

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-1-43
Karar Sayısı : **19-28/425-190**
Karar Tarihi : 07.08.2019

(Ortak Girişim)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Adem BİRCAN (Başkan V.)
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Bilge YILMAZ, Öykü SARIASLAN, Ömer Mert AKÇİL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - JFE Chemical Corporation
Temsilcileri: Av. Deniz ÖZKAN, Av. Gamze BORAN,
Av. M. Togan TURAN
Orjin Maslak Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** JFE Chemical Corporation ve Baowu Carbon Materials & Technology Corporation tarafından bir ortak girişim kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 04.07.2019 tarih ve 4389 sayı ile giren ve en son 23.07.2019 tarih, 4804 sayılı yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 01.08.2019 tarih ve 2019-1-43/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuru; JFE Chemical Corporation (JFEC), Baowu Carbon Materials & Technology Corporation (BAOWU CARBON) ve Xinghe County Tianhe Carbon Corporation (TIANHE) arasında lityum-iyon bataryalarda kullanılan grafit anot materyalinin üretim ve satışında Türkiye dışında faaliyet gösterecek bir ortak girişim (OG) kurulmasına ilişkindir.
- (5) Yapılan bildirimde kurulacak OG'de (Wuhai Baojie New Energy Materials Co., Ltd.) JFEC'nin %(.....), BAOWU CARBON'un %(.....) ve TIANHE'nin %(.....) hisseye sahip olacakları; bununla birlikte OG'nin, JFEC ve BAOWU CARBON tarafından ortak kontrol edileceği, TIANHE'nin ise OG üzerinde herhangi bir kontrol hakkına sahip olmayacağı ifade edilmektedir.
- (6) Bildirim konusu işlemin temelini Mayıs 2019 tarihinde BAOWU CARBON, JFEC ve TIANHE arasında imzalanan Ortak Girişim Sözleşmesi oluşturmaktadır. Söz konusu sözleşmeye göre yeni kurulacak olan OG, suni grafit anot ve diğer karbon materyal yan ürünleri, teknoloji transferi, teknik servisleri, teknik danışmanlık, kendi geliştirdiği ürünlerin üretimi ve satışı, ürünlerin işlenmesi, depolama, ilgili ürün ve teknolojilerin ihracat-ithalat komisyonculuğu alanlarında Çin'de faaliyette bulunacak olup, Türkiye'de herhangi bir pazarda faaliyet göstermeyecektir. Diğer taraftan dosyadaki bilgilerde OG'nin ileride Kore ve Japonya pazarlarına girmesinin mümkün olduğu belirtilmektedir.
- (7) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü

çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (8) *i) Ortak kontrolün bulunması:* Taraflar arasındaki Ortak Girişim Sözleşmesi uyarınca OG'nin yönetim kurulu (.....) üyeden oluşmakta olup, üyelerin (.....) OG'nin %(.....) payına sahip BAOWU CARBON tarafından, diğer (.....) ise OG'nin %(.....) payına sahip JFEC tarafından atanacaktır. OG'nin paylarının %(.....)'unu elinde bulunduran TIANHE'nin ise yönetim kurulunda yeri bulunmamaktadır. Söz konusu sözleşmenin 23/12 maddesine göre (.....) şartı gerektiğinden, stratejik kararların en az (.....) üyenin olumlu oyu ile alınabileceği anlaşılmaktadır. Dolayısıyla yönetim kurulundaki (.....) üyeyi atama hakkı bulunan BAOWU CARBON ve (.....) üyeyi atama hakkı bulunan JFEC, söz konusu kararları birbirlerinden bağımsız olarak alamamaktadır. Bu bağlamda OG'nin JFEC ve BAOWU CARBON tarafından ortak kontrol edileceği anlaşılmaktadır.
- (9) *ii) Bağımsız iktisadi varlık olarak kurulması:* Planlanan işlem sonucu kurulacak olan OG'nin karar alma ve yönetim, yürütme teşkilatı temel sözleşmelerle belirlenmiştir. BAOWU CARBON, JFEC ve TIANHE arasındaki Ortak Girişim Sözleşmesi'ne göre, OG faaliyetlerinde özerk ve bağımsız olacak, tamamıyla ayrı bir iktisadi varlık teşkil edecek ve pay sahiplerinden bağımsız olarak ticari stratejisini belirleyebilecektir. OG, BAWOU CARBON ve JFEC'nin borçlarına halef olmayacak olup BAOWU CARBON ve JFEC de OG'nin borçlarından sorumlu olmayacaktır. Taraflarca, JFEC ve TIANHE'nin OG ile herhangi bir satın alım ilişkisi bulunmayacağı, ancak OG'nin ilk fazında¹ lityum-iyon bataryalar için grafit anot materyal üretiminin hammaddelerinden biri olan iğne kokunun BAOWU CARBON'dan tedarik edileceği ifade edilmektedir. Söz konusu durumun OG'nin tam işlevsellik niteliğini etkilemeyeceği, zira lityum-iyon bataryalar için grafit anot materyal üretimi için gerekli diğer ana hammaddelerin (düşük sülfürlü porekok, kok kömürü ve yüksek sülfürlü porekok) üçüncü kişilerden tedarik edileceği belirtilmektedir. Bu bağlamda, bildirim konu işlem kapsamındaki OG tam işlevsel bir ortak girişim olarak nitelendirilmektedir.
- (10) Sonuç itibarıyla başvuru konusu işlemin, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi olduğu kanaatine varılmıştır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu görülmektedir.
- (11) Dosyadaki bilgilere göre, JFE Holdings'in (JFE) %100 iştiraki durumundaki JFE Steel Corporation'un %100 iştiraki olan ve merkezi Japonya'da bulunan JFEC, kimyasal ve inorganik maddelerin araştırma, geliştirme, imalat ve dağıtım faaliyetlerini Japonya, Çin ve Tayland'da yürütmektedir. JFEC'nin Türkiye'de doğrudan herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Ancak, JFEC Türkiye dışında, OG'nin ana faaliyet alanı olacak olan lityum-iyon bataryalarda kullanılan grafit anot materyalinin üretimi ve satışında faaliyette bulunmaktadır. JFE ise payları Tokyo Borsası, Osaka Teminat Borsası ve Nagoya Borsası'na kote edilmiş ve merkezi Tokyo'da bulunan bir Japon sermaye şirkettir. JFE, küresel çapta, tüm iştirakleri ve bağlı şirketleri için stratejik planlama, risk yönetimi, sorumluluğu ve kurumsal iletişim faaliyetlerinde bulunmakta olup, Türkiye'de JFE Steel Corporation aracılığı ile karbon çeliği, soğuk haddeli paslanmaz çelik ve tanecikleri yönlendirilmiş elektrik çeliği sacları üretiminde faaliyet

¹ OG projesinin iki faza bölündüğü, ikinci fazın 2021 yılından önce başlamayacağı ve detaylı bilginin mevcut olmadığı ifade edilmektedir.

göstermekte ve ayrıca distribütörleri vasıtası ile Türkiye'den gelir elde etmektedir. Ancak dosyadaki bilgilerde ilgili pazardaki payının oldukça düşük olduğu ifade edilmektedir.

- (12) Diğer taraftan Baosteel Group Company ve Wuhan Iron & Steel Group Corporation'un 2016 yılında birleşmesi ile kurulan ve paylarının tamamı Çin Halk Cumhuriyeti Devleti'ne ait olan China Baowu Iron and Steel Group Co., Ltd'nin (BAOWU) bağlı bir şirketi olan BAOWU CARBON ve iştirakleri, yurtdışında kimyasal hammaddelerin üretimi ve satışı, kimyasallar alanında teknoloji geliştirme, teknoloji transferi, teknoloji danışmanlığı ve hizmetleri, grafit ve yeni karbon materyaller, karbon fiber, özel karbon ürünler, yüksek saflıkta grafit ürünler, karbon kompozit materyaller, polyester materyaller, endüstriyel atık su arıtma projesi, genel mekanik ekipman ve yedek parçaların işlenmesi, bakımı-satışı alanlarında ve kömür kimya endüstrisinde faaliyet göstermekte olup, lityum-iyon bataryalarda kullanılan grafit anot materyalinin üretiminde hammadde olarak kullanılan iğne kokunun üretimi ile de iştigal etmektedir. BAOWU CARBON'un Türkiye'de doğrudan herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. BAOWU ise, karbon çeliği, paslanmaz çelik ve özel çelik üretim faaliyetlerinde bulunmakta olup, üretmiş olduğu ürünleri otomobil, ev aletleri, petrokimya, makine, enerji taşımacılığı, metal ürünleri ve uzay, nükleer enerji ve elektronik endüstrilerinde kullanılmak üzere satmaktadır. BAOWU, Türkiye'de iştirakleri olan Bashan Iron & Steel Co., Ltd., Baosteel Engineering & Technology Group Co., Ltd., Wugang Group Co., Ltd. ve Baosteel Metal Co., Ltd. aracılığı ile çelik ve çelik ile ilgili ürünlerin satışı ve çelik işleme faaliyeti alanlarında faaliyette bulunmaktadır. BAOWU'nun sıcak daldırma usulü ile galvanizlenmiş çelik saclardaki pazar payı yaklaşık %(.....); yönlendirilmemiş elektrik çeliği saclarındaki pazar payı ise yaklaşık olarak %(.....) arasındadır. JFE'nin Türkiye cirosu, dünya çapındaki cirosunun %(.....)'inden azına tekabül etmektedir. Bu kapsamda ilgili pazardaki payının göz ardı edilebilecek düzeyde olduğu anlaşılmaktadır.
- (13) Öte yandan, ortak girişim üzerinde herhangi bir kontrol yetkisi olmayacak olan TIANHE ise genel olarak grafitte derin işleme ürünlerin üretiminde faaliyet göstermekte olup, bu ürünler yalnızca Çin'deki yerel pazarlarda satılmaktadır ve TIANHE'in Türkiye'de herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (14) Yukarıdaki bilgiler doğrultusunda, tarafların küresel pazarda lityum iyon bataryalarda kullanılacak grafit anot materyal üretimi ve satışına yönelik faaliyetlerinin yatay olarak; iğne kok faaliyetleri (üst pazar) ile OG'nin grafit anot materyal faaliyetlerinin (alt pazar) ise yine dikey olarak örtüştüğü görülmektedir. Bununla birlikte tarafların bahsi geçen pazarlarda Türkiye'de faaliyetleri bulunmaması nedeniyle bu tür bir örtüşme ülkemiz bakımından söz konusu değildir. Öte yandan, OG'ye konu tarafların iştiraki olduğu ana grupların Türkiye'de çelik saclar (*hot-dip galvanized steel sheet*) ve yönlendirilmemiş elektrik çeliği sacları (*non-oriented electrical steel sheet*) pazarlarına yönelik örtüşen faaliyetleri bulunmakta olup, ilgili pazarlardaki paylarının oldukça küçük olduğu başvuru sahibi tarafından ifade edilmektedir. Bununla birlikte OG'nin Türkiye'de söz konusu pazarda faaliyetinin bulunmaması nedeniyle Türkiye'de yatay veya dikey herhangi bir örtüşme meydana gelmeyeceği değerlendirilmektedir.
- (15) Yapılan bu inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.