

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2025-2-031 (Devralma)  
Karar Sayısı : 25-29/681-412  
Karar Tarihi : 07.08.2025

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

Başkan : Birol KÜLE  
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Rıdvan DURAN

**B. RAPORTÖRLER:** Dilan TOPRAK ERDAĞI, Ayşe CİRİT TEMEL, Burcu SÖNMEZ

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Oyak Birleşik Enerji AŞ  
Temsilcileri: Av. Seyfullah Faruk KAYA, Av. Abdullah Revaha  
GENCER, Av. Muhammed Halit YÜRÜK, Av. Ahmet ULU  
Sky Office B Blok Kat:18 No:263 Huzur Mah. Azerbaycan Cad.  
No:4B Sarıyer/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Hâlihazırda Oyak Birleşik Enerji AŞ ile STEAG Power GmbH'nin ortak kontrolünde bulunan İskenderun Enerji Üretim ve Ticaret AŞ'nin tek kontrolünün Ordu Yardımlaşma Kurumu tarafından Oyak Birleşik Enerji AŞ vasıtasıyla devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 11.07.2025 tarih ve 70472 sayılı ile giren ve eksiklikleri en son 29.07.2025 tarihli, 71438 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 01.08.2025 tarihli ve 2025-2-031/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda, hâlihazırda Oyak Birleşik Enerji AŞ (OYAK BİREN) ile STEAG Power GmbH (STEAG)'nin ortak kontrolünde bulunan İskenderun Enerji Üretim ve Ticaret AŞ (İSKEN)'nin tek kontrolünün OYAK BİREN vasıtasıyla dolaylı olarak Ordu Yardımlaşma Kurumu (OYAK) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlemin gerçekleştirilmesi ile birlikte OYAK BİREN, STEAG'in İSKEN'deki yaklaşık %(.....) oranındaki hisselerini devralacak ve nihayetinde İSKEN'in hisselerinin tamamına sahip olacaktır. Hâlihazırda ortak girişim niteliğinde olan İSKEN'in hisselerinin yaklaşık %(.....)'unun STEAG'a, yaklaşık %(.....)'unun OYAK BİREN'e ait olduğu bildirilmiştir. İşlem sonrasında ise STEAG'ın İSKEN'deki %(.....) oranına tekabül eden hisselerinin tamamı OYAK'ın tek kontrolünde bulunan OYAK BİREN tarafından devralınarak, hâlihazırda OYAK BİREN ile STEAG'ın ortak kontrolünde bulunan İSKEN, işlem sonrasında OYAK BİREN aracılığıyla dolaylı olarak OYAK'ın tek kontrolüne geçecektir.
- (6) Bildirime konu işlemin gerçekleşmesiyle İSKEN'in kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ)'in 5. maddesi uyarınca 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu anlaşılmıştır.

- (7) Diğer yandan, bildirim konu devralma işleminin taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin (a) ve (b) bentlerinde belirtilen ciro eşiklerini aştığı, dolayısıyla işlemin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (8) 2010/4 sayılı Tebliğ ekinde yer alan bildirim formunda etkilenen pazarlar, *"Türkiye'de a) taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki) tüm ilgili ürün pazarlarından ve coğrafi pazarlardan oluşmaktadır."* şeklinde tanımlanmaktadır. Bu çerçevede işlem taraflarının faaliyet gösterdikleri pazarlar arasında herhangi bir yatay ve/veya dikey örtüşmenin bulunup bulunmadığı hususu incelenmiştir.
- (9) Devre konu İSKEN, Sugözü Termik Santrali aracılığıyla elektrik enerjisi üretmekte ve üretilen elektrik enerjisinin toptan satışı faaliyeti ile iştigal etmektedir. OYAK BİREN vasıtasıyla devralan konumunda bulunan OYAK ise Erdemir Enerji Üretim AŞ ve OYKA Enerji Sanayi ve Ticaret AŞ aracılığıyla elektrik enerjisi üretimi ve elektrik enerjisi toptan satışı; OYPOWER Elektrik Ticareti ve Hizmet AŞ aracılığıyla elektrik enerjisi perakende satışı ve Otojet Enerji Sanayi ve Ticaret AŞ (OTOJET) aracılığıyla elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği alanlarında faaliyet göstermektedir. Bu bakımdan, devre konu teşebbüs ile devralan konumundaki teşebbüs arasında "elektrik enerjisi üretimi" ve "elektrik enerjisi toptan satışı" alanlarında yatay örtüşmenin olduğu; "elektrik enerjisi perakende satışı" ve "elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği" alanlarında ise dikey örtüşmenin bulunduğu değerlendirilmiştir.
- (10) Bu çerçevede öncelikle Türkiye'de elektrik enerjisi piyasalarının işleyişi, Türkiye'de elektrik enerjisi üretimi ve satışı pazarı ile elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği hakkında bilgilere, daha sonra ise tarafların faaliyet alanlarının 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında değerlendirilmesine yer verilmiştir.
- (11) Rekabet hukuku uygulamalarında pazardaki rekabet seviyesinin tespitinde kullanılan başlıca ölçütlerden biri "pazar gücü"dür. Farklı tanımları olmakla birlikte, en genel ifadeyle pazar gücü; bir ya da birden çok teşebbüsün, fiyatları rekabetçi fiyat seviyesinin üzerine çıkarabilme kapasitesi şeklinde ifade edilmektedir. Elektrik piyasaları, diğer piyasalarla kıyaslandığında, teşebbüslerin pazar gücünü tek taraflı olarak kötüye kullanmalarına çok elverişli olmalarıyla dikkat çekmektedir.
- (12) Türkiye elektrik piyasalarının serbestleşme sürecinde pazar gücü problemine karşı alınmış olan önlemlerin içinde en dikkat çeken, 4628 sayılı mülga Elektrik Piyasası Kanunu ve 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu (6446 sayılı Kanun) kapsamında piyasada faaliyet gösteren teşebbüslere getirilen pazar payı eşikleridir. 6446 sayılı Kanun'da tedarik şirketlerinin satın alacağı elektrik enerjisi miktarının ve nihai tüketiciye satacağı elektrik enerjisi miktarının bir önceki yıl Türkiye'de tüketilen toplam elektrik enerjisi miktarının %20'sini geçemeyeceği; bunun yanında, herhangi bir teşebbüsün kontrol ettiği üretim şirketleri ile üreteceği toplam elektrik enerjisi miktarının da bir önceki yıl Türkiye toplam elektrik üretim miktarının %20'sini aşamayacağı yönünde kısıtlamalar yer almaktadır. Serbest piyasa mekanizması çerçevesinde teşebbüslere bu şekilde pazar payı ya da kapasite sınırlaması getirilmesi tercih edilen bir yöntem olmamakla birlikte, özellikle özelleştirmeler yoluyla elektrik piyasalarının tasarlandığı aşamada bu tür eşikler ile pazar gücü problemine karşı önlem alınmasının yerinde bir yaklaşım olduğu değerlendirilmektedir.
- (13) Piyasaya ilişkin düzenlemelerde bu tür eşiklerle pazar gücü problemlerine karşı *ex-ante* önlemler alınması önemli ve gerekli olmakla birlikte, zaman zaman bu önlemler yetersiz

kalabilmektedir. Zira elektrik piyasasının kendine özgü niteliklerinden ötürü, talebin değişken yapısına da bağlı olarak farklı durumlarda ve koşullarda zamansal ya da coğrafi bakımdan daha dar pazar tanımlamalarının söz konusu olabileceği görülmektedir. Nitekim elektrik iletim hatlarında yaşanabilecek olası kısıtlar sebebiyle pazarın zamansal ve coğrafi açıdan dar tanımlanması ihtiyacı gündeme gelebilecektir. Böyle bir senaryo dâhilinde çok kısa zaman aralıklarında, iletim kısıtının gerçekleştiği coğrafi alanda faaliyet gösteren santrallerin pazar gücü elde edebileceği görülmektedir.

- (14) İthal kömür kaynaklı elektrik üretiminin elektrik toplam kurulu gücü içindeki payı 2023 yılında %23,33, 2024 yılında ise %23,07 olarak gerçekleşmiştir. Toplam termik kurulu gücün toplam kurulu güç içerisindeki payı 2023 yılında %49,10 iken 2024 yılında %47,92'ye düşmüştür. Termik kaynakların toplam lisanslı elektrik üretimi içerisindeki payı 2023 yılında %60,51 iken bu pay 2024 yılında %57,64'e gerilemiştir<sup>1</sup>. Toplam kurulu güç (MW) içerisinde ithal kömür enerjisinin payı 2024 yılının Mayıs ayı için %9,20 iken söz konusu oran 2025 yılı Mayıs ayı itibarıyla %8,77 olarak gerçekleşmiştir. Bu bağlamda ithal kömür enerjisinin toplam kurulu güç içerisindeki payının 2024 yılı Mayıs ayına kıyasla 2025 yılı Mayıs ayında 0,43 puan azaldığı anlaşılmaktadır<sup>2</sup>.
- (15) Günümüzde elektrik; kömür, doğalgaz, su, güneş, rüzgâr vb. kaynaklardan elde edilebilmektedir ve adı geçen her bir kaynak çerçevesinde elektrik üretimi gerçekleştirmek için maliyeti, kurulum zamanı, çalışma prensibi ve teknolojisi farklılaşan santral tipleri bulunmaktadır. Santral tipleri arasında anılan farklılıklar olmakla birlikte, gerçekleşen üretim sonucunda ortaya çıkan ürün olan "elektrik" homojendir.
- (16) Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından, elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği, *"elektrikli araçlara elektrik enerjisi temininin sağlandığı şarj ünitesi ve istasyonlarının kurulması, şarj ağı ve şarj ağına bağlı şarj istasyonlarının işletilmesi ile şarj hizmetinin sunulması"* olarak tanımlanmaktadır.
- (17) Elektrikli araçlar farklı yöntemlerle şarj edilebilmektedir. Bu kapsamda elektrikli araçların batarya değiştirme ve kablosuz şarj yöntemleriyle şarj edilmeleri mümkünken söz konusu yöntemler gerek teknolojik altyapı yetersizliğinden gerekse de maliyetlerinin fazla olmasından dolayı hâlihazırda çok fazla tercih edilmemektedir. Bu sebeple elektrikli araçlar için yaygın olarak kullanılan şarj yöntemi kablolu şarj yöntemidir<sup>3</sup>.
- (18) Kablolu şarj üniteleri kendi içinde ikiye ayrılmaktadır. Bunlar alternatif akım tipi şarj üniteleri (*alternative current* - "AC") ile doğru akım (*direct current* - "DC") kullanan şarj üniteleridir. AC tipi şarj üniteleri şebekeden gelen akımın "araç üstü şarj cihazı" aracılığıyla elektrikli araç içerisinde depolanabilir hale getirilmesini sağlamakta ve daha çok ev tipi, uzun süreli ve düşük maliyetli kullanım imkânı sunmaktadır. Şebekeden sağlanan alternatif akımın araç içine doğrudan depolanabilir hale dönüştürülerek aktarımını sağlayan DC tipi şarj üniteleri ise, daha hızlı şarj imkânı sunmakta ve buna bağlı olarak daha yüksek maliyet oluşturmaktadır. Ancak elektrikli araçların neredeyse tamamı AC ve DC tipi şarj ünitelerinde bataryalarını şarj edebilmektedir. Elektrikli araçların kablolu şarj yönteminde gerekli ekipman, elektrikli aracın modeline göre değişkenlik göstermektedir.

<sup>1</sup> Söz konusu veriler lisanslı ve lisansız tüm santraller dâhil olacak şekilde sunulmaktadır. <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-24/elektrik-yillik-sektor-raporu>, Erişim Tarihi: 30.07.2025.

<sup>2</sup> <https://www.epdk.gov.tr/detay/icerik/3-0-23/elektrik-yillik-sektor-raporlar>, Erişim Tarihi: 30.07.2025.

<sup>3</sup> Durmuş, F., S./ Kaymaz, H.: "Elektrikli Araç Şarj Yöntemleri", Akıllı Ulaşım Sistemleri ve Uygulama Dergisi, Cilt 3, Sayı 2, 2020.

- (19) Konuyla ilişkili olarak EPDK Raporu'nda, elektrikli araç kullanıcılarının şarj ihtiyaçlarını kolaylıkla karşılayabilmeleri için uygun altyapının sağlanmasının önemli bir hedef olduğu belirtilmektedir<sup>4</sup>. Bu hedef kapsamında, elektrikli araç kullanıcılarına kaliteli, sürekli ve kesintisiz şarj hizmeti sunulabilmesi adına elektrikli araçlar için şarj istasyonlarının kurulması, şarj altyapısının gelişmesi ve tüm ülkeyi kapsayacak bir şarj ağının oluşması için Şarj Hizmeti Yönetmeliği ve diğer ikincil mevzuat düzenlemeleri yayımlanmıştır. Bu kapsamda getirilen önemli bir düzenleme ile istasyonlarda yer alan şarj üniteleriyle uyumlu soket yapısına sahip tüm elektrikli araçların şarj hizmeti alabilmesi hedeflenmiştir. EPDK Raporu'nda da belirtildiği üzere, diğer ülkelerin uygulamaları incelendiğinde bazı şarj ağı işletmecilerinin sadece kendi abonelerine hizmet verdiği, bazı elektrikli araç üreticilerinin ise yalnızca kendi marka ve model araçları için şarj istasyonları kurduğu görülmüş ve bu kapsamda şarj istasyonlarının verimli kullanımı ve yapılacak yatırımlarda ülke kaynaklarının etkin yönetimi için Türkiye'de, şarj istasyonlarından şarj üniteleriyle uyumlu soket yapısına sahip olmak kaydıyla, araç marka ve modeli fark etmeksizin şarj hizmeti alınabilmesi düzenlenmiştir<sup>5</sup>.
- (20) 02.04.2022 tarihinde Resmî Gazete'de yayımlanan ve aynı tarihte yürürlüğe giren Şarj Hizmeti Yönetmeliği'nde yer alan hükümler uyarınca elektrikli araç şarj ağı işletmecileri şarj hizmeti fiyatlarını istedikleri gibi belirleyebilmektedir. Bu çerçevede Şarj Hizmeti Yönetmeliği'nin 'Fiyatlandırma ve İlan' başlıklı 25. maddesinde;
- (1) Kanunun<sup>6</sup> ek 5 inci maddesinde yer alan haller saklı olmak kaydıyla, şarj hizmeti fiyatı serbestçe belirlenir. Şarj hizmeti fiyatı, elektrikli araca aktarımı yapılan birim enerji fiyatı (TL/kWh) cinsinden uygulanır. Farklı tip ve güçteki şarj üniteleri için farklı fiyatlar belirlenebilir. (...)
- (3) Şarj hizmeti fiyatı, şarj istasyonlarının kurulması ve şarj ağı oluşturulmasına esas yatırım maliyetleri, işletme maliyetleri, amortismanlar, elektrik enerjisi edinim maliyetleri ile vergi, pay, fon gibi yasal yükümlülükler ilaveten makul ölçüde karlılık dikkate alınarak belirlenir.
- (4) Şarj ağında yer alan istasyonlarda birinci fıkrada yer alan hususlar harici ayrı bir şarj hizmeti fiyatı belirlenemez.
- (5) Şarj ağı işletmecisi, şarj hizmeti fiyatının oluşumunu ve güncelleme yöntemini Kuruma<sup>7</sup> açıklamakla yükümlüdür (...)
- (6) Bir sonraki günden itibaren uygulanacak şarj hizmeti fiyatları, şarj ağı işletmecileri tarafından içinde bulunulan günde saat 17.00'ye kadar Kuruma bildirilir. Bildirilen fiyatlar takip eden günde saat 00.00 itibarıyla geçerlilik kazanır ve bir sonraki fiyat değişikliğine kadar uygulanır.

<sup>4</sup> EPDK Raporu, sayfa 1-2. <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/1-4448/enerji-donusumuelektirikli-arac-sarj-agi-altyapisi>, Erişim tarihi: 30.07.2025.

<sup>5</sup> EPDK Raporu, s.2, <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/1-4448/enerji-donusumuelektirikli-arac-sarj-agi-altyapisi> Erişim tarihi: 30.07.2025.

<sup>6</sup> 6446 sayılı Kanun'un Ek 5. maddesinin üçüncü fıkrasında, "Şarj hizmeti fiyatı Kurum tarafından hazırlanan usul ve esaslar dâhilinde serbestçe belirlenir. Şarj hizmeti fiyatının, rekabeti bozucu veya kısıtlayıcı ya da şarj hizmeti sağlanmasını bozucu veya aksatıcı olmaması esastır. Şarj hizmeti fiyatının belirlenmesinde şarj istasyonu kurulması ve şarj ağı oluşturulmasına esas yatırım ve işletme maliyetleri, elektrik enerjisi alım maliyetleri ve benzeri maliyetler ile vergi, pay, fon gibi yasal yükümlülükler ve makul ölçüde kârlılık dikkate alınır. Belirlenen şarj hizmeti fiyatı şarj istasyonlarında ve şarj ağı işletmeci lisans sahibi tarafından dijital mecralarda ilan edilir." hükmüne yer verilmektedir.

<sup>7</sup> "Kurum" ifadesiyle EPDK kastedilmektedir.

(...)

hükümlerine yer verilmektedir. Söz konusu hükümlere göre, şarj hizmeti fiyatlarının belirli ölçütler çerçevesinde serbestçe belirlenebildiği anlaşılmaktadır.

- (21) EPDK verilerine göre Türkiye’de 81 ilin tamamında şarj istasyonu bulunmakta ve şarj istasyonu sayıları her ay katlanarak artmaktadır. 2023 yılı başında Türkiye çapında 3.081 [2.706 adet AC (yavaş şarj) ve 375 adet DC (hızlı şarj)] olan şarj noktası/soketi sayısı, 01.04.2024 tarihi itibarıyla 17.233’e [11.412 adet AC (yavaş şarj) ve 5.821 adet DC (hızlı şarj)] yükselmiştir. Bu kapsamda Türkiye’de soket başına düşen elektrikli araç sayısı 5,4’tür. Bu oran Avrupa ülkelerinde ortalama 13,75’tir<sup>8</sup>.
- (22) Ek olarak şarj ağı işletme lisansı alan tüzel kişiye, Şarj Hizmeti Yönetmeliği’nin 15. maddesinde yer alan; “*Şarj ağı işletmecisi, lisansının yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde en az elli adet şarj ünitesinden ve en az beş farklı ilçedeki şarj istasyonundan oluşacak şekilde şarj ağını oluşturur. Şarj ağında yer alan şarj ünitelerinin en az yüzde beşi ile Karayolları Genel Müdürlüğü’nün sorumluluğu altında bulunan otoyollar ve devlet yollarında yer alan şarj ünitelerinin en az yüzde ellisinin DC 50 kW ve üzeri güçteki şarj ünitesi niteliğinde olması zorunludur.*” hükmü çerçevesinde, şarj ağı işletmecisi, lisansının yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde en az 50 adet şarj ünitesinden ve en az beş farklı ilçedeki şarj istasyonundan müteşekkil şekilde şarj ağını oluşturmak zorundadır. Yine anılan Yönetmelik hükümlerine göre, şarj ağında yer alan şarj ünitelerinin en az %5’i ile Karayolları Genel Müdürlüğü’nün sorumluluğu altında bulunan otoyollarda ve devlet yollarında yer alan şarj ünitelerinin en az %50’sinin DC 50 kW ve üzeri güçteki şarj ünitesi niteliğinde olması zorunludur.
- (23) Elektrikli araç şarj cihazları sektöründe faaliyet gösterebilmek için çeşitli mali ve operasyonel engeller mevcuttur. Bu engellerin başında; yatırım maliyetlerinin oldukça yüksek olması, yatırımların geri dönüşünün hâlihazırda elektrikli araç sayısının yeterli olmaması nedeniyle uzun sürmesi, yeterli güç kapasitesine sahip trafonun bulunmaması ve güç artırımına gidilmesi durumunda yatırım maliyetlerinin iki katına çıkması, şarj istasyonu teknolojisi ve yazılımındaki hızlı gelişmeden dolayı sürekli yatırım yapılması gerekliliği gelmektedir.
- (24) Elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği pazarındaki yasal giriş engellerinin başında ise; ilgili pazarda faaliyette bulunabilmek için EPDK tarafından verilen şarj ağı işletmeci lisansına sahip olunması gelmektedir. Bu çerçevede lisansın yürürlüğe girdiği tarihten itibaren altı ay içinde, en az 50 adet şarj ünitesi kurması, kurulan şarj istasyonlarından en az %55’i ile otoyollar ve devlet yollarında yer alan şarj ünitelerinin en az %50’sinin DC 50 kW ve üzeri güçteki şarj ünitesi niteliğinde olması zorunluluğu getirilmiştir.
- (25) Dosya kapsamında, tarafların faaliyet alanlarında yatay örtüşmenin bulunduğu “elektrik enerjisi üretimi” ve “elektrik enerjisi toptan satışı” ve dikey örtüşmenin bulunduğu “elektrik enerjisi perakende satışı” ve “elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği” pazarları bakımından üretim/satış miktarı bazında pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir.
- (26) Tarafların 2022, 2023 ve 2024 yıllarına ilişkin olarak “elektrik enerjisi üretimi” pazarı bakımından kurulu güç ve üretim bazında sahip oldukları pazar payı verileri aşağıdaki gibidir:

<sup>8</sup> EPDK Raporu, s.3 (AC-DC Soket Sayıları Gelişimi başlıklı tablo), <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/1-4448/enerji-donusumuelektikli-arac-sarj-agi-altiyapisi>, Erişim Tarihi: 30.07.2025.

Tablo 1- Kurulu Güç Bazında (MW) Pazar Payları (%)

| Teşebbüs            | 2022    | 2023    | 2024    |
|---------------------|---------|---------|---------|
| OYAK                | (.....) | (.....) | (.....) |
| İSKEN               | (.....) | (.....) | (.....) |
| Toplam              | (.....) | (.....) | (.....) |
| Kaynak: Cevabi Yazı |         |         |         |

Tablo 2- Üretim Bazında (MWh) Pazar Payları (%)

| Teşebbüs            | 2022    | 2023    | 2024    |
|---------------------|---------|---------|---------|
| OYAK                | (.....) | (.....) | (.....) |
| İSKEN               | (.....) | (.....) | (.....) |
| Toplam              | (.....) | (.....) | (.....) |
| Kaynak: Cevabi Yazı |         |         |         |

- (27) Tarafların son üç yıla ilişkin kurulu güç bazında pazar payları ile üretim bazında pazar payları incelendiğinde, devralan konumundaki OYAK'ın 2024 yılı itibarıyla sahip olduğu kurulu güç bazında pazar payı %(.....) iken üretim bazında pazar payı da aynı düzeyde gerçekleşmiştir. Devre konu İSKEN'in ise 2024 yılı itibarıyla sahip olduğu pazar payı kurulu güç bazında %(.....) iken üretim bazında %(.....) olmuştur. 2024 yılı itibarıyla OYAK ve İSKEN'in toplam pazar payı verileri incelendiğinde, sahip oldukları kurulu güç bazında toplam pazar paylarının %(.....), üretim bazında toplam pazar paylarının ise %(.....) düzeyinde olduğu anlaşılmaktadır.
- (28) Diğer yandan, tarafların 2022, 2023 ve 2024 yıllarına ilişkin olarak, “*elektrik enerjisi toptan satışı*” pazarı bakımından satış miktarı bazında sahip oldukları pazar payı verileri aşağıdaki gibidir:

Tablo 3- Toptan Satış Miktarı Bazında (MWh) Pazar Payları (%)

| Teşebbüs            | 2022    | 2023    | 2024    |
|---------------------|---------|---------|---------|
| OYAK                | (.....) | (.....) | (.....) |
| İSKEN               | (.....) | (.....) | (.....) |
| Toplam              | (.....) | (.....) | (.....) |
| Kaynak: Cevabi Yazı |         |         |         |

- (29) “*Elektrik enerjisi toptan satışı*” pazarında, OYAK'ın 2024 yılına ilişkin satış miktarı bazında pazar payı %(.....) düzeyinde gerçekleşmiştir. Devre konu İSKEN'in ise 2024 yılına ilişkin pazar payı ise %(.....) olmuştur. Bu kapsamda, OYAK ve İSKEN'in “*elektrik enerjisi toptan satışı*” pazarında 2024 yılında sahip oldukları toplam pazar payının %(.....) düzeyinde olduğu görülmektedir.
- (30) Söz konusu pazarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip teşebbüs bulunmaktadır. Nitekim 2024 yılı itibarıyla elektrik enerjisi toptan satışı pazarında, satış miktarı bazında pazar payları sırasıyla, Elektrik Üretim AŞ'nin %(.....), Eren Enerji Elektrik Üretim AŞ'nin %(.....) ve Enerjisa Üretim Santralleri AŞ'nin %(.....) olarak gerçekleşmiştir<sup>9</sup>.
- (31) Dosya kapsamında edinilen bilgiler ışığında bildirim konusu işlem bakımından tarafların faaliyetleri arasında yatay örtüşmenin bulunduğu “*elektrik enerjisi üretimi*” ve “*elektrik enerjisi toptan satışı*” pazarlarında faaliyet gösteren çok sayıda teşebbüsün bulunduğu, işlem sonucunda söz konusu pazarlarda tarafların toplam pazar payının oldukça düşük

<sup>9</sup> Bildirim Formu'nda Enka İnşaat ve Sanayi AŞ'nin satış miktarı bazında pazar payının 2022 yılında %(.....) ve 2023 yılında %(.....) olarak gerçekleştiği ancak 2024 yılında ilgili teşebbüsün kurulu gücü yüksek olmasına rağmen şirket stratejisinden kaynaklı olarak satış miktarı bazında pazar payının ilk on şirket içerisinde yer almadığı ifade edilmiştir.

seviyede kalacağı gözetildiğinde, bildirim konusu işlemin “*elektrik enerjisi üretimi*” ile “*elektrik enerjisi toptan satışı*” pazarlarında rekabetçi bir endişe oluşturmayaacağı ve devralmanın piyasada etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı kanaatine ulaşılmıştır.

- (32) OYAK ve İSKEN’in faaliyetleri “*elektrik enerjisi toptan satışı*” ile “*elektrik enerjisi perakende satışı*” pazarlarında dikey olarak örtüşmektedir. İSKEN’in elektrik enerjisi toptan satışı pazarındaki 2022, 2023 ve 2024 yıllarına ilişkin pazar payına Tablo 3’te yer verilmiştir. OYAK’ın 2022, 2023 ve 2024 yıllarına ilişkin elektrik enerjisi perakende satışında pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 4- OYAK’ın Elektrik Enerjisi Perakende Satış Pazarında Satış Miktarı Bazında (MWh) 2022, 2023 ve 2024 Yılı Payları (%)

| Teşebbüs            | 2022    | 2023    | 2024    |
|---------------------|---------|---------|---------|
| OYAK                | (.....) | (.....) | (.....) |
| Kaynak: Cevabi Yazı |         |         |         |

- (33) OYAK’ın elektrik enerjisi perakende pazarında satış miktarı bazında 2022 yılında %(.....), 2023 yılında %(.....) ve 2024 yılında %(.....) olduğu anlaşılmaktadır. İSKEN ise elektrik enerjisi toptan satışı pazarında yıllar itibarıyla %(.....) ile %(.....) arasında değişen paya sahiptir. Bununla birlikte söz konusu pazarlarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip teşebbüs bulunmaktadır. Nitekim 2024 yılı itibarıyla, satış miktarı bazında, Enerjisa Toroslar Elektrik Perakende Satış AŞ %(.....), CK Boğaziçi Elektrik Perakende Satış AŞ %(.....), Enerjisa İstanbul Anadolu Yakası Elektrik Perakende Satış AŞ %(.....), Gediz Elektrik Perakende Satış AŞ %(.....) ve Sakarya Elektrik Perakende Satış AŞ %(.....) pazar payına sahiptir.
- (34) Son olarak, İSKEN ile OYAK’ın faaliyetleri “*elektrik enerjisi toptan satışı*” ve “*elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği*” pazarlarında dikey anlamda dolaylı olarak örtüşmektedir. İSKEN’in elektrik enerjisi toptan satışı pazarındaki 2022, 2023 ve 2024 yıllarına ilişkin pazar payına Tablo 3’te yer verilmiştir. OTOJET’in 2024 yılına ilişkin pazar payına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 5- OTOJET’in Şarj Ağı İşletmeciliği Pazarında Soket Sayısı Bazında 2024 Yılı Pazar Payı

| Teşebbüs            | 2024     |
|---------------------|----------|
| OTOJET              | %(.....) |
| Kaynak: Cevabi Yazı |          |

- (35) OTOJET’in “*elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği*” pazarında 2024 yılında pazar payı %(.....)’dir. İSKEN’in elektrik enerjisi toptan satışı pazarında payı yıllar itibarıyla %(.....) ile %(.....) arasında değişkenlik göstermektedir. Buna ilaveten 2024 yılı itibarıyla elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği pazarında ZES Dijital Ticaret AŞ %(.....), Eşarj Elektrikli Araçlar Şarj Sistemleri AŞ %(.....), Voltron Enerji AŞ %(.....), Trugo Akıllı Şarj Çözümleri San. ve Tic. AŞ’nin %(.....) ve Wat Mobilite Çözümleri Teknoloji ve Ticaret AŞ’nin %(.....) pazar payına sahiptir.
- (36) Dolayısıyla dosya konusu işlem bakımından tarafların faaliyetleri arasında dikey örtüşme bulunan “*elektrik enerjisi toptan satışı*” ve “*elektrik enerjisi perakende satışı*” ile “*elektrik enerjisi toptan satışı*” ve “*elektrikli araç şarj ağı işletmeciliği*” pazarlarında OYAK ile İSKEN’in pazar paylarının ihmal edilebilir seviyede olduğu, söz konusu pazarlarda faaliyet gösteren çok sayıda rakibin bulunduğu ve pazarların parçalı bir yapıya sahip olduğu hususları dikkate alındığında, tarafların faaliyetleri arasındaki dikey örtüşmenin herhangi bir rekabetçi endişeye neden olmayacağı değerlendirilmektedir.

- (37) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, bildirim konusu işlemin başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

#### **H. SONUÇ**

- (38) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.