

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2025-3-024 (Devralma)
Karar Sayısı : 25-23/579-367
Karar Tarihi : 26.06.2025

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Beyza BAHADIRHAN, Mehmet TUĞRUL, Hüseyin TEKELİ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN :- Fatro S.p.A.
Temsilcileri: Av. İlayda GÜNEŞ, Av. Kerim PELİSTER,
Av. Sertaç KOCAHAL
Sekbanlar Cad. No: 16-18 Arnavutköy, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Fatro S.p.A.nın Güneşli Aşı İlaç İthalat İhracat Gıda Üretim Sanayi ve Ticaret AŞ'nin tek kontrolünü devralması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 08.05.2025 tarih ve 67593 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 17.06.2025 tarihli ve 69388 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 24.06.2025 tarihli ve 2025-3-024/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Fatro S.p.A. (FATRO) tarafından (.....)'nın tek kontrolü altında bulunan Güneşli Aşı İlaç İthalat İhracat Gıda Üretim Sanayi ve Ticaret AŞ'nin (GÜNEŞLİ) hisselerinin %(.....)'inin satın alınması yolu ile GÜNEŞLİ'nin tek kontrolünün devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir. Bildirilen işlemin dayanağını, taraflar arasında 24.04.2025 tarihinde imzalanan Hissedarlar Sözleşmesi ve Hisse Satın Alma Sözleşmesi oluşturmaktadır.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin birinci fıkrasına göre "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) İki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı olarak kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması" 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma olarak kabul edilmektedir. Hâlihazırda (.....) tarafından kontrol edilen GÜNEŞLİ'nin tek kontrolü, bildirim konu işlem sonunda FATRO'ya geçecektir. Dolayısıyla bildirim konu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi kapsamında bir devralma işlemidir.
- (6) Tarafların ciro bilgileri incelendiğinde, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen eşiğin aşıldığı anlaşılmaktadır. Bu sebeple, bildirim

konusu işlem izne tabi bir devralma işlemi niteliğindedir.

- (7) İşlem taraflarından (.....), İtalyan vatandaşı bir gerçek kişi olup FATRO'yu Corrado Zaini & C. Società in Accomandita per Azioni (CORRADO) aracılığıyla tek başına kontrol etmektedir. CORRADO'nun FATRO grup şirketlerini elinde bulundurmak dışında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. (.....), Türkiye'de FATRO aracılığıyla hayvan sağlığı ürünlerinin dolaylı satışını gerçekleştirmektedir. Türkiye'de ve dünyada FATRO grup şirketleri dışında herhangi bir ticari faaliyet yürütmemektedir.
- (8) Devralan FATRO, hayvan sağlığına yönelik ilaç araştırmaları ve üretimi yapan, merkezi İtalya'da bulunan bir veteriner ilaç şirketidir. Farmasötik veteriner ilaçları, veteriner aşıları ve yem katkı maddeleri üretimi ile satışını gerçekleştirmektedir. FATRO'nun faaliyetleri üretim açısından veteriner aşıları ve veteriner ilaçları olmak üzere iki ana gruba ayrılmaktadır. (.....) FATRO, Türkiye'de veteriner ilaçları ve aşılarının dolaylı satışına yönelik faaliyet göstermektedir. Türkiye'de herhangi bir üretim veya Ar-Ge faaliyeti yürütmemektedir. Ek olarak Türkiye'de herhangi bir iştiraki, bağlı şirketi, üretim veya Ar-Ge tesisi ve/veya irtibat ofisi bulunmamaktadır.
- (9) Türkiye gelirini, yalnızca üçüncü taraf distribütör kanalları aracılığıyla elde etmektedir ve hâlihazırda Türkiye'deki tek yetkili distribütörü GÜNEŞLİ'dir. Ürünlerini GÜNEŞLİ'ye doğrudan veya Çekya'da faaliyet gösteren iştiraklerinden biri olan BİOPHARM aracılığıyla dolaylı olarak satmaktadır. BİOPHARM, veteriner ilaçlarının Ar-Ge, üretim ve dağıtımı ile veteriner ilaç üreticilerine yönelik farmakolojik hizmetler alanında faaliyet göstermektedir ve FATRO'nun tek kontrolünde olan bir iştirakidir. Hâlihazırda FATRO'nun veteriner ilacı ile kanatlı ve balık¹ aşılarından oluşan tam ürün yelpazesi, Türkiye'ye GÜNEŞLİ aracılığıyla satılmaktadır.
- (10) Devre konu GÜNEŞLİ, Türkiye'de faaliyet gösteren bir veteriner ilaçları ve hayvan sağlığı ürünleri tedarik şirketidir. GÜNEŞLİ; (i) veteriner aşıları ve veteriner ilaçlarının ithalatı, (ii) veteriner ilaçlarının üçüncü taraf (taşeron/fason) üretim tesislerinde ürettirilmesi ve (iii) bu ürünlerin ecza depoları aracılığıyla veteriner hekimler, hayvan sağlığı uzmanları, hayvan yemi üreticileri ve entegre hayvancılık tesisleri gibi çeşitli müşterilere dağıtımı ile satış faaliyetlerini yürütmektedir. Veteriner ilaçları bakımından geniş getiren hayvanlar (ruminant) ve kanatlılar (kümes hayvanları) olmak üzere iki segmentte faaliyet göstermektedir. Veteriner aşıları bakımından ise ürün portföyü kanatlılar ve balıklara yönelik aşılarından oluşmaktadır. (.....) Türkiye'de herhangi bir iştiraki, bağlı şirketi ve/veya üretim tesisi bulunmamaktadır. Yalnızca, Güneşli Aşı İlaç İthalat İhracat Gıda Üretim San. ve Tic. A.Ş. İstanbul Şişli Şubesi adında bir şubesi bulunmaktadır. Bu şube İstanbul bölgesindeki operasyonların yönetimini kolaylaştırmaktan sorumlu bir bölgesel idari ofis olarak faaliyet göstermektedir. GÜNEŞLİ'nin tedarik yapısını, fason üretim düzenlemeleri ile dağıtım anlaşmalarının birleşimi oluşmaktadır. GÜNEŞLİ, Türkiye'de pazarlama iznine sahip olduğu veteriner ürünlerinin üretimi için belirli yetkili üreticilerle fason üretim anlaşmaları yapmaktadır. Bu ürünlerden bazıları GÜNEŞLİ'ye aitken, diğerleri üçüncü taraf şirketlere ait olup GÜNEŞLİ'ye lisanslanmıştır. (.....)
- (11) Sonuç olarak, FATRO, dünya genelinde hayvan sağlığına yönelik (veteriner) ürünlerin üretimi ve satışını gerçekleştirmektedir. Türkiye'de ise veteriner ilaçları ve veteriner aşılarının satışına (yetkili distribütörü GÜNEŞLİ aracılığıyla) yönelik faaliyet göstermektedir. GÜNEŞLİ ise Türkiye'de veteriner ilaçları ile veteriner aşılarının üretimi (yetkili fason üreticiler aracılığıyla), ithalatı ve dağıtım/satışı faaliyetlerini yürütmektedir. Tarafların Türkiye'de veteriner ilaçları portföyünde yer alan ürünlerine

¹ (.....)

aşağıda yer verilmektedir.

Tablo 1: FATRO'ya Ait Veteriner İlaçları

Ürün Markası	Ürün Türü	Terapötik Segment	Hayvan Türü
CALCIO PH	İlaç	Vitamin/Mineral	Geviş Getirenler
CEFAXIMIN L SPREY (4X1 SPRAY)	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
CLOXALENE DUO (1x60)	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
DALMARELIN	İlaç	Hormon	Geviş Getirenler
DALMAVITAL	İlaç	Vitamin/Mineral	Geviş Getirenler
DALMAZIN	İlaç	Hormon	Geviş Getirenler
DODICILE	İlaç	Vitamin/Mineral	Geviş Getirenler
FATROXIMIN DC	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
FATROXIMIN KÖPÜK SPREY (1x6)	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
HEPAGEN	İlaç	Kolezik	Geviş Getirenler
METABOLASE	İlaç	Vitamin/Mineral	Geviş Getirenler
METABOLASE VITA	İlaç	Vitamin/Mineral	Geviş Getirenler
MICOSPECTONE	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
NEOTON	İlaç	Vitamin/Mineral	Geviş Getirenler
OXTRA LA	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
PRONTOCIL	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
REUFLOGIN	İlaç	Steroid olmayan anti-inflamatuvar	Geviş Getirenler
SIMPANORM	İlaç	Diğer (anti-stres)	Geviş Getirenler
VETAMPLIUS MUCOSOL	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
FATROPEN	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
FATROXIMIN TABLET	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
Kaynak: Bildirim Formu			

Tablo 2: GÜNEŞLİ'ye Ait Veteriner İlaçları²

Ürün Markası	Ürün Türü	Terapötik Segment	Hayvan Türü
CAMIONEX 1x50	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
CASTIL	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
MECTINOL	İlaç	Antiparaziter	Geviş Getirenler
MECTINOL GO	İlaç	Antiparaziter	Geviş Getirenler
MELOXSUN	İlaç	Steroid olmayan anti-inflamatuvar	Geviş Getirenler
RIMEDIO	Oral Jel	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
SOLDION	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
SUNFENICOL	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
TYLACOM	İlaç	Antibakteriyel	Geviş Getirenler
BLUE FARM LİKİT	İlaç (Reçetesiz)	Suda kullanılmak üzere klor nötralize edici – reçetesiz ürün	Kanatlılar (Kümes Hayvanları)
Kaynak: Bildirim Formu			

- (12) Taraflar, ürünlerinin belirli hayvan türleri için özel olarak geliştirilmiş olduğunu ve bu ürünlerin türler arasında birbirleri yerine kullanılamadığını beyan etmişlerdir. Bu bakımdan “kanatlılar için veteriner ilaçları” ile “geviş getirenler için veteriner ilaçları” pazarlarının ayrı ürün pazarları olduğu değerlendirilmektedir.
- (13) Tablo 1 ve 2 incelendiğinde bildirim konusu işlem taraflarının faaliyetlerinin geniş kapsamda “kanatlı hayvanlara yönelik veteriner ilaçları” pazarında ve “geviş getiren hayvanlara yönelik veteriner ilaçları” pazarında ve bu pazar özelinde daha dar bir kapsamı teşkil edecek şekilde “geviş getiren hayvanlara yönelik anti-inflamatuvar

² Tabloda yer alan ilaçlar GÜNEŞLİ'nin (.....), (.....) ve (.....) şirketleriyle yaptığı fason üretim anlaşmaları kapsamında ürettiği ilaçlardan oluşmaktadır.

ilaçlar” ve “geviş getiren hayvanlara yönelik antimikrobiyal (antibiyotik) veteriner ilaçları” pazarlarında yatay olarak örtüştüğü değerlendirilmektedir. Bu doğrultuda, bahsi geçen her bir ilgili pazarda işlem taraflarının 2022-2024 yıllarında sahip oldukları pazar paylarına ilişkin tablolara aşağıda yer verilmektedir.

Tablo 3: Türkiye’de Kanatlı Hayvanlara Yönelik Veteriner İlaçları Satış Tutarları ve Pazar Payları (TL, %)

Teşebbüs/Yıl	2022	2023	2024	2022	2023	2024
FATRO	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
GÜNEŞLİ	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
FATRO+GÜNEŞLİ	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
Toplam Pazar	279.147.033,38	423.140.822	624.061	100,00	100,00	100,00
Kaynak: Cevabi Yazı						

- (14) Tablo 3 incelendiğinde, kanatlı hayvanlara yönelik veteriner ilaçları pazarında FATRO’nun sırasıyla %(....), %(....) ve %(....) pazar payına, devre konu GÜNEŞLİ’nin ise %(....), %(....) ve %(....) payına sahip olduğu görülmektedir. İşleme izin verilmesi durumunda ise birleşik teşebbüsün pazar payı %(....) olarak gerçekleşecektir. Son üç yıllık veriler incelendiğinde pazar paylarının %(....) dolaylarında gerçekleştiği görülmektedir. Yatay Birleşme Ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz’un 18. paragrafında “Birleşik teşebbüslerin ilgili pazardaki paylarının toplamının %20’nin altında olması halinde, söz konusu birleşme işleminin rekabet bakımından olumsuz etkilerinin, incelemenin derinleştirilmesini ve birleşmenin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsayılabilir.” ifadesine yer verilmiştir. Bu bakımdan işlem sonucunda kanatlı hayvanlara yönelik veteriner ilaçları pazarında rekabeti kısıtlayıcı pazar gücü ortaya çıkmayacağı değerlendirilmektedir.

- (15) Geviş getiren hayvanlara yönelik veteriner ilaçları pazarında tarafların Türkiye bakımından pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 4: Geviş Getiren Hayvanlara Yönelik Veteriner İlaçları Satış Tutarları ve Pazar Payları (TL, %)

Teşebbüs/Yıl	2022	2023	2024	2022	2023	2024
FATRO	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
GÜNEŞLİ	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
FATRO+GÜNEŞLİ	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
Toplam Pazar	2.721.176.138	4.124.853.827	6.083.462.188	100,00	100,00	100,00
Kaynak: Cevabi Yazı						

- (16) Tablo 4 incelendiğinde geviş getiren hayvanlara yönelik veteriner ilaçları pazarında FATRO’nun sırasıyla %(....), %(....) ve %(....) pazar payına, devre konu GÜNEŞLİ’nin ise %(....), %(....) ve %(....) pazar payına sahip olduğu görülmektedir. 2024 yılındaki pazar payı verileri dikkate alındığında ise birleşik teşebbüsün pazar payının %(....) olduğu ve bu düşük pazar payı nedeniyle işlem sonucunda bu pazarda rekabetçi bir endişe doğmadığı değerlendirilmektedir.

- (17) Geviş getiren hayvanlara yönelik antibakteriyel veteriner ilaçları pazarında tarafların Türkiye bakımından pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 5: Geviş Getiren Hayvanlara Yönelik Antibakteriyel Veteriner İlaçları Satış Tutarları ve Pazar Payları (TL, %)

Teşebbüs/Yıl	2022	2023	2024	2022	2023	2024
--------------	------	------	------	------	------	------

FATRO	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
GÜNEŞLİ	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
FATRO+GÜNEŞLİ	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
Toplam Pazar	1.181.741.236	1.791.324.639	2.641.901.062	100,00	100,00	100,00
Kaynak: Cevabi Yazı						

- (18) Tablo 5 incelendiğinde geviş getiren hayvanlara yönelik antibakteriyel veteriner ilaçları pazarında FATRO'nun sırasıyla %(....), %(....) ve %(....) pazar payına, GÜNEŞLİ'nin %(....), %(....) ve %(....) pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Devir ertesinde teşebbüslerin birleşik pazar payının ise %(....)in altında gerçekleşeceği anlaşılmaktadır. Bu bakımdan ilgili pazarda işlemin rekabetçi bir endişeye neden olmayacağı değerlendirilmektedir.

- (19) Geviş getiren hayvanlara yönelik anti-inflamatuar veteriner ilaçları pazarında tarafların Türkiye bakımından pazar paylarına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 6: Geviş Getiren Hayvanlara Yönelik Anti-inflamatuar Veteriner İlaçları Satış Tutarları ve Pazar Payları (TL, %)

Teşebbüs/Yıl	2022	2023	2024	2022	2023	2024
FATRO	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
GÜNEŞLİ	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
FATRO+GÜNEŞLİ	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)	(....)
Toplam Pazar	70.580.158,38	106.987.869	157.789.023	100,00	100,00	100,00
Kaynak: Cevabi Yazı						

- (20) Tablo 6 incelendiğinde geviş getiren hayvanlara yönelik anti-inflamatuar veteriner ilaçları pazarında FATRO'nun 2022-2024 yıllarında sırasıyla %(....), %(....) ve %(....) pazar payına, GÜNEŞLİ'nin ise %(....), %(....) ve %(....) pazar payına sahip olduğu görülmektedir. 2024 verisi dikkate alındığında birleşik teşebbüsün pazar payının ise %(....) şeklinde gerçekleşeceği görülmektedir. Devir ertesinde tarafların sahip olacağı birleşik pazar payının düşük olması nedeniyle işlemin bu pazarda rekabetçi bir endişeye neden olmayacağı değerlendirilmektedir.

- (21) Sonuç olarak FATRO ve GÜNEŞLİ'nin faaliyetlerinin örtüştüğü ilgili pazarlarda tarafların sahip oldukları düşük pazar payları nedeniyle işlem sonucunda herhangi bir rekabetçi endişenin meydana gelmeyeceği değerlendirilmektedir. Bununla birlikte ürün/ilaç seviyesinde daha dar bir pazar tanımı altında işlem sonucunda rekabetçi bir endişenin doğup doğmayacağı da incelenmiştir.

- (22) Hayvan sağlığı alanında ilgili ürün pazarının tanımlanmasında, Rekabet Kurulunun (Kurul) geçmiş tarihli kararlarında³ aşağıda yer alan faktörler ön plana çıkmaktadır:

- Etkin Madde veya Kimyasal Sınıf: Ürünlerin hangi tedaviler için ve tedavinin hangi aşamasında uygulandığının ifade edilmesinde belirleyicidir.
- Alınma Yolu: Temel olarak oral yolla hayvan yemlerine katılarak ya da enjeksiyon şeklinde gerçekleştirilmektedir.
- Hayvan Türü: Bazı ürünler birden fazla hayvan türüne (özellikle çiftlik hayvanlarına) uygulanabilmekteyken, bazı ürünler sadece belirli hayvan türleri için etkinlik taşımaktadır. Bu kapsamda hayvan türlerine yönelik çeşitli sınıflandırmalara da gidilebilmektedir. Örneğin, geviş getirenler (sığır, koyun ve keçi), kümes hayvanları, atlar, kültür balıkları (çiftlik balığı ve karides) şeklinde bir ayırım yapılabileceği gibi kümes hayvanları ve evcil hayvanlar şeklinde daha genel bir ayırım da yapılabilmektedir.

³ 26.12.2002 tarih ve 02-81/945-391 sayılı, 06.02.2020 tarih ve 20-08/80-47 sayılı, 11.07.2024 tarih ve 24-29/695-293 sayılı Kurul kararları.

- iv. Etkinlik Süresi: Bazı ilaçların etkilerinin yirmi dört saat, bazılarının ise sekiz aya kadar uzayabildiği ifade edilmektedir.
 - v. Atılım Süresi: Çiftlik hayvanlarına yönelik olarak, hayvana uygulanacak ilgili tedavi sonrası hayvanın etinin veya sütünün insan sağlığına uygun olacağı zamana kadar geçen süreyi ifade etmektedir.
 - vi. Üreme Evresi: Kurulun Pfizer/Pharmacia⁴ kararında pazar tanımı açısından göz önüne aldığı faktörlerden birisidir.
- (23) Hayvanlarda çeşitli hastalıkları ve sağlık sorunlarını önlemek, teşhis etmek veya tedavi etmek amacıyla kullanılan, belirli etken maddeler içeren ürünler olan veteriner ilaçları; antibiyotikler, antiparazitikler, analjezikler ve diğer tıbbi maddeleri kapsamakta ve veteriner hekimler tarafından uygun dozlarda ve şekillerde uygulanmaktadır. Söz konusu ilaçlar yukarıda yer verilen kriterler kapsamında kendi içinde farklı sınıflandırmalara tabi tutulabilmektedir. 03.03.2005 tarih ve 05-12/134-47 sayılı *Sanofi/Ceva* kararında veteriner ilaçları için; antiparaziter, antibakteriyel ürünler, vitamin ve mineraller ile hormonlar olacak şekilde dördü bir ayrıma gidilmiştir. Söz konusu kararda, ilgili ürün grubunun birçok değişkenine bağlı olarak pazar tanımının yapılabileceği değerlendirilmekle birlikte, temel olarak ilacın tedavi edici özelliğini belirleyen aktif bileşen ile ilacın alınma yolu pazarın tanımlanmasında belirleyici olarak kabul edilmiştir. Bununla beraber aynı kararda, hayvanın türünün de pazarı tanımlarken kullanılabilecek bir değişken olduğuna dikkat çekilmiştir.
- (24) Bu bilgiler ışığında FATRO ve GÜNEŞLİ'nin her ikisi tarafından da üretilen geviş getiren hayvanlara yönelik antimikrobiyal (antibakteriyel) veteriner ilaçlar, geviş getiren hayvanlara yönelik antiinflamatuvar ilaçlar ve kanatlı hayvanlara yönelik veteriner ilaçlar arasında ilaç bazında bir ikame edilebilirlik olup olmadığı da incelenmiştir.
- (25) Taraflar, FATRO ve GÜNEŞLİ'nin geviş getiren hayvanlara yönelik antimikrobiyal (antibakteriyel) ilaçlarının; kimyasal sınıf, etki mekanizması, etken madde, formülasyon, hedeflenen hayvan grupları ve uygulama yolu gibi farklılıklar nedeniyle birbiriyle ikame edilebilir olmadığını, antibakteriyeller kategorisinde bulunan yalnızca dört ürünün benzer kimyasal sınıflara sahip olduğunu beyan etmektedir.
- (26) Bu çerçevede, GÜNEŞLİ'ye ait olan Camionex ilacı ile FATRO'ya ait olan Cefaximin ilacı meme içi antibakteriyel grup içinde sınıflandırılmaktadır, her iki ilaç da süt sığırlarında mastitis⁵ tedavisi için kullanılmaktadırlar ve bazı bakteriyel hedeflerinde örtüşmektedirler. Ancak aktif bileşenlerindeki farklılıklar (farklı bakteri spektrumlarına sahip farklı antibiyotik sınıflardadırlar), formülasyonları/uygulama yolları (sprey, enjeksiyon vs.) ve belirli bakteri türlerine karşı etkinliklerindeki potansiyel farklılıklar nedeniyle doğrudan ikame edilememektedirler.
- (27) FATRO'ya ait olan Micospectone ile GÜNEŞLİ'ye ait olan Rimedio, aminoglikozid sınıfına ait bir aktif bileşen olan spektinomisin içeriyor olsalar da, bu ürünler farklı aktif bileşenlere ve uygulama yollarına sahip oldukları için doğrudan birbirlerinin yerine geçememektedirler. Micospectone, büyükbaş hayvanlar ile koyun ve keçilerde ayak enfeksiyonları, mastit, zatürre ve uterus enfeksiyonlarının tedavisinde kas içi enjeksiyon şeklinde kullanılmakta iken Rimedio, özellikle genç buzağlarda spesifik gastrointestinal enfeksiyonlarında⁶ kullanılmaktadır.

⁴ 26.12.2002 tarih ve 02-81/945-391 sayılı Kurul kararı.

⁵ Mastitis, süt bezlerinin ve meme dokusunun iltihaplanması anlamına gelir. Genellikle enfeksiyon kaynaklıdır ve çoğunlukla inekler, koyunlar, keçiler ve diğer süt veren hayvanlarda görülür.

⁶ Gastrointestinal enfeksiyonlar, mide ve bağırsakları etkileyen enfeksiyonlardır.

- (28) GÜNEŞLİ'ye ait olan Camionex ve FATRO'ya ait olan Micospectone antibakteriyel ajanlar açısından aminoglikozit sınıfına dâhil edilebilir olsa da, bu ürünler etken maddeleri, formülasyonları, etki mekanizmaları, farmakolojik etkileri, tedavi endikasyonları, uygulama yolları ve farmakokinetik özelliklerindeki temel farklılıklar nedeniyle birbirlerinin yerine geçememektedirler. Micospectone, mycoplasma, E. coli ve çeşitli patojenlerin neden olduğu solunum yolu, gastrointestinal ve sistemik enfeksiyonların tedavisinde kullanılmakta ve özellikle pnömoni⁷, akut ayak hastalıkları ve ürogenital enfeksiyonlarda tercih edilmektedir. Camionex ise yalnızca sığır mastiti tedavisi için lokal olarak kullanılmaktadır. Bu bakımdan taraflara ait antibakteriyel ilaçların birbirlerine ikame olmadıkları değerlendirilmektedir.
- (29) Ayrıca işlem taraflarının ikisinin de faaliyet gösterdiği geviş getiren hayvanlara yönelik steroid olmayan antiinflamatuvarlar kategorisinde yer alan ve GÜNEŞLİ'ye ait olan Meloxsun ile FATRO'ya ait olan Reuflogin isimli iki ürün de nispeten benzer kimyasal sınıflara sahip olup bu ürünlerin de ikame ilişkileri incelenmiştir. GÜNEŞLİ'ye ait olan Meloxsun ürünü, meloksikam etkin maddesi içermekte olup kronik inflamatuvar durumlar, mastit ve buzağı ishalinde kullanılmaktadır. COX-2 selektif inhibitörü olması nedeniyle uzun süreli etki göstermektedir ve yan etkileri düşüktür. Buzağılar ve yeni doğanlarda kullanımı uygundur. FATRO'ya ait olan Reuflogin ise diklofenak sodyum ve flunixin meglumin kombinasyonunu içermektedir ve akut ağrı ile enfeksiyonların tedavisinde tercih edilmektedir. Hem COX-1 hem de COX-2 enzimlerini inhibe ederek hızlı ve güçlü etki sağlamaktadır; ancak yan etki riski daha yüksektir. Bu ürün, buzağılar ve yeni doğanlarda kullanılmamaktadır. Her iki ürün de enjeksiyon formunda olup, farklı klinik durumlarda kullanılmaktadır. Etkin maddeleri, etki süreleri, kullanılabilecek türlerin farklılaşması dikkate alındığında söz konusu ürünlerin birbirine ikame olmadığı anlaşılmaktadır.
- (30) Tarafların kanatlılara yönelik veteriner ilaçları segmentinde yer alan Blue Farm Likit ve Ganadol isimli iki ürünü bulunmakta olup bu ürünlerin birbirine ikame olup olmadığının da ayrıca değerlendirilmesi gerekmektedir. GÜNEŞLİ'ye ait Blue Farm, kümes hayvanlarının aşılama sırasında suda bulunan klorun olumsuz etkilerini ortadan kaldırmak amacıyla tasarlanmış bir aşı stabilizatörüdür. FATRO'ya ait Ganadol ise asetilsalisilik içeren bir steroid olmayan anti-inflamatuvar ilaç olup kümes hayvanlarında ağrı kesici ve ateş düşürücü etki sağlamaktadır. Bu bakımdan ilgili ürünlerin farklı etken madde ve terapötik amaçlar nedeniyle ikame edilemeyeceği değerlendirilmektedir.
- (31) Bu bilgiler doğrultusunda ilgili ürünlerin uygulama amacı, endikasyon ve farmakolojik özelliklerinde farklılıklar bulunduğu görülmektedir. Ek olarak taraflarca, farklı aktif bileşenlere sahip ürünlerin birbirleri yerine kullanılamadığı ve söz konusu ilaçlar arasında ikame edilebilirliğin ancak aktif bileşen, konsantrasyon ve formülasyon aynıysa mümkün olduğu hususları ifade edilmektedir. Yapılan incelemeler sonucunda, tarafların ilaçları/ürünleri arasında ikame edilebilirlik olmadığı ve pazarların ürün bazında tanımlanması durumunda tarafların faaliyetleri arasında herhangi bir yatay örtüşme bulunmadığı anlaşılmaktadır. Öte yandan GÜNEŞLİ'nin Türkiye'de FATRO ürünlerinin (veteriner ilaçları ve veteriner aşıları) tek yetkili distribütörü olması sebebiyle tarafların faaliyetleri arasında potansiyel bir dikey örtüşme mevcuttur. FATRO, dünya genelinde hayvan sağlığına yönelik (veteriner) ürünlerin üretimi ve satışını gerçekleştirmektedir. Türkiye'de ise veteriner ilaçları ve veteriner aşılarının satışına (yetkili distribütörü GÜNEŞLİ aracılığıyla) yönelik faaliyet göstermektedir. Söz konusu işlem sonucunda FATRO ürünlerinin satıldığı mevcut pazarda, aynı ürünler

⁷ Akciğerlerde iltihaplanma ve enfeksiyon gelişmesidir.

aynı teşebbüs tarafından satılmaya devam edecek, dağıtım kanallarına, pazara ve alternatif kaynaklara erişim değişmeyecektir. Sadece işlem sonrasında ürünler FATRO'nun kontrol edeceği GÜNEŞLİ tarafından satılacaktır ve dolayısıyla devralan taraf Türkiye'de iştiraki ile doğrudan faaliyet göstermiş olacaktır. FATRO'nun rakibi olan teşebbüsler bakımından da Türkiye pazarında söz konusu ürünlerin dağıtımını yapmak için GÜNEŞLİ'nin özel ya da güçlü bir konumunun bulunmadığı, bu nedenle işlemin FATRO'nın rakiplerinin dağıtım pazarına erişimi ile ilgili olarak rekabeti kısıtlamayacağı belirtilmelidir. Bu bakımdan işlem sonrasında bir müşteri ya da girdi kısıtlaması ihtimalinin doğmayacağı değerlendirilmektedir.

- (32) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde, bildirim konu işlemin 4054 Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütününde yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı sonucuna varılmıştır.

H. SONUÇ

- (33) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.