

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2006-1-122 (Devralma)  
Karar Sayısı : 06-63/850-242  
Karar Tarihi : 14.9.2006

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10

**Başkan** : Mustafa PARLAK  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, Rifki ÜNAL, Prof. Dr. Nurettin  
KALDIRIMCI, Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN.

**B. RAPORTÖRLER:** H. Hüseyin ÜNLÜ, M. Oğuzcan BÜLBÜL

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

20

: - Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş.  
Temsilcisi Av. Kayhan KARABAYIR  
Kemalpaşa Caddesi. Işıkkent/İzmir

**D. TARAFLAR**

30

: - Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş.  
Kemalpaşa Caddesi. Işıkkent/İzmir  
- Cementir-Cementerie Del Tirreno S.p.A  
26 Boulevard Royal L-2449 LÜKSEMBURG  
- Ordu Yardımlaşma Kurumu  
Ziya Gökalp Cad. No:64 Kurtuluş/Ankara  
- Adana Çimento Sanayi A.Ş.  
Ziya Gökalp Cad. No:64 Kurtuluş/Ankara  
- Ünye Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş.  
Ziya Gökalp Cad. No:64 Kurtuluş/Ankara  
- Bolu Çimento Sanayi A.Ş.  
Ziya Gökalp Cad. No:64 Kurtuluş/Ankara  
- Gama Endsütri Tesisleri İmalat ve Montaj A.Ş.  
Kırkpınar Sk. No:20 Çankaya/Ankara

40

**E. DOSYA KONUSU:** Çimentaş ve merkezi İtalya'da bulunan Cementir-Cementerie Del Tirreno S.p.A. (Cementir) ile Ordu Yardımlaşma Kurumu (Oyak), Adana Çimento Sanayi A.Ş. (Adana Çimento), Ünye Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Ünye Çimento), Bolu Çimento Sanayi A.Ş. (Bolu Çimento) ve Gama Endüstri Tesisleri İmalat ve Montaj A.Ş. (Gama) arasında (hep birlikte kısaca "Satıcı Ortaklar" olarak adlandırılacaktır) 31.7.2006 tarihinde akdedilen "Hisse Satın Alma Sözleşmesi" ile yönetim ve kontrolü Satıcı Ortaklara ait olan Elazığ-Altınova Çimento Sanayi Ticaret A.Ş.'nin (Elazığ Çimento) çıkarılmış sermayesinin %99.992'sine tekabül eden 45.996.328 YTL nominal değerdeki 4.559.632.800 adet hissenin alıcılar Çimentaş ve Cementir'e devrine izin verilmesi talebi.

50 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 15.8.2006 tarih ve 5598 sayı ile giren bildirim üzerine, söz konusu devralmaya ilişkin olarak talep edilen ek bilgi ve belgeler, Kurum kayıtlarına 29.8.2006 tarih ve 5840 sayı, 7.9.2006 tarih ve 5992 sayı ile intikal eden yazılarla tamamlanmıştır. 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca yapılan inceleme sonucunda düzenlenen 8.9.2006 tarih, 2006-1-122/Oİ-06-HHÜ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 11.9.2006 tarih, REK.0.05.00.00-120/174 sayılı Başkanlık önergesi ile 06-63 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

60 **G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu, ancak işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarlarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı; taraflar arasında imzalanan ve 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesine aykırı olan, Hisse Satın Alma Sözleşmesi'nin 11.12. maddesindeki 3 yıllık rekabet yasağı hükmünün 2 yıla sınırlanması halinde söz konusu hükmün makul bir yan sınırlama sayılarak, bildirim konu işleme izin verilmesi gerektiği ifade edilmektedir.

70

## H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

### H.1. Taraflar

#### H.1.1. Çimentaş İzmir Çimento Fabrikası Türk A.Ş. (Çimentaş)

Toplam (.....) ton/yıl klinker ve (.....) ton/yıl çimento üretim kapasitesi bulunan Çimentaş, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği verilerine göre, Türkiye'de 2005 yılındaki toplam kapasite içinde % (...)’lık, toplam üretim içinde % (...)’lık, toplam satış içinde % (...)’lük ve toplam ihracat içinde de % (...)’lik bir paya sahiptir.

80 **Tablo 1: 2005 Yılında Türkiye Çimento Sektöründe Faaliyet Gösteren Grupların Kapasite, Üretim, Satış ve İhracat Rakamları**

GRUPLAR	Kapasite	Üretim	Satış	İhracat
Sabancı	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Oyak	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Nuh	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Set	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Çimentaş	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Vicat	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Yloaç	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Batı Anadolu	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Limak	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Lafarge	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Oysa	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Çimko	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Aşkale	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Türkerler	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Diğer (Bağımsız)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
<b>TOPLAM</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Çimentoş'ın bünyesinde faaliyet gösteren toplam üç adet çimento fabrikası bulunmaktadır. Bu fabrikalar şunlardır:

**Tablo 2: Çimentoş'ın Çimento Fabrikalarının 2005 Yılı Kapasite, Üretim, Satış ve İhracat Rakamları**

	KAPASİTE	ÜRETİM	KAPASİTE KULLANIM ORANI	SATIŞ	İHRACAT
Çimentoş Trakya	1.125.000	(.....)	% (...)	(.....)	(.....)
Çimentoş İzmir	2.810.000	(.....)	% (...)	(.....)	(.....)
Kars Çimento	470.000	(.....)	% (...)	(.....)	(.....)
<b>TOPLAM</b>	<b>4.405.000</b>	<b>2.633.922</b>	<b>% (...)<sup>1</sup></b>	(.....)	(.....)

90 Çimentoş Trakya, 2005 yılı rakamlarına göre Marmara Bölgesi'ndeki toplam çimento kapasitesinde %(...), toplam çimento üretiminde %(...), toplam çimento satışlarında %(...) ve toplam ihracatta da %(...)’lik bir paya sahiptir.

Çimentoş İzmir, 2005 yılı rakamlarına göre Ege Bölgesi'ndeki toplam çimento kapasitesinde %(...), toplam çimento üretiminde %(...), toplam çimento satışlarında %(...) ve toplam ihracatta da %(...)’lük bir paya sahiptir.

100 Kars Çimento, 2005 yılı rakamlarına göre Doğu Anadolu Bölgesi'ndeki toplam çimento kapasitesinde %(...), toplam çimento üretiminde %(...), toplam çimento satışlarında %(...) ve toplam ihracatta da %(...)’lik bir paya sahiptir.

Çimentoş'ın, 2005 yılı satışlarından elde ettiği ciro (.....) YTL olup Yönetim Kurulu üyelerine aşağıdaki tabloda yer verilmiştir:

**Tablo 3: Çimentoş'ın Yönetim Kurulu Üyeleri**

Yönetim Kurulu Üyesi	Görevi
Walter Montevecchi	Başkan ve Murahhas Aza
Nazmi AKDUMAN	Üye ve Murahhas Aza
Francesco Caltagirone	Üye ve Başkan Vekili
Francesco Gaetano Caltagirone	Üye
Alessandro Caltagirone	Üye
Fabio GERA	Üye
Mairo Ciliberto	Üye
Riccardo Nicolini	Üye
Alessandro Capece Minutolo	Üye

31.12.2005 tarihi itibarıyla çıkarılmış sermayesi 31.500.000 YTL olan Çimentoş'ın ortaklık yapısı şu şekildedir:

**Tablo 4: Çimentoş'ın Hisse Yapısı**

Hissedar	Pay Oranı (%)
Intercem S/A	67,23
Cementir SpA	29,37
Simest S.p.A	1,20
Halka Arz	2,20
<b>Sermaye Yapısı</b>	<b>100,00</b>

110 Başvuru konusu devralma işleminin taraflarından olan Çimentoş'ın kontrolünde olan (%100'ü Çimentoş'a ait olan) ve Çimentoş'ın devralmayı planladığı Elazığ Çimento'nun bulunduğu Doğu Anadolu bölgesinde faaliyet gösteren Kars

<sup>1</sup> 2005 yılı için 3 fabrikanın ortalama kapasite kullanım oranı.

Çimento San. Ve Tic. A.Ş.'nin (Kars Çimento) satışları bazı illerde Elazığ Çimento ile kesişmektedir. Bu bakımdan, değerlendirme yapılırken Kars Çimento'ya ait verilerin de dikkate alınmasının gerekmektedir.

### H.1.2. Kars Çimento Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Kars Çimento)

120 (.....) ton/yıl klinker ve (.....)ton/yıl çimento üretim kapasitesi bulunan Kars Çimento, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği verilerine göre, Doğu Anadolu Bölgesinde hem klinker ve hem çimento kapasitesinde yaklaşık %(...)’lik bir paya sahiptir. Kars ilinde faaliyet göstermekte olan Kars Çimento’nun 2003-2005 dönemine ait çimento üretim kapasitesi ve kapasite kullanım oranları ile üretim miktarları aşağıdaki tabloda gösterilmiştir:

**Tablo 5: Kars Çimento'nun 2003-2005 Çimento Üretim ve Kapasite Miktarları**

	2003	2004	2005
<b>ÜRETİM</b>	(.....)	(.....)	(.....)
<b>KAPASİTE</b>	(.....)	(.....)	(.....)
<b>KKO (%)</b>	(....)	(....)	(....)

Kars Çimento'nun çimento satışları ise aşağıdaki gibidir:

**Tablo 6: Kars Çimento'nun 2003-2005 Çimento Satışları (ton/yıl)**

2003	2004	2005
(.....)	(.....)	(.....)

130 Kars Çimento'nun hisse yapısı ve Yönetim Kurulu şu şekildedir:

**Tablo 7: Kars Çimento'nun Hisse Yapısı**

Hissedar	Pay Oranı (%)
Çimentaş	99,99992
Çimbeton	0,000002
Yapitek A.Ş.	0,000002
Bakırçay A.Ş.	0,000002
Destek A.Ş.	0,000002
<b>Sermaye Yapısı</b>	<b>100,00</b>

**Tablo 8: Kars Çimento'nun Yönetim Kurulu**

Yönetim Kurulu Üyesi	Görevi
Walter Montevecchi	Başkan ve Murahhas Aza
Francesco Caltagirone	Üye ve Başkan Vekili
Nazmi AKDUMAN	Üye
Riccardo NICOLINI	Üye
Mario CILIBERTO	Üye

### H.1.3. Ordu Yardımlaşma Kurumu (OYAK)

140 Oyak Grubu, Türkiye toplam klinker kapasitesinin %(...)’unu, çimento kapasitesinin ise %(...)’ini kontrol etmektedir. Oyak bu sektöre, özelleştirme listesinde yer alan dört devlet fabrikasını satın alarak 1990’lı yıllarda girmiştir. Oyak’ın faaliyetleri şu anda özellikle Akdeniz ve Karadeniz Bölgelerinde yoğunlaşmış olup bu bölgelerde sırasıyla % (...)’lük ve % (...)’lük pazar payına sahiptir. Oyak’ın Adana’da, Bolu’da, Ünye’de ve Mardin’de çimento fabrikaları bulunmaktadır. Ayrıca OYSA ticari unvanıyla Sabancı Grubuyla ortaklaşa kontrol edilen Niğde’de çimento fabrikası, İskenderun’da ise öğütme tesisi bulunmaktadır.

#### H.1.4. Elazığ-Altınova Çimento Sanayi Ticaret A.Ş.

150 1954 yılında kurulmuş olan Elazığ Çimento, (.....) ton/yıl klinker üretimi ile faaliyete başlamıştır. 1965 yılında 2. döner fırınına devreye alan Elazığ Çimento'da, 1966 yılında yaş sistemden yarı yaş sisteme geçilmiştir.

1996 yılında OYAK-GAMA ortaklığı tarafından Özelleştirme İdaresinden satın alındıktan sonra (.....) ton/yıl olan çimento öğütme kapasitesi, 1997 yılında değirmen ilavesi ile (.....) ton/yıl 'a, 1999 yılında Roller pres, V-Seperatör yatırımı ve iki adet çimento değirmeninin kapalı sisteme çevrilmesi ile birlikte (.....) ton/yıl'a yükseltilmiştir.

160 Mevcut Lepol sistem fırınların enerji ve bakım maliyetlerinin yüksek oluşu ve kapasitelerinin düşük olması nedeniyle 2002 yılı Aralık ayında yeni klinker hattı yatırımı başlatılmıştır. Montajına Mart 2003 yılında başlanan fırın yatırımı, 31 Mart 2004 tarihinde bitirilerek, Nisan 2004 tarihinde devreye alınmıştır. Bu yatırım ile birlikte Elazığ Çimento'nun klinker üretme kapasitesi (.....) Ton/yıl'a yükselmiştir.

Elazığ Çimento'nun 2005 yılı satışlarından elde ettiği ciro (.....) YTL olup teşebbüsün hisse yapısı ve Yönetim Kurulu şu şekildedir:

**Tablo 9: Elazığ Çimento'nun Hisse Yapısı**

Hissedar	Pay Oranı (%)
OYAK	35,00
Gama	30,00
Bolu Çimento	18,00
Adana Çimento	10,00
Ünye Çimento	7,00
Diğer Ortaklar	0.00
<b>TOPLAM</b>	<b>100.00</b>

**Tablo 10: Elazığ Çimento'nun Yönetim Kurulu Üyeleri**

Yönetim Kurulu Üyesi	Görevi
Celalettin ÇAĞLAR	Başkan
Ercan DAVUDOĞLU	Başkan Yardımcısı
Necdettin TAŞTEKİN	Üye
İskender CANAN	Üye
Mustafa İLHAN	Üye
Ali Mesut İPÇİ	Üye
Güney ARIK	Üye

170 Elazığ Çimento'nun iki iştiraki bulunmaktadır. 31.12.2005 tarihi itibarıyla Elazığ Çimento'nun iştiraklerindeki iştirak tutarı ve oranı aşağıdaki gibidir.

**Tablo 11: Elazığ Çimento'nun İştirakleri**

İştirakin Adı	İştirak Tutarı (YTL)	Oran (%)
Oyak Enerji Sanayi ve Ticaret A.Ş.	11,471	19.6
Birçim Çimento Mad. San. Tic. A.Ş.	517	6.0

Birçim Çimento Maden San. Tic. A.Ş., TMSF ihalelerindeki çimento fabrikalarına teklif vermek amacıyla Oyak çimento grubu şirketlerinin katılımıyla kurulmuş bir şirket olup, faal durumda bulunmamaktadır Oyak Enerji ve Sanayi Tic. A.Ş. ise, Oyak tarafından enerji üretim-dağıtım konularında faaliyet göstermek üzere kurulmuş bir şirket olup, aktif durumda bulunmamaktadır.

## H.2. İlgili Pazar

### 180 H.2.1. İlgili Ürün Pazarı

İlgili ürün pazarının, daha önceki Kurul Kararlarında yapılan tanımlamalar ve tespitler de göz önüne alınarak, genel olarak “gri çimento pazarı” olarak tespit edilmiştir.

### H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

190 Bildirime konu olan Elazığ Çimento’un bulunduğu coğrafi alan ve faaliyet gösterdiği pazarlar dikkate alınarak ilgili coğrafi pazarın genel olarak, “Doğu Anadolu Bölgesi” olarak tespit edilmesi gerektiği, bununla birlikte çimento sektöründe, bölge içerisinde il veya ilçeler bazında da yerel pazarlar oluştuğu göz önüne alınarak Elazığ Çimento’nun faaliyet gösterdiği illerin ayrı ayrı veya birlikte alt pazarlar olarak ele alınması gerektiği sonucuna varılmıştır.

## H.3. Değerlendirme

200 1997/1 sayılı Tebliğ’in 4. maddesinde “bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25’ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmibeş trilyon Türk Lirası’nı aşması halinde Rekabet Kurulu’ndan izin almaları zorunludur” ifadesi yer almaktadır. Bu açıdan değerlendirildiğinde bildirim, tarafların 2005 yılı toplam ciroları (.....) YTL olarak gerçekleştiğinden, 1997/1 sayılı tebliğ kapsamında izne tabi bir işlemdir.

210 Yıllık (.....) ton klinker ve (.....) ton çimento üretim kapasitesi bulunan Elazığ Çimento, Türkiye Çimento Müstahsilleri Birliği verilerine göre, Doğu Anadolu Bölgesi klinker ve çimento kapasitesinde sırasıyla % (...) ve % (...) paya sahiptir. Elazığ Çimento’nun 2005 yılındaki çimento ve klinker üretimi sırasıyla (.....) ton ve (.....) ton; çimento satışları (.....) ton<sup>2</sup> ve 2005 yılı kapasite kullanım oranları ise klinkerde % (...) çimentoda ise % (...) olarak gerçekleşmiştir. Şirket, 2005 yılında kendi kullanımını haricinde dışarıya klinker satışı yapmamıştır. Şirketin 2003–2005 yılları arasındaki çimento ve klinker üretim ve satış rakamları şu şekildedir:

Tablo 18: Elazığ Çimento’nun 2003–2005 Yılları Arası Üretim

	2003		2004		2005	
	Üretim	Satış	Üretim	Satış	Üretim	Satış
<b>Çimento</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
<b>Klinker</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

220 Elazığ Çimento’nun ana hinterlandının bölge olarak Doğu ve Güneydoğu Anadolu Bölgeleri ile kısmen Doğu Karadeniz Bölgesi; il olarak Elazığ, Malatya, Tunceli, Bingöl, Muş, Bitlis, Van, Ağrı, Erzincan, Erzurum, Gümüşhane, Şanlıurfa, Diyarbakır ve Kahramanmaraş olduğu söylenebilir.

<sup>2</sup> Bu satışların (.....) tonluk kısmı iç satış, (.....) tonluk kısmı da ihracat olarak gerçekleşmiştir.

Tablo 19: Elazığ Çimento'nun Söz Konusu Pazarlara Olan Uzaklığı

Coğrafi Bölgeler ve İller	Mesafe (km)
<b>Doğu Anadolu Bölgesi</b>	
Elazığ	0
Bingöl	143
Tunceli	144
Malatya	98
Erzincan	288
Gümüşhane	436
Ağrı	509
Bitlis	333
Van	465
<b>Güney Doğu Anadolu Bölgesi</b>	
Diyarbakır	142
Şanlıurfa	271
<b>Karadeniz Bölgesi</b>	
Trabzon	536
<b>Akdeniz Bölgesi</b>	
Kahramanmaraş	214
<b>İhracat</b>	
İrak (Habur'dan Çıkış)	500
İran (Kapıköy'den Çıkış)	600
Suriye (İslahiye'den Çıkış)	380

Elazığ Çimento, yurtiçi satışlarının %(...)'ünü (.....), (.....) ve (.....) illerine; %(...)'ünü ise toplam yedi ile yapmaktadır:

Tablo 20: Elazığ Çimento'nun İllere Göre Satışları

Şehir	Satışların Oranı (%)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
(.....)	(.....)
<b>Toplam</b>	<b>100</b>

Elazığ Çimento'yu devralacak olan Çimentoş'ın Kars Çimento ile, ilgili coğrafi pazarda faaliyeti bulunmaktadır. Elazığ Çimento ile Kars Çimento'nun çimento satışı yaptığı iller ve bu illerdeki toplam tüketim bilgileri aşağıdaki tablolarda yer almaktadır.

Tablo 21: Kars Çimento'nun Satış Yaptığı İller ve Bu İllerdeki Pazar Payları

	2003 (Ton)	2004 (Ton)	2005 (Ton)	Bu illerdeki Tahmini Toplam Tüketim (Ton)	2005 Yılı Pazar Payı
<b>KARS</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
<b>ARDAHAN</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
<b>İĞDIR</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
<b>AĞRI</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
<b>VAN</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
<b>ARTVIN</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
<b>ERZURUM</b>	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

TRABZON	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
RİZE	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Tablo 22: Elazığ Çimento'nun Satış Yaptığı İller ve Bu İllerdeki Pazar Payları

	2003 (Ton)	2004 (Ton)	2005 (Ton)	Tahmini Toplam Tüketim (Ton)	2005 Yılı Pazar Payı
ELAZIĞ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
MALATYA	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
BİNGÖL	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
BİTLİS	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
DIYARBAKIR	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ERZİNCAN	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
K.MARAŞ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
MUŞ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
TUNCELİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ŞANLIURFA	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
GÜMÜŞHANE	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
AĞRI	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
VAN	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

240 Yukarıdaki tablolar incelendiğinde; Kars Çimento ile Elazığ Çimento'nun satışlarının Ağrı ve Van'da kesiştiği görülmektedir. Kars Çimento Ağrı iline 2005 yılında (...) ton, Van iline ise (.....) ton çimento satışı yapmıştır. Ağrı ilinde 2005 yılında gerçekleşen tahmini çimento tüketim miktarı (.....) ton, Van ilindeki ise (.....) tondur. Bu bağlamda, Kars Çimento, 2005 yılı çimento satış rakamlarına göre Ağrı ilinde % (...), Van ilinde ise % (.....)'luk bir pazar payına sahiptir.

Elazığ Çimento Ağrı iline 2005 yılında (.....) ton, Van iline ise (.....) ton çimento satışı yapmıştır. Ağrı ilinde 2005 yılında gerçekleşen tahmini çimento tüketim miktarı dikkate alındığında Elazığ Çimento'nun, 2005 yılı çimento satış rakamlarına göre Ağrı ilinde % (...), Van ilinde ise % (.....)'lük bir pazar payına sahip olduğu görülmektedir.

Tablo 23: Devralma İşlemi Sonucunda Kesişen Pazarlarda Çimentoş'ın Sahip Olacağı Pazar Payları

	Kars Çimento		Elazığ Çimento		Devralma Sonrası Durum (Kars+Elazığ Çimento)	
	Satış Miktarı	Pazar Payı	Satış Miktarı	Pazar Payı	Satış Miktarı	Pazar Payı
Ağrı	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Van	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

250 Başvuru konusu işlem sonucunda devralma işleminin gerçekleşmesi durumunda, Çimentoş'ın (Elazığ Çimento ile Kars Çimento'nun satışları dikkate alınarak) Ağrı ilinde %(...), Van ilinde ise %(...) oranında pazar payına sahip olacağı görülmektedir.<sup>3</sup>

İlgili coğrafi pazar olan Doğu Anadolu Bölgesi'nde dört adet, Güneydoğu Anadolu Bölgesi'nde ise altı adet çimento fabrikası bulunmaktadır. Bu fabrikalar ve üretim kapasiteleri şu şekildedir:

260

Tablo 24: Doğu ve Güney Doğu Anadolu Bölgesindeki Fabrikalar

Güney Doğu Anadolu Bölgesi		
Fabrika	Grup	İl

<sup>3</sup> 2004 yılı satış verilerine göre yaklaşık olarak; (.....) oranında pazar payı bulunmaktadır.



Gaziantep Çimento	Limak	Gaziantep
Ergani Çimento	Limak	Diyarbakır
Kurtalan Çimento	Limak	Siirt
Şanlıurfa Çimento	Türkerler	Şanlıurfa
Adıyaman Çimento	Sanko	Adıyaman
Mardin Çimento	OYAK	Mardin
TOPLAM KLİNKER KAPASİTESİ		3.557.400
TOPLAM ÇİMENTO KAPASİTESİ		5.184.000
<b>Doğu Anadolu Bölgesi</b>		
<b>Fabrika</b>	<b>Grup</b>	<b>İl</b>
Elazığ Çimento	OYAK	Elazığ
Van Çimento	OCI	Van
Aşkale Çimento	Aşkale	Erzurum
Kars	Çimentaş	Kars
TOPLAM KLİNKER KAPASİTESİ		1.605.000
TOPLAM ÇİMENTO KAPASİTESİ		2.273.000

Buna göre, devir işlemi neticesinde herhangi bir hakim durum yaratılmasının veya mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmayacağı düşünülmektedir.

Hisse Satın Alma Sözleşmesi'nin 11.12. maddesinde, "Rekabet Etmeme. Her bir satıcı, Kapanış Tarihinden itibaren üç yıllık bir süreyle, kendisinin veya İştiraklerinden herhangi birinin, Türkiye'nin doğusunda Şirket ile doğrudan rekabet eden başka bir yeni çimento işiyle iştirak etmeyeceğini ne buna yatırım yapmayacağını kabul eder." hükmü yer almaktadır. Buna göre satıcı ortaklara ilgili pazarlarda 3 yıl süreyle rekabet yasağı getirilmektedir. Getirilen rekabet yasağı, Bildirim Formunda da ifade edildiği üzere yeni yapılacak faaliyet ve yatırımları kapsamaktadır. Oyak'a ait Mardin'de çimento fabrikası olduğu da göz önüne alınarak mevcut diğer faaliyetlerle ilgili olarak herhangi bir rekabet kısıtlaması öngörülmemiştir.

Yoğunlaşma işlemleriyle birlikte getirilen düzenlemelerin yan sınırlama olarak değerlendirilebilmesi için; bunların işlemle doğrudan ilgili, işlemin yürütülebilmesi için gerekli, kapsamının belirli ve sınırlı olması gerekmektedir. Devralmalarda satıcıya rekabet yasağı getirilmesinin amacı, maddi varlıklar ile satıcının geliştirdiği ticari itibar ve know-how gibi maddi olmayan varlıkların tüm değerleriyle alıcıya geçmesinin sağlanmasıdır. Bunun için, alıcının müşteri tabanı oluşturabileceği ve satıcıdan devraldığı know-how'dan tam anlamıyla faydalanabildiği ölçüde ve sürede satıcının rekabetçi davranışlarından korunması gerekmektedir. Bu itibarla, rekabet etmeme yükümlülüğünün, işlemin istenen sonucu doğurmasına katkıda bulunduğu kabul edilmektedir.

Bildirim konusu olayda getirilen rekabet sınırlaması incelendiğinde, söz konusu sınırlamanın işlemle doğrudan ilgili, işlemin yürütülebilmesi için gerekli ve kapsamının belirli ve sınırlı olduğu görülmektedir.

Bildirim formunda, know-how kavramının içine müşteri bilgisinin ve pazarlama stratejilerinin de girmesi gerektiği, bu bakımdan daha önceki Kurul Kararları paralelinde 3 yıllık rekabet etmeme süresinin makul görülmesi gerektiği ifade edilmektedir.

Yukarıda ifade edildiği gibi know-how devrinin söz konusu olduğu durumlarda üç yıllık rekabet etmeme süresi makul görülmektedir. Başvuru konusu işlemde, devralan taraf olan Batıçim ve Cimentar'ın sektörün önde gelen oyuncularından oldukları, 2002/2 sayılı Tebliğ'de tanımlanan herhangi bir know-how devrinin söz

konusu olmadığı, müşterilerle ilgili bilgilerin alıcı teşebbüse devri ve müşteri bağımlılığının sağlanmasının ise daha önceki Kurul kararlarına da uygun olarak know-how bağlamında değil, ticari itibarın devri kapsamında değerlendirilmesi gerekmektedir.

- 300 Buna göre Hisse Satın Alma Sözleşmesi'nin 11.12. maddesinde yer alan rekabet yasağına ilişkin sürenin, iki yıl ile sınırlandırılması halinde söz konusu hükmün yan sınırlama sayılabileceği düşünülmektedir.

## I. SONUÇ

Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,

- 310 1. Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna, ancak işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece ilgili pazarda rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına,
2. "Hisse Satın Alma Sözleşmesi"nin 11.12. maddesinde 3 yıl olarak düzenlenen rekabet yasağının süresinin 2 yıla sınırlanması yönünde değişiklik yapılması kaydıyla söz konusu hükmün yan sınırlama sayılarak, bildirim konu işleme izin verilmesine

OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.