

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-4-026 (Devralma)
Karar Sayısı : 23-34/640-214
Karar Tarihi : 26.07.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Esmâ AKSU, Sabrihan SARAĞ, Melih Gökhan DURMUŞ,
Orhan Enes ÖZERDEM

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : - Giesecke+Devrient Mobile Security GmbH
Temsilcileri: Av. Şahin ARDIYOK, Av. Gediz ÇINAR,
Av. Bora İKİLER
Büyükdere Caddesi Bahar Sokak No:13 River Plaza K: 11-12,
34380 Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: E-Kart Elektronik Kart Sistemleri Sanayi ve Ticaret AŞ'nin tek kontrolünün Giesecke+Devrient Mobile Security GmbH aracılığıyla Giesecke+Devrient GmbH tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 07.06.2023 tarih ve 39414 sayı ile giren ve eksikleri 10.07.2023 tarih ve 40320 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 21.07.2023 tarih ve 2023-4-026/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, hâlihazırda Giesecke+Devrient Mobile Security GmbH (GDMS) ile ECZACIBAŞI GRUBU'nun¹ ortak kontrolündeki E-Kart Elektronik Kart Sistemleri Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin (E-KART) tek kontrolünün GDMS aracılığıyla Giesecke+Devrient GmbH (G+D) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) İşlemin temelini, taraflar arasında 12.05.2023 tarihinde imzalanan Hisse Alım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır.
- (6) 2010/4 sayılı "Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ" in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak "kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması" hali sayılmıştır.

¹ Eczacıbaşı Holding Anonim Şirketi (Eczacıbaşı Holding), Eczacıbaşı Yatırım Holding Ortaklığı Anonim Şirketi (Eczacıbaşı Yatırım) ve Eczacıbaşı Bilişim Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (Eczacıbaşı Bilişim) birlikte ECZACIBAŞI GRUBU olarak anılmaktadır.

- (7) İşlem öncesinde devre konu E-KART'ın %(.....) oranındaki hissesi GDMS aracılığıyla G+D'ye, geri kalan %(.....) oranındaki hissesi ise ECZACIBAŞI GRUBU'na ait olup E-KART'ın, GDMS ve ECZACIBAŞI GRUBU'nun ortak kontrolünde olduğu görülmektedir². Sözleşme'ye göre, hâlihazırda devre konu E-KART'ta GDMS aracılığıyla %(.....) hissesi olan G+D, işlem sonrasında diğer hissedar ECZACIBAŞI GRUBU'nun %(.....) oranındaki hissesini ve dolayısıyla E-KART'ın tek kontrolünü devralacaktır. Planlanan işlem ile E-KART'ın kontrol yapısında kalıcı olarak değişiklik (ortak kontrolden tek kontrole geçiş) meydana geleceğinden bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Ciro bilgilerinden, tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde belirtilen eşikleri aştığı görülmekte, bu nedenle işlemin izne tabi bir devralma işlemi niteliğinde olduğu anlaşılmaktadır.
- (8) E-KART, ülkemizde banka&finans, telekomünikasyon ve GSM uygulamaları, kamu sektörü için çözüm ve ürünler ile e-imza hizmetleri ve diğer katma değerli ürünlerin sunumu alanında her çeşit akıllı kartın (kredi kartı, GSM kartı, kamu ve özel kuruluşlarda kullanılan kimlikler, ön ödemeli ulaşım kartları vb.) üretimi ve satışını yapmaktayken devralan G+D'nin, Türkiye'de devre konu E-KART üzerinden yürüttüğü faaliyetler haricinde Türkiye'de GD TÜRKİYE aracılığıyla banknotların ve menkul kıymetlerin üretimi ve basımı ile banknot işlem makinelerinin üretimi ve satışı alanlarında faaliyetleri bulunmaktadır. Devralan G+D, E-KART'tan bağımsız olarak ilgili pazarlarda ya da bunların alt ve üst pazarlarında aktif değildir. Bu pazarlarda, devralan G+D'nin faaliyetleri, hâlihazırda devre konu E-KART tarafından yürütülmekte olanlarla sınırlıdır. Dolayısıyla, işlemin Türkiye'de herhangi bir ilgili pazarda yoğunlaşma artışına sebebiyet vermeyeceği değerlendirilmektedir.
- (9) Bununla birlikte taraflardan gelen cevabi yazıda ve 26.09.2019 tarihli ve 19-33/481-204 sayılı Kurul kararında da yer verildiği üzere, E-KART'ın ülkemizdeki akıllı kart üretimi ve satışı pazarındaki tahmini pazar payı %(.....) olup anılan pazarda Plastkart Akıllı Kart İletişim Sistemleri San. ve Tic. AŞ (Plastkart) görece yüksek pazar payı ile pazardaki en büyük rakip oyuncudur. Bununla birlikte pazarda; Austria Card Turkey Kart Operasyonları AŞ (Austria Card), Farklı Yatırım İnşaat AŞ (Mapikart) gibi önemli oyuncular da mevcuttur. Ayrıca, anılan Kurul kararında Türkiye akıllı kart pazarında bahse konu büyük ölçekli firmaların yanı sıra çok sayıda küçük ölçekli uluslararası yabancı firma ile bazı yerli firmaların faaliyet gösterdiği, akıllı kart alıcılarının ithalat yoluyla da ihtiyaçlarını karşılayabildikleri ve son yıllarda Çin menşeli firmaların da fiyat avantajları sayesinde pazara giriş yaparak tutunmaya başladıkları belirtilmiştir. İlâveten, en önemli müşteri kitlesini temsil eden bankalar ve GSM operatörlerinin yüksek pazarlık gücüne sahip oldukları ve böylece tedarik kaynaklarını kolaylıkla değiştirebildikleri, görece düşük yatırım gereksinimi ve üretim aşamalarının tamamının ya da bir kısmının dışarıdan sağlanabilme imkânı ve fikri mülkiyet engellerinin bulunmaması gibi nedenlerle akıllı kart pazarına giriş önündeki engellerin düşük olduğu ifade edilmiştir.
- (10) Tüm bu bilgiler çerçevesinde, işlem taraflarının faaliyet alanları arasında Türkiye sınırları içerisinde yatay veya dikey bir örtüşme bulunmadığı anlaşılmakla birlikte dosya kapsamında gelen cevabi yazıya göre, tarafların dünya genelindeki faaliyet alanları incelendiğinde, G+D'nin E-KART dışında diğer iştirakleri aracılığı ile Amerika, Avrupa ve Asya kıtası ile Türkiye'nin de dahil edildiği CISMEA bölgesindeki

² Rekabet Kurulu'nun 18.09.2001 tarih ve 01-44/425-113 sayılı ve 17.05.2011 tarihve 11-31/624-195 sayılı kararlarında da söz konusu husus teyit edilmiştir.

(Commonwealth of Independent States and Middle East-Bağımsız Devletler Topluluğu ve Orta Doğu) faaliyetleri ile E-KART'ın faaliyet gösterdiği bölgelerdeki (KKTC, Moldova, Ukrayna, Gürcistan, Azerbaycan ve Kırgızistan) akıllı kartların üretimi ve satışı pazarındaki faaliyetleri arasında yatay örtüşme söz konusu olacaktır. Bu kapsamda G+D'nin bu coğrafi pazarlardaki ABI Research 2022³ verilerine göre tahmini pazar payının en fazla %(.....) olduğu; devre konu E-KART'ın küresel pazar payı hakkında ise isabetli bir tahminde bulunulamadığı belirtilse de ihracat değerinin toplam net satışlarının yalnızca %(.....)'ini oluşturduğu dikkate alındığında, E-KART'ın bu pazardaki küresel pazar payının oldukça düşük bir orana tekabül edeceği, dolayısıyla işlemin ilgili pazarlarda yatay seviyede küresel ölçekte bir rekabetçi endişeye sebebiyet vermeyeceği değerlendirilmektedir.

- (11) Öte yandan planlanan işlem tarafların faaliyet gösterdiği coğrafi pazarlar özelinde yine küresel anlamda değerlendirildiğinde, G+D'nin iştiraki GDMS aracılığıyla akıllı kartlar için sunulan güvenlik hizmetleri pazarı ile devre konu E-KART'ın akıllı kartların üretimi ve satışı pazarındaki faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme olacaktır. Bu kapsamda G+D'nin GDMS aracılığıyla akıllı kartlar için sunulan güvenlik hizmetleri pazarındaki 2022 yılına ilişkin tahmini pazar payının %(.....); ortak kontrolden tek kontrole geçen E-KART'ın ise akıllı kartların üretimi ve satışı pazarındaki küresel pazar payının oldukça düşük olduğu dikkate alındığında tarafların söz konusu küresel pazarlardaki pazar paylarının ihmal edilebilir düzeyde olduğu anlaşılmaktadır. Dolayısıyla bahse konu pazarlarda bildirim konu işlem nedeniyle dikey seviyede de küresel ölçekte herhangi bir rekabetçi endişenin söz konusu olmayacağı değerlendirilmiştir.
- (12) Yapılan bu inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

³ ABI Research, global teknoloji teşebbüslerine araştırma ve stratejik rehberlik sunan bir firmadır. Daha fazla bilgi için bkz: <https://www.abiresearch.com/pages/aboutus/>