

**Rekabet Kurumu Başkanlığından,**

**REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : 2025-3-081

**(Devralma)**

**Karar Sayısı** : 25-48/1165-653

**Karar Tarihi** : 18.12.2025

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**Başkan** : Birol KÜLE

**Üyeler** : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,  
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Rıdvan DURAN,  
Ayşe USLU CEVLEK

**B. RAPORTÖRLER:** Özlem NARHİN POLAT, Hüseyin TEKELİ, Alime Aysu ÖĞRETEN

**C. BİLDİRİMDE**

**BULUNAN** : - Haver Farma İlaç AŞ  
Temsilcisi: Av. Başak ARSLAN

Akbaba Mah. Maraş Cad. No:52/2-1 Beykoz/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Haver Farma İlaç AŞ tarafından Kentfarma İlaç AŞ'nin hisselerinin tamamının devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 06.11.2025 tarih ve 76355 sayı ile giren, eksiklikleri 10.12.2025 tarihli ve 77807 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 11.12.2025 tarihli ve 2025-3-081/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

**G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

- (4) Başvuruda, Haver Farma İlaç Anonim Şirketi'nin (HAVER FARMA), Kentfarma İlaç Anonim Şirketi'nin (KENTFARMA) hisselerinin tamamının devralması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirilen işlem neticesinde KENTFARMA'nın tüm hak, menfaat ve yükümlülükleriyle birlikte bir bütün olarak HAVER FARMA'ya devri gerçekleşecektir. Dolayısıyla, bildirilen işlem sonrasında KENTFARMA'nın kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma olduğu anlaşılmaktadır. Öte yandan, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinin (e) bendi uyarınca dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsler veya bunlara ilişkin varlıklar "teknoloji teşebbüsleri" olarak tanımlanmış olup anılan Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya AR-GE faaliyeti olan ya da Türkiye'deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemler bakımından anılan maddenin birinci fıkrasında yer alan "iki yüz elli milyon TL eşikleri" aranmamaktadır. Bu kapsamda devre konu varlıkların faaliyet konusu "farmakoloji" ile ilgili olduğundan, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin ikinci fıkrası uyarınca bildirim konusu işlem izne tabidir.

- (6) Bildirim konusu işlemin devralan tarafı olan HAVER FARMA, her türlü kimyevi madde, ilaç, gıda takviyesi ve tüketici sağlığı ürünleri üretimi ve satışı yapmaktadır. HAVER FARMA'nın faaliyet konusu sanayide kullanılan, kamu ve özel sektör kuruluşlarınca talep edilen her türlü kimyevi maddenin, ilacın üretimi, ithalat ve ihracatı ile pazarlamasını gerçekleştirmektedir. KENTFARMA ise ürünlerini fason olarak ürettirip ecza depoları aracılığı ile pazarlarda tüketiciye ulaşmasını sağlamaktadır. Bu itibarla tarafların her ikisinin de ilaç sektöründe faaliyetlerinin bulunduğu anlaşılmaktadır. Bu noktada tarafların ilgili pazarlardaki konumları da önem arz etmektedir.
- (7) İlaç sektöründe ilgili pazar tespitinde ATC sınıflandırması esas alınmaktadır. ATC sınıflandırmasında, etkin maddeler etkili oldukları ve tedavi ettikleri organlara veya sistemlere göre, ayrıca terapötik, farmakolojik ve kimyasal özelliklerine göre gruplandırılmaktadır. Hiyerarşik bir yapı içeren bu sınıflandırmada, gruplar genelden özele doğru sıralanmakta ve 16 temel kategoriden oluşmaktadır (A, B, C, D, ... olarak). Her bir kategoride dörder seviye bulunmaktadır. Bunlardan birinci seviye en genel (ATC-1), dördüncü seviye ise en detaylı olanıdır (ATC-4). Pazar tanımı çoğunlukla, ilacın tedavi edici özelliklerine dayanan ATC-3 sınıflandırmasına göre yapılmaktadır. Ancak daha detaylı inceleme yapılmasının gerektiği durumlarda, pazarın ATC-4 sınıflandırmasına göre veya etkin madde seviyesinde olmak üzere daha dar tanımlanması da mümkündür.
- (8) Bu kapsamda öncelikle işlem taraflarının etkilenen pazarlarda yer alan ilaçlarının ürün adlarını, ATC-3, ATC-4 sınıflarını ve bu ilaçların endikasyon bilgilerini gösterir tabloya yer verilecektir.

Tablo 1: Etkilenen Pazarlarda Yer Alan İlaçların Ürün Adları, ATC-3, ATC-4 Sınıfları ile Endikasyon Bilgisi

Ürünü Arz Eden İşlem Tarafı	Ürün Adı	ATC-3	ATC-4	Endikasyon Bilgisi
KENTFARMA	ETOVER A.IM 1G 2ML	M01A Steroid Olmayan Antiromatizmal İlaçlar	M01A1 Steroid Olmayan Antiromatizmal İlaçlar	Osteoartrit, romatoid artrit, Ağrı Kesici
HAVER FARMA	REVAFEN AMP 50MG 6 2ML			
KENTFARMA	PAROSET UNO SUSP PLUS 250MG 150ML	N02B Narkotik Olmayan Analjezikler	N02B0 Narkotik Olmayan Analjezikler	Ağrı Kesici
HAVER FARMA	TRAMOSEL AMP. 100MG 5 2ML			
KENTFARMA	KEYDROPS LOZS LMN.BAL 24, KEYDROPS LOZS MIN MEN 24, KEYDROPS LOZS VIT C 24, PERIMEX PLUS GARGL 200ML	R02A Faringeal Preparatları	R02A0 Faringeal Preparatları	Takviye Edici Gıda
HAVER FARMA	PROPOL KIDS ORAL SP 20ML, PROPOLSAVE ORAL SP 20ML, PROPOLSAVE HOT LOZS 12 <sup>1</sup>			
KENTFARMA	KEYDROPS PLUS CAPS 30, KEYDROPS PLUS	V03X Diğer Tüm Terapötik	V03X0 Diğer Tüm Terapötik	Takviye Edici Gıda

<sup>1</sup> R02A ATC sınıfında KENT FARMA'nın çok fazla ürünü olduğu için tabloda bu ürünlerin bazılarında yer verilebilmiştir.

Ürünü Arz Eden İşlem Tarafı	Ürün Adı	ATC-3	ATC-4	Endikasyon Bilgisi
	VITG LOZS 24, KEYDROPS PLUS TABS EFF 20, VITGUARD CAPS 30	Ürünler	Ürünler	
HAYER FARMA	HAYER COLLAGEN BEA LIQ 30 40ML, HAYER KOENZİM Q10 CAPS SOFT 100MG 30 <sup>2</sup>			

- (9) Bildirim Formu'nda yer alan bilgiler doğrultusunda, işlem taraflarının etkilenen pazarlarda bulunan ilaçlarının ATC-3 ve ATC-4 sınıflandırmalarına göre satış değeri bakımından pazar paylarını gösteren tabloya aşağıda yer verilmektedir.

Tablo 2: İşlem Taraflarının Etkilene Pazarlarda Yer Alan İlaçlarının ATC-3 Sınıflandırmasına Göre 2022, 2023 ve 2024 Yıllarına İlişkin Satış Değeri Bakımından Pazar Payları (%)

Etkilene Pazar	Teşebbüsler	2022	2023	2024
M01A Steroid Olmayan Antiromatizmal İlaçlar	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
N02B Narkotik Olmayan Analjezikler	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
R02A Faringeal Preparatları	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
V03X Diğer Tüm Terapötik Ürünler	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	Toplam	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

Tablo 3: İşlem Taraflarının Etkilene Pazarlarda Yer Alan İlaçlarının ATC-4 Sınıflandırmasına Göre 2022,2023 ve 2024 Yıllarına İlişkin Satış Değeri Bakımından Pazar Payları (%)

Etkilene Pazar	Teşebbüsler	2022	2023	2024
M01A1 Steroid Olmayan Antiromatizmal İlaçlar	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
N02B0 Narkotik Olmayan Analjezikler	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
R02A0 Faringeal Preparatları	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	Toplam	(.....)	(.....)	(.....)
V03X Diğer Tüm Terapötik Ürünler	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	Toplam	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

- (10) Bildirim konusu işlemin meydana getirebileceği rekabet karşıtı etkilerin sağlıklı şekilde değerlendirilebilmesi için işlem tarafı teşebbüslerin pazar paylarının yanı sıra pazardaki mevcut rekabet ortamını gösteren rakip pazar payı verilerine de yer vermesi uygun olacaktır. Dolayısıyla aşağıdaki tabloda işlem taraflarının ve rakiplerinin 2022, 2023 ve 2024 yıllarına ait pazar payları yer almaktadır.

<sup>2</sup> V03X ATC sınıfında HAYER FARMA'nın çok fazla ürünü olduğu için tabloda bu ürünlerin bazılarında yer verilebilmiştir.

Tablo 4: İşlem Taraflarının ve Bu Pazarlarda Faaliyet Gösteren En Büyük Rakiplerin Satış Değeri Bakımından Pazar Payları (%)

ATC-4 <sup>3</sup> Sınıfı	Teşebbüsler	2022	2023	2024
M01A1 Steroid Olmayan Antiromatizmal İlaçlar	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	ABDİ İBRAHİM	(.....)	(.....)	(.....)
	MENARİNİ	(.....)	(.....)	(.....)
	EASTPHARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	SANOVEL	(.....)	(.....)	(.....)
N02B0 Narkotik Olmayan Analjezikler	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	ATABAY	(.....)	(.....)	(.....)
	GSK	(.....)	(.....)	(.....)
	SANOFİ	(.....)	(.....)	(.....)
	VEM İLAÇ	(.....)	(.....)	(.....)
	BAYER	(.....)	(.....)	(.....)
R02A0 Faringeal Preparatları	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	HUMANIS	(.....)	(.....)	(.....)
	SANOVEL	(.....)	(.....)	(.....)
	DROGSAN	(.....)	(.....)	(.....)
	AVIXA	(.....)	(.....)	(.....)
	ANGELINI	(.....)	(.....)	(.....)
	RECKITT	(.....)	(.....)	(.....)
	BENCKISER	(.....)	(.....)	(.....)
V03X0 Diğer Tüm Terapötik Ürünler	ABDİ İBRAHİM	(.....)	(.....)	(.....)
	HAYER FARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	KENTFARMA	(.....)	(.....)	(.....)
	ORZAKS	(.....)	(.....)	(.....)
	FARMAVITA	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

- (11) M01A1 Steroid Olmayan Antiromatizmal İlaçlar pazarına ilişkin yukarıda yer verilen tablolar incelendiğinde tarafların toplam pazar payının 2022 yılında %(.....), 2023 yılında %(.....) ve 2024 yılında %(.....) olduğu görülmektedir. Bunun yanı sıra ilgili pazarda faaliyet gösteren rakip oyunculara bakıldığında 2024 yılında ABDİ İBRAHİM'in %(.....), MENARİNİ'nin %(.....) ve EASTPHARMA'nın %(.....) pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Pazarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip oyuncunun varlığı, işlem taraflarının pazar payı toplamının %(.....)'in altında olması ve yaşanacak kümülatif pazar payı artışının sınırlı olması değerlendirildiğinde bildirim konusu işlemin M01A1 Steroid Olmayan Antiromatizmal İlaçlar pazarında rekabet karşıtı etki doğurma ihtimalinin düşük olduğu değerlendirilmiştir.
- (12) N02B0 Narkotik Olmayan Analjezikler pazarına ilişkin yukarıda yer verilen tablolar incelendiğinde tarafların toplam pazar payının 2022 yılında %(.....), 2023 yılında %(.....) ve 2024 yılında ise %(.....) olduğu görülmektedir. Bunun yanı sıra ilgili pazarda faaliyet gösteren rakip oyunculara bakıldığında 2024 yılında ATABAY'ın %(.....), GSK'nın %(.....) ve SANOFİ'nin %(.....) pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Pazarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip oyuncunun varlığı, işlem taraflarının pazar payı toplamının %(.....)'in altında olması ve yaşanacak kümülatif pazar payı artışının sınırlı olması durumu değerlendirildiğinde bildirim konusu işlemin N02B0 Narkotik Olmayan Analjezikler pazarında rekabet karşıtı etki doğurma ihtimalinin düşük olduğu değerlendirilmiştir.

<sup>3</sup> ATC-4 sınıflandırması ATC-3'e kıyasla daha dar bir pazar tanımı olarak kabul edildiğinden yalnızca ATC-4 sınıflandırması bakımından rakiplerin pazar payı verilerine yer verilmiştir.

- (13) R02A0 Faringeal Preparatları pazarına ilişkin yukarıda yer verilen tablolar incelendiğinde tarafların toplam pazar payının 2022 yılında %(.....), 2023 yılında %(.....) ve 2024 yılında ise %(.....) olduğu görülmektedir. Bunun yanı sıra ilgili pazarda faaliyet gösteren rakip oyunculara bakıldığında 2024 yılında HUMANIS'in %(.....), SANOVEL'in %(.....) ve DROGSAN'ın %(.....) pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Pazarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip oyuncunun varlığı, işlem taraflarının pazar payı toplamının %(.....)'un altında olması ve yaşanacak kümülatif pazar payı artışının sınırlı olması durumu değerlendirildiğinde bildirim konusu işlemin R02A0 Faringeal Preparatları pazarında rekabet karşıtı etki doğurma ihtimalinin düşük olduğu değerlendirilmiştir.
- (14) V03X0 Diğer Tüm Terapötik Ürünler pazarına ilişkin yukarıda yer verilen tablolar incelendiğinde tarafların toplam pazar payının 2022 yılında %(.....), 2023 yılında %(.....) ve 2024 yılında %(.....) olduğu görülmektedir. Bunun yanı sıra ilgili pazarda faaliyet gösteren rakip oyunculara bakıldığında 2024 yılında ORZAKS'ın %(.....), ABDİ İBRAHİM'in %(.....) ve FARMAVITA'nın %(.....) pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Pazarda faaliyet gösteren çok sayıda rakip oyuncunun varlığı, işlem taraflarının pazar payı toplamının %(.....)'in altında olması ve yaşanacak kümülatif pazar payı artışının sınırlı olması durumu değerlendirildiğinde bildirim konusu işlemin V03X0 Diğer Tüm Terapötik Ürünler pazarında rekabet karşıtı etki doğurma ihtimalinin düşük olduğu değerlendirilmiştir.
- (15) Yapılan inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konusu işlem ile herhangi bir pazarda başta hâkim durum yaratılması ya da bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

## H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.