh)	Pazar Payı (%)	Kurulu Güç (MW)	Pazar Payı (%)	Elektrik Üretimi (kWh)	Pazar Payı (%)
Ak Enerji	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Mem Enerji	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)				

Bu bilgiler ışığında, işlemin tarafı olan teşebbüslerin ilgili ürün pazarında sahip olduğu pazar payları toplamının 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen % 25'lik eşiği aşmadığı; ancak tarafların 2006 yılında ilgili ürün pazarında elde ettiği cirolar toplamının 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen 25 trilyon TL'lik ciro sınırını aşması nedeniyle, anılan devralma işleminin söz konusu Tebliğ kapsamında izne tabi bir işlem olduğu anlaşılmaktadır.

Başvuru konusu devralma işlemi açısından, hedef şirket olan Mem Enerji'nin ilgili ürün pazarında herhangi bir faaliyetinin olmaması, alıcı şirket Ak Enerji'nin ilgili ürün pazarındaki payının düşük olması, ilgili ürün pazarında gerek kamu gerek özel sektöre ait yüksek pazar payına sahip güçlü elektrik üreticilerinin bulunması nedenleriyle, başvuru konusu işlem sonucu pazar yapısı açısından rekabet şartlarını etkileyebilecek değişimler ortaya çıkmayacaktır. Sadece, yukarıda tanımlanan ilgili ürün pazarında Mem Enerji'nin elektrik üretimine ilişkin olarak halen yapmakta olduğu yatırımları sonuçlandıktan sonra elektrik üretiminde sahip olacağı pazar payının, devralma işlemi ile Ak Enerji'ye geçmesi söz konusu olacaktır.

Bu çerçevede, başvuru konusu devralma işleminin; elektrik üretimi pazarında hakim durum yaratmaya ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirmeye yol açmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı "Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

<sup>3</sup> Bu tablo, Mem Enerji tarafından elektrik üretimine ilişkin olarak yapılan yatırımların bitmiş olduğu varsayımı ile hazırlanmıştır.