

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

**REKABET KURULU KARARI**

Dosya Sayısı : 2008-2-185  
Karar Sayısı : 08-61/999-391 (Devralma)  
Karar Tarihi : 30.10.2008

**A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

10 **Başkan** : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI  
**Üyeler** : Tuncay SONGÖR, M. Sıraç ASLAN,  
Süreyya ÇAKIN, Mehmet Akif ERSİN,  
Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE

**B. RAPORTÖRLER** : Ayşe Özlem UZUN, Ekrem SOLMAZ

**C. BİLDİRİMDE  
BULUNAN**

: - Mayr-Melnhof Holdings N. V.  
Temsilcisi: Dr. M. Fevzi TOKSOY  
ACT Danışmanlık A.Ş. Maya Akar Center  
No:100/10 Esentepe/İstanbul

20 **D. TARAFLAR** : - Mayr-Melnhof Holdings N. V.  
Coldenhovenseweg 12 NL-6961 ED Eerbeek-  
HOLLANDA  
- Atila ÇALLIOĞLU  
İzmir Aydın Asfaltı 30 km Yazıbaşı Torbalı/İzmir  
- Belgin ÇALLIOĞLU  
İzmir Aydın Asfaltı 30 km Yazıbaşı Torbalı/İzmir  
- Bariş ÇALLIOĞLU  
İzmir Aydın Asfaltı 30 km Yazıbaşı Torbalı/İzmir  
- Başak ÇALLIOĞLU  
İzmir Aydın Asfaltı 30 km Yazıbaşı Torbalı/İzmir  
30 - Fikran ÇALLIOĞLU  
İzmir Aydın Asfaltı 30 km Yazıbaşı Torbalı/İzmir

**E. DOSYA KONUSU** : Süperpak Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin hisselerinin %60,0079'unun Mayr-Melnhof Holdings N.V. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

40 **F. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 26.9.2008 tarih ve 6472 sayı ile giren ve eksiklikleri 16.10.2008 tarih ve 6728 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine, 4054 sayılı Kanun ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri çerçevesinde düzenlenen 24.10.2008 tarih, 2008-2-185/Öİ-08-AÖÜ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu, 27.10.2008 tarih ve REK.0.06.00.00-120/341 sayılı Başkanlık önergesi ile 08-61 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G. RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; Süperpak Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin hisselerinin %60,0079'unun Mayr-Melnhof Holdings N.V. tarafından devralınması işleminin ilgili pazarda 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında, bir hâkim durum yaratmaya veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeye yönelik olarak rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucu doğurmayacağı, işleme izin verilmesinde bir sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

## **H. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME**

### **H.1. Taraflar**

#### **H.1.1. Mayr-Melnhof Holdings N.V. (Mayr-Melnhof)**

Mayr-Melnhof, dünya genelinde karton ve paketleme alanlarında faaliyet gösteren Mayr-Melnhof Grubu'nun (MMG) bir iştirakidir. MMG, Türkiye'ye karton plaka ve baskılı karton ambalaj ithalatı gerçekleştirmektedir. Ayrıca, MMG hisselerinin tamamına sahip olduğu Mayr-Melnhof Graphia İzmir Karton Sanayi ve Ticaret A.Ş. (MM Türkiye) aracılığıyla baskılı karton ambalajı üretimi gerçekleştirmektedir.

60 MM Türkiye, 2007 yılında (....) ton üretim gerçekleştirmiş ve bu üretimin (....) tonu yurtiçinde, (....) tonu ise yurtdışında satılmıştır. Ayrıca MMG 2007 yılında Türkiye'ye (....) ton baskılı karton ambalaj ithalatı gerçekleştirmiştir.

#### **H.1.2. Satıcılar**

Atila ÇALLIOĞLU, Süperpak'ın %(....) hissesine sahip olan gerçek kişidir.

Belgin ÇALLIOĞLU, Süperpak'ın %(....) hissesine sahip olan gerçek kişidir.

Barış ÇALLIOĞLU, Süperpak'ın %(....) hissesine sahip olan gerçek kişidir.

Başak ÇALLIOĞLU, Süperpak'ın %(....) hissesine sahip olan gerçek kişidir.

Fikran ÇALLIOĞLU, Süperpak'ın %(....) hissesine sahip olan gerçek kişidir.

#### **H.1.2.1. Devredilen: Süperpak Ambalaj Sanayi ve Ticaret A.Ş. (Süperpak)**

70 Süperpak, ofset baskılı karton ambalaj üretimi gerçekleştirmektedir. Süperpak'ın ürünleri elektrikli ev aletleri, gıda, deterjan ve kişisel temizlik maddelerinin paketlenmesinde kullanılmaktadır.

Süperpak, 2007 yılında (....) ton baskılı karton ambalaj üretimi gerçekleştirmiş, bu üretimin (....) tonu yurtiçinde satılmış, (....) tonu ise ihraç edilmiştir. Süperpak 2007 yılında (.....) YTL gelir elde etmiştir.

## **H.2. İlgili Pazar**

### **H.2.1. İlgili Ürün Pazarı**

80 Bildirim konusu işlem Süperpak'ın hisselerinin %60,0079'unun ve kontrolünün Mayr-Melnhof tarafından devralınmasına ilişkindir. Süperpak, baskılı karton ambalaj üretimi gerçekleştirmektedir.

Baskılı karton ambalaj ürünleri gıda, elektrikli ev aletleri, giyim eşyası, ilaç, kimyevi madde, deterjan ve kişisel temizlik maddelerinin paketlenmesinde kullanılmaktadır.

25.11.2004 tarih ve 04-73/1082-269 sayılı Rekabet Kurulu Kararı'nda "...Talep yönünden bakıldığında... ambalajlanan ürünün özelliklerine göre

90 *baskılı karton ambalaj talebi farklılaşabilmektedir. Ancak arz yönünden bakıldığında, çok sayıda karton ambalaj üreticisinin bulunduğu, bazı üreticilerin belli alanlarda uzmanlaştıkları görülmekle birlikte (örneğin sigara ambalajı gibi), tüm firmaların temel baskılı karton ambalaj ürünlerini üretebildikleri görülmektedir. Ayrıca üretim hattında yapılacak yatırım ve değişikliklerle farklı türde baskılı karton ambalaj taleplerinin karşılanabileceği anlaşılmaktadır. Raportörlerce bu pazarda faaliyet gösteren rakip teşebbüsler ve bu pazardan mal tedarik eden firmalarla yapılan görüşmelerde karton ambalaj ürünlerinin farklı alt pazarlara ayrılmasına yönelik bir argüman öne sürülmemiştir. Dolayısıyla bildirim konusu işlemin değerlendirilmesinde ilgili ürün pazarı “baskılı karton ambalaj ürünleri” olarak tanımlanmıştır...” denilmektedir.*

Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlem bakımından ilgili ürün pazarı, “*baskılı karton ambalaj ürünleri pazarı*” olarak belirlenmiştir.

## 100 **H.2.2. İlgili Coğrafi Pazar**

İlgili coğrafi pazar, devralma işlemi açısından ilgili ürün pazarında ülkenin herhangi bir bölgesindeki rekabet koşullarının diğer bölgelerden farklılık göstermemesi, bir başka deyişle rekabet koşullarının ülkenin tamamında homojen bir yapı sergilemesi nedeniyle “*Türkiye*” olarak belirlenmiştir.

## **H.3. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme**

### **H.3.1. 1997/1 Sayılı Tebliğ’in 2. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme**

110 *Mayr-Melnhof ve Satıcılar arasında imzalanan 1.9.2008 tarihli Sözleşme uyarınca Süperpak’ın hisselerinin %60,0079’u Mayr-Melnhof tarafından devralınacak ve Mayr-Melnhof, Süperpak’ın tam kontrolüne sahip olacaktır. Süperpak’ın mevcut ortaklık yapısı ve işlem sonrasında oluşacak ortaklık yapısı aşağıdaki gibidir:*

Tablo 1: Süperpak’ın Ortaklık Yapısı

<b>Hissedar</b>	<b>Hisse Oranı (%)</b>
Atila Çallıoğlu	(....)
Belgin Çallıoğlu	(....)
Barış Çallıoğlu	(....)
Başak Çallıoğlu	(....)
Fikran Çallıoğlu	(....)
<b>Toplam</b>	<b>100</b>

Tablo 2: Süperpak'ın İşlem Sonrasında Oluşacak Ortaklık Yapısı

Hissedar	Hisse Oranı (%)
Mayr-Melnhof	(...)
Atila Çallıoğlu	(...)
<b>Toplam</b>	<b>100</b>

120 İlgili devralma işlemi, kontrolün tamamıyla Mayr-Melnhof'ye geçmesi ve dolayısıyla Süperpak'ın kontrolünde değişiklik yaratması nedeniyle 1997/1 sayılı Tebliğ'in 2. maddesinin "herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisi veren araçları devralması veya kontrol etmesi" şeklindeki (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir.

### H.3.2. 1997/1 Sayılı Tebliğ'in 4. Maddesi Açısından Yapılan Değerlendirme

130 Söz konusu devralma işleminin aynı Tebliğ'in, İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar başlığı altındaki 4. maddesinin; "Bu Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin, ülkenin tamamında veya bir bölümünde ilgili ürün piyasasında, toplam pazar paylarının, piyasanın % 25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının yirmi beş trilyon Türk Lirasını aşması halinde Rekabet Kurulu'ndan izin almaları zorunludur." hükmü uyarınca, Tebliğ'de belirtilen ciro ve pazar payı eşiklerini aşıp aşmadığı incelenmiştir.

Bildirim dosyasında ve tarafların gönderdikleri cevap yazılarında yer alan bilgilere göre, bildirim konusu devralma işleminin taraflarından Mayr-Melnhof'in baskılı karton ambalaj ürünleri pazarındaki 2007 yılı Türkiye cirosu (.....) YTL'dir. Devralınan taraf olan Süperpak'ın ise ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı cirosu (.....) YTL olup, tarafların ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı toplam ciroları (.....) YTL'dir.

140 Karton Ambalaj Sanayicileri Derneği'nden (KASAD) alınan bilgilere göre 2007 yılı Türkiye karton ambalaj tüketimi (.....) ton'dur. MMG, Türkiye'deki iştiraki aracılığıyla iç pazara yönelik (.....) ton karton ambalaj satışı gerçekleştirmiştir. Ayrıca, MMG 2007 yılında Türkiye'ye (.....) ton karton ambalaj ithalatı yapmıştır. Süperpak 2007 yılında Türkiye'ye yönelik (.....) ton karton ambalaj satışı gerçekleştirmiştir. MMG'nin ilgili ürün pazarındaki 2007 yılı pazar payı %(...), Süperpak'ın %(...) olup, tarafların toplam pazar payı %(...)'tür.

150 Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde incelemeye konu devralma işleminde, baskılı karton ambalaj ürünleri pazarı açısından 1997/1 sayılı Tebliğ'de belirtilen ciro eşığının aşıldığı görülmektedir. Dolayısıyla bildirim konusu devralma işleminin Rekabet Kurulu'nun iznine tabi bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

### H.3.3. Devralma İşleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. Maddesi Açısından Değerlendirilmesi

4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi uyarınca, bir birleşme veya devralmanın yasaklanabilmesi için işlemin, hakim durum yaratarak ya da mevcut bir hakim durumu güçlendirerek ilgili piyasada rekabeti önemli ölçüde azaltması gerekmektedir.

160 Türkiye'de baskılı karton ambalaj ürünleri üretimi pazarında yüze yakın teşebbüs faaliyet göstermekte ve Türkiye tüketiminin %47,3'ü ithalat yoluyla gerçekleştirilmektedir. İlgili pazarda faaliyet gösteren teşebbüslerden bazılarının 2007 yılı satış miktarı ve pazar payları aşağıdaki gibidir:

Tablo 3: Teşebbüslerin Pazar Payları

Teşebbüs	Yurtiçi Satış (ton)	Pazar Payı (%)
<b>MMG</b>	<b>37.900</b>	<b>4,62</b>
Egem	(.....)	(...)
Ekol	(.....)	(...)
Kombassan	(.....)	(...)
Camiş	(.....)	(...)
Pripack	(.....)	(...)
Resim	(.....)	(...)
Duran Doğan	(.....)	(...)
Cömertler	(.....)	(...)
<b>Süperpak</b>	(.....)	(...)
Sentez	(.....)	(...)
Diğer	(.....)	(...)
<b>Toplam</b>	<b>820.255</b>	<b>100</b>

Bildirim konusu işlem ile birlikte MMG'nin ilgili ürün pazarındaki pazar payı %(...)’den %(...)’ye yükselecektir. MMG'nin mevcut pazar payı ve işlem sonrasında sahip olacağı pazar payı rakamları dikkate alındığında devralma işlemiyle birlikte ilgili pazarda bir hakim durum yaratılmasının ya da mevcut bir hakim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

### H.3.4. Yan Sınırlamalar

170 Süperpak ile Atila ÇALLIOĞLU arasında imzalanan Yönetim Sözleşmesi ile Atila ÇALLIOĞLU'na Süperpak'ın genel müdürlük görevini yürüttüğü süre boyunca ve Yönetim Sözleşmesi'nin feshi ve genel müdürlük görevinin sona ermesinden sonraki iki yıl boyunca Süperpak ile rekabet etmeme yükümlülüğü getirilmektedir.

Rekabet yasakları, alıcıların yaptıkları yatırımların karşılıklarını tam olarak almalarının bir aracı olarak görülmektedir. Genel olarak rekabet yasaklarının yan sınırlama olarak değerlendirilebilmesi için “yoğunlaşma ile doğrudan ilgili ve gerekli olma”, “sadece taraflar açısından kısıtlayıcı olma” ve “orantılılık” kriterlerini sağlaması gerekmektedir.

- 180 Yapılan incelemede, Yönetim Sözleşmesi ile Atila ÇALLIOĞLU’na getirilen rekabet etmeme yükümlülüğünün yoğunlaşma işlemi ile doğrudan ilgili ve gerekli olduğu, yükümlülüğün sadece Atila ÇALLIOĞLU’na getirildiği ve üçüncü kişilerin ticari faaliyetlerini sınırlayıcı bir yönü bulunmadığı tespit edilmiş; rekabet etmeme yükümlülüğünün Süperpak’ın faaliyet alanı ile sınırlı olduğu ve Atila ÇALLIOĞLU’nun Süperpak’ın genel müdürü olarak görev yaptığı sürece ve görevden ayrıldıktan sonra iki yıl süreyle devam edecek olması nedeniyle kapsam ve süresinin de makul olduğu sonucuna ulaşılmıştır.

### **I. SONUÇ**

- 190 Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı “Rekabet Kurulu’ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ” kapsamında izne tabi olduğuna, işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde belirtilen nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığına, bu nedenle bildirim konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.