

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2020-3-018
Karar Sayısı : **20-32/410-187**
Karar Tarihi : 02.07.2020

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN

B. RAPORTÖRLER : Gözde MAVİ, Beyza AĞVAZ ERBAYAT,
Osman Can AYDOĞDU, Berkay KURDOĞLU

C. İLGİLİ TARAF : - Apex Teknik Tekstil ve Sağlık Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.
Hacı Sabancı Organize Sanayi Bölgesi Ordu Caddesi No: 23
Yüreğir/Adana

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı kararı ile yürütülen soruşturma kapsamında Apex Teknik Tekstil ve Sağlık Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.'den talep edilen bilgi ve belgelerin gönderilmemesi/eksik gönderilmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 27.02.2020 tarih ve 2018 sayı ile giren ve gizlilik talebi bulunan başvuruda özetle; virüs koruyucu yüz maskesi fiyatlarının bir hafta içerisinde fahiş oranlarda arttığı ifade edilerek konu hakkında gereğinin yapılması talep edilmiştir. Anılan başvuru hakkında yapılan önaraştırma neticesinde, Rekabet Kurulunun (Kurul) 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı kararı ile Sağlık Market Sağlık Ürünleri İth. Paz. San. ve Tic. Ltd. Şti., Körfez İş Güvenliği Ekipmanları San. Tic. Ltd. Şti., Avon İş Güvenliği Malz. San. ve Tic. Ltd. Şti., Sier Sağlık Ürünleri ve Tekstil San. Tic. Ltd. Şti., Ossa Medikal ve Bilgisayar Tic. Ltd. Şti., Honnes Sağlık ve Endüstriyel Ürünleri A.Ş., Atos Sağlık Ürün. Teks. San. ve Tic. Ltd. Şti., M.F.A. İş Güvenliği Medikal Tekstil İmalat Tic. ve San. Ltd. Şti., Başaran İş Elbiseleri ve İş Güvenliği Ekipmanları San. ve Tic. Ltd. Şti., Akyel Medikal İth. İhr. San. Tic. Ltd. Şti. hakkında, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak soruşturma açılmasına karar verilmiştir. Soruşturma süreci devam ederken elde edilen bilgiler çerçevesinde Kurulun 18.06.2020 tarih ve 20-29/378-M sayılı kararı ile SBS Medikal Sağlık Malz. Paz. San. Tic. Ltd. Şti., Karakaya İş Güvenliği Kişisel Koruma Donanımları San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Merve Medikal San. Tic. Ltd. Şti. hakkında soruşturma açılarak 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı Kurul kararı uyarınca başlatılan soruşturma ile birleştirilmesine karar verilmiştir.
- (3) Soruşturma kapsamında değerlendirilmek üzere maskelerde kullanılan kumaşların üreticilerinden bilgi talep edilmiştir. Bu üreticilerden biri olan Apex Teknik Tekstil ve Sağlık Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.'nden (APEX) 27.05.2020 tarih 6657 sayılı ve 03.06.2020 tarih ve 6976 sayılı yazılar ile bilgi talebinde bulunulmuştur. Söz konusu yazılarda teşebbüsün faaliyet alanları, maske üretiminde kullanılan kumaşlar hakkında bilgi, maske üreticilerine sattıkları kumaşların miktarı ve COVID-19 salgını döneminde kumaşlar ile ilgili resmi/yasal düzenleme yapılıp yapılmadığı hususlarında bilgi talep edilmiştir. İlgili yazılarda ayrıca bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu adresine ve soruşturma heyetinde yer alan raportörlerin e-posta adreslerine en geç 03.06.2020 ve

10.06.2020 tarihi mesai saati bitimine kadar gönderilmesi gerektiği belirtilmiş ve 4054 sayılı Kanun'un 16. ve 17. maddelerinin ilgili hükümleri hakkında bilgi verilmiştir.

- (4) Akabinde dosya kapsamında elde edilen bilgilerden APEX'in aynı zamanda maske üreticisi olduğu anlaşılmış ve bu sefer maske üreticisi sıfatıyla 12.06.2020 tarih ve 7515 sayılı yazı ile ilgili teşebbüsten; teşebbüsün üretimini gerçekleştirdiği maske türleri, maskelerin satış kanalları, 2019-2020 yılları için maske üretim, satış miktarı ve satış değeri talep edilmiştir. Ayrıca bilgi ve belgelerin Rekabet Kurumu adresine ve soruşturma heyetinde yer alan raporörlerin e-posta adreslerine en geç 16.06.2020 tarihi mesai saati bitimine kadar gönderilmesi gerektiği belirtilmiş ve 4054 sayılı Kanun'un 16. ve 17. maddelerinin ilgili hükümleri hakkında bilgi verilmiştir.
- (5) Talep yazıları APEX tarafından 28.05.2020, 06.06.2020 ve 17.06.2020 tarihlerinde tebellüğ edilmiş olmasına rağmen cevabi yazılar 23.06.2020 tarihinde e-posta yoluyla gönderilmiştir.
- (6) Bunun üzerine düzenlenen 26.06.2020 tarih ve 2018-3-018/BN-2 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (7) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda;
 - Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı kararı uyarınca yürütülen soruşturma kapsamında APEX'ten talep edilen bilgi ve belgelerin belirlenen süre içerisinde gönderilmemesi nedeniyle teşebbüse 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesi uyarınca para cezası verilmesi gerektiği,
 - Ayrıca aynı Kanun'un 17. maddesi uyarınca 12 günlük idari para cezası verilmesi gerektiğiifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (8) 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesinde "*Kurul, bu Kanun'un kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır.*" hükmüne yer verilmiştir.
- (9) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında, aynı fıkranın (c) bendi çerçevesinde "*Kanun'un 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi*" halinde ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para cezası verileceği hükme bağlanmıştır.
- (10) Rekabet ihlallerinin tespitine yönelik olarak yapılan incelemelerde Kanun'un 14. maddesinde yer verilen bilgi isteme yetkisi kullanılarak dosya konusu iddiaların ve elde edilen bulguların tam ve doğru olarak değerlendirilmesi amaçlanmaktadır. Teşebbüslerden talep edilen bilgi/belgeler, dosya konusu iddiaları destekleyen/çürüten tespitler yapılmasına olanak tanımaktadır. Diğer taraftan istenen bilgi ve belgelerin belirlenen süre içinde gönderilmesi de ayrıca önem taşımaktadır.
- (11) Bunun yanı sıra Kanun'un 17. maddesi ile 14. ve 15. maddenin uygulanmasında istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesi durumunda her gün için ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri ve/veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir

önceki mali yıl sonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında idarî para cezası verileceği düzenlenmiştir.

- (12) Soruşturma kapsamında; ihlal şüphesi taşıyan eylemlerin detaylı olarak ortaya konulabilmesi için 27.05.2020 tarih 6657 sayılı yazı ile APEX'ten öncelikle kumaş üreticisi sıfatıyla maske üretiminde kullanılan kumaşlar hakkında bilgi, maske üreticilerine sattıkları kumaşların miktarı ve bu üreticilerin ticaret unvanı, COVID-19 salgını döneminde kumaşlar ile ilgili resmi/yasal düzenleme yapılıp yapılmadığı konularında bilgi talep edilmiştir. Bilgi isteme yazısı aynı gün teşebbüse e-posta yoluyla da gönderilmiştir. Resmi yazı teşebbüs tarafından 28.05.2020 tarihinde tebellüğ edilmiştir.
- (13) APEX temsilcisi tarafından 01.06.2020 tarihinde gönderilen e-postada zarfın üzerinde kendi ticaret unvanlarının yazmasına karşın zarfın içerisinden çıkan yazının kendilerine hitaben yazılmadığı ifade edilmiştir. Tarafımızca, çok sayıda teşebbüsten bilgi talep edilmesinden kaynaklanan bir karışıklık yaşanmış olabileceği ve kendilerinden de aynı bilgilerin talep edilmesi nedeniyle ilgili bilgilerin gönderilmesi istenmiştir. Cevaben teşebbüs temsilcisi tarafından 03.06.2020 tarihinde gönderilen e-postada kendilerine ait olmayan resmi evrakın işleme alınmadığı belirtilmiştir. Akabinde teşebbüse aynı bilgileri içeren 03.06.2020 tarih ve 6976 sayılı yazı çıkarılarak bilgilerin gönderilmesi gereken son tarih 10.06.2020 olarak belirlenmiştir. Bilgi isteme yazısı aynı gün teşebbüse e-posta yoluyla da iletilmiştir. Resmi yazı teşebbüs tarafından 06.06.2020 tarihinde tebellüğ edilmiştir.
- (14) Dosya kapsamında elde edilen bilgilerden APEX'in aynı zamanda maske üreticisi olduğu anlaşılmış ve bu sefer maske üreticisi sıfatıyla 12.06.2020 tarih ve 7515 sayılı yazı ile ilgili teşebbüsten bilgi talep edilmiştir. Bilgi isteme yazısı aynı gün teşebbüse e-posta yoluyla da gönderilmiştir. Resmi yazı teşebbüs tarafından 17.06.2020 tarihinde tebellüğ edilmiştir.
- (15) Her iki bilgi isteme yazısında teşebbüse tanınan süre içerisinde bilgilerin gönderilmemesi üzerine APEX ile birçok kez telefon görüşmesi yapılarak ilgili bilgilerin gönderilmesi gerektiği aksi takdirde yaptırım uygulanabileceği hatırlatılmıştır. Söz konusu hususlar teşebbüse gönderilen 16.06.2020 tarihli e-postada tekrarlanmıştır. Nihayetinde APEX, 23.06.2020 tarihinde e-posta yoluyla kumaş üreticisi ve maske üreticisi olarak talep edilen bilgileri göndermiştir.
- (16) Yukarıda yer verilen bilgi ve açıklamalar ışığında teşebbüsün, kendisinden kumaş üreticisi sıfatıyla 27.05.2020 tarih 6657 sayılı ve 03.06.2020 tarih ve 6976 sayılı yazılar ile talep edilen maske üretiminde kullanılan kumaşlar hakkında bilgi, maske üreticilerine sattıkları kumaşların miktarı, bu üreticilerin ticaret unvanı, COVID-19 salgını döneminde kumaşlar ile ilgili resmi/yasal düzenleme yapılıp yapılmadığı konularında bilgileri belirlenen süre içinde göndermemesi, birçok kez kendisiyle iletişime geçilmesi neticesinde gönderilen cevapların da eksik olması nedeniyle adı geçen teşebbüse 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2019 yılı gayri safi gelirinin binde biri oranında idari para cezası verilmesi gerektiği kanaatine varılmıştır. Dolayısıyla 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin (c) bendi uyarınca APEX'in 2019 yılı gayri safi gelirinin binde biri dikkate alınarak ilgili teşebbüse (.....)TL idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.
- (17) Diğer yandan 4054 sayılı Kanun'un "Nispi Para Cezaları" başlıklı 17. maddesi; aynı maddenin birinci fıkrasının (c) bendinde geçen "Kanunun 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında, istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesi"

halinde, ilgili teşebbüs ya da teşebbüs birliklerine yıllık gayri safi gelirlerinin onbinde beşi oranında idarî para cezası verileceği ve idari para cezasının belirlenen sürenin dolmasından itibaren verilebileceğini düzenlemektedir.

- (18) Dolayısıyla talep edilen bilgi ve belgeleri süresinde göndermediği için APEX'e ayrıca, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden 11.06.2020 tarihinden başlamak, teşebbüsün e-posta yoluyla cevapları gönderdiği 23.06.2020 tarihine kadar işletilmek ve 2019 yılı gayri safi gelirinin onbinde beşi oranında olmak üzere 12 gün x (.....)TL idari para cezası verilmesi gerektiği sonucuna ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (19) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 07.05.2020 tarih ve 20-23/299-M sayılı kararı uyarınca yürütülen soruşturma kapsamında; Apex Teknik Tekstil ve Sağlık Ürünleri San. Tic. Ltd. Şti.'ye, kendisinden talep edilen bilgileri belirlenen süre içinde göndermemesi/eksik göndermesi nedeniyle,
- a) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin (c) bendi uyarınca 2019 yılı mali yılı sonunda oluşan ve Kurul tarafından belirlenen yıllık gayri safi gelirinin binde biri oranında olmak üzere (.....)TL,
- b) 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden 11.06.2020 tarihinden başlamak, teşebbüsün e-posta yoluyla cevapları gönderdiği 23.06.2020 tarihine kadar işletilmek ve 2019 yılı mali yılı sonunda oluşan gayrisafi gelirinin onbinde beşi oranında olmak üzere 12 gün x (.....)TL

idari para cezası verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.