

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-2-039
Karar Sayısı : 24-23/548-231
Karar Tarihi : 21.05.2024

(Özelleştirme)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Ahmet SAĞDUYU, Harun ÇALI, Hasan Yıldırım KARAYEL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No:143 Esentepe Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından oluşturulan Akfel HES Grubu Ticari ve İktisadi Bütünlüğü kapsamında Turen Enerji İnşaat Sanayi ve Ticaret AŞ'nin, Essentium Enerji Yatırımları AŞ'nin, Yeşilbaş Enerji Üretim AŞ'nin, Redaş Elektrik Üretim Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ'nin, Olca Elektrik Üretim ve Ticaret AŞ'nin, Menerji Elektrik Üretim Dağıtım Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ'nin ve Emsat Elektrik Üretimi ve Malzeme Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ'nin gayrimenkulleri, menkul malları, EPDK tarafından verilen lisansları ile bu varlıkların ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki tarafı oldukları sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dahil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıklarının satışı.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından gönderilen ve Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 22.06.2021 tarih ve 18839 sayı ile intikal eden yazı ile 6758 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun ile yasalaşan 674 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında kayyımlik yetkisi FON'a devredilen Turen Enerji İnşaat Sanayi ve Ticaret AŞ (TUREN)'nin Yeşilbaş Enerji Üretim AŞ (YEŞİLBAŞ)'deki % 65 (Sermaye artışı için başvuru yapılmış olup, artıştan sonra %99,88 olacaktır) oranındaki hissesi, Redaş Elektrik Üretim Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ (REDAŞ)'deki % 50 oranındaki hissesi, Olca Elektrik Üretim ve Ticaret AŞ (OLCA)'deki %0,001 oranındaki hissesi ile yine FON'nun kayyım atandığı Essentium Enerji Yatırımları AŞ (ESSENTIUM)'nin OLCA'daki % 99,996 oranındaki hissesi, Menerji Elektrik Üretim Dağıtım Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ (MENERJİ)'deki % 79,92 oranındaki hissesi, Emsat Elektrik Üretimi ve Malzeme Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ (EMSAT)'deki % 76,96 oranındaki hissesinin bir araya getirilerek Akfel HES Grubu Ticari ve İktisadi Bütünlüğü (AKFEL) adı altında ticari ve iktisadi bütünlük oluşturulmuş olduğu, TMSF Kurulunun 17.06.2021 tarihli ve 2021/252 sayılı Kararı uyarınca TUREN ve ESSENTIUM hisselerinin ticari ve iktisadi bütünlük kapsamında TMSF tarafından satışa sunulacağı ifade edilerek söz konusu satışa ilişkin olarak 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumu'na Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ (2013/2 sayılı Tebliğ) hükümleri uyarınca ön bildirimde bulunulmuştur.

- (3) REDAŞ tarafından Trabzon ili Çaykara ilçesinde bulunan Çaykara Hidroelektrik Santrali (Çaykara HES), YEŞİLBAŞ tarafından Sivas ili Zara ilçesinde bulunan Yeşil Hidroelektrik Santrali (Yeşil HES), OLCA tarafından Kayseri ili Yemliha ilçesinde bulunan Akıncı Hidroelektrik Santrali (Akıncı HES), MENERJİ tarafından Giresun ili Dereli ilçesinde bulunan Yüce Hidroelektrik Santrali (Yüce HES), EMSAT tarafından Ardahan ili Posof ilçesinde bulunan Merekler Hidroelektrik Santrali (Merekler HES) işletilmektedir.
- (4) Ön bildirimine ilişkin olarak 2013/2 sayılı Tebliğ çerçevesinde hazırlanan Mesleki Daire Görüşü 09.07.2021 tarih ve 27641 sayılı yazı ile TMSF'ye gönderilmiştir. Mesleki Daire Görüşünün gönderilmesini takiben TMSF tarafından Mesleki Daire Görüşüne cevap yazısı Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Söz konusu özelleştirme işlemine ilişkin Rekabet Kurulu'nun (Kurul) görüşü 05.08.2021 tarih ve 21-37/522-M sayılı Kurul kararı ile oluşturulmuştur.
- (5) Söz konusu ön bildirim takiben TMSF'nin Kurum kayıtlarına 10.05.2024 tarih ve 51697 sayı ile intikal eden yazısında; AKFEL'in hisse satışından vazgeçilerek varlık satışı esası ile satışına karar verildiği ve 6758 sayılı Olağanüstü Hal Kapsamında Bazı Düzenlemeler Yapılması Hakkında Kanun Hükmünde Kararnamenin Değiştirilerek Kabul Edilmesine Dair Kanun ile yasalaşan 674 sayılı Kanun Hükmünde Kararname kapsamında kayımlık yetkisi Fona devredilen; EMSAT, YEŞİLBAŞ, REDAŞ, OLCA ve MENERJİ'nin gayrimenkulleri, menkul malları, Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu (EPDK) tarafından verilen lisansları ile bu varlıkların ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki tarafı oldukları sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dahil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıkları bir araya getirilerek AKFEL'in oluşturulduğu ve (.....) TL muhammen bedelle satışa sunulduğu ifade edilerek AKFEL'in satışı kapsamında 24.04.2024 tarihinde gerçekleştirilen ihalede belirlenen teklif sahiplerine ilişkin 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. Maddesi uyarınca bildirim yapılmıştır. Söz konusu ihalede Penta Hidroelektrik Enerji Üretim AŞ (PENTA) ve Tayfurlar Enerji Elektrik Üretim AŞ (TAYFURLAR)'nin teklif verdiği bildirilmiştir.
- (6) Teklif sahiplerince hazırlanan ve TMSF tarafından Kuruma gönderilen bildirim formlarında tespit edilen eksiklikler teklif sahiplerine iletilmiş olup, TAYFURLAR tarafından gönderilen cevabi yazı Kurum kayıtlarına 17.05.2024 tarih ve 51960 sayı, PENTA tarafından gönderilen cevabi yazı Kurum kayıtlarına 20.05.2024 tarih ve 52041 sayı ile intikal etmiştir.
- (7) Söz konusu bildirim üzerine düzenlenen 20.05.2024 tarih ve 2021-2-039/ÖN sayılı Özelleştirme Nihai Bildirim Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (8) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, anılan teklif sahiplerinin her biri açısından gerçekleştirilecek devralma işleminin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/3 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" uyarınca Rekabet Kurulunun iznine tabi olduğu; bununla birlikte bildirim kapsamındaki herhangi bir teklif sahibi tarafından yapılacak devralma işleminin; 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem niteliği taşımadığı ve

işleme her iki teklif sahibi açısından izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (9) 2013/2 sayılı Tebliğ'in "Kapsam" başlıklı 2. maddesine göre bir teşebbüsün ortaklık paylarının ya da diğer hak ve araçların tümünün veya bir kısmının teşebbüsün üzerindeki kontrolü değiştirecek ya da karar organlarını etkileyecek şekilde yahut mal veya hizmet üretimine yönelik birimlerin özelleştirme yolu ile her türlü devri bu Tebliğ hükümlerine tabidir.
- (10) TMSF tarafından ön bildiri yapılan AKFEL'in devredilmesi işleminin 2013/2 sayılı Tebliğ'in 2. maddesi kapsamında yer aldığı değerlendirilmektedir.
- (11) Ön bildirimin yapıldığı tarih itibarıyla yürürlükte bulunan 2013/2 sayılı Tebliğ'in 3. maddesine göre; Tebliğ kapsamındaki özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde; özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 30 milyon Türk Lirasını aşması halinde, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Kuruma ön bildirimde bulunulması ve Kurulun görüşünün alınması gerekmektedir.¹ Özelleştirmeye konu olan AKFEL'in 2020 yılı cirosunun 30 milyon Türk Lirasını aştığı dikkate alındığında 2013/2 sayılı Tebliğ'de belirlenen ciro eşiklerinin aşılması sebebiyle işlemin Kuruma ön bildirimde bulunulması gereken işlemler kategorisinde yer aldığı tespit edilmiştir.
- (12) TMSF tarafından Kuruma intikal ettirilen ön bildirimle ilişkin olarak hazırlanan 2021-2-039/BN sayılı Bilgi Notu, 05.08.2021 tarihli Kurul toplantısında görüşülmüş ve 21-37/522-M sayı ile karara bağlanmıştır. Alınan kararda oluşan Kurul görüşünde;
- Bildirim konusu işlemin 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında ön bildirimle tabi bir özelleştirme işlemi olduğu,
 - İşlem ile ilgili olarak bu aşamada herhangi bir koşul ve/veya yükümlülük getirilmesine gerek olmadığı,
 - Ancak alıcı adayları belli olduktan sonra devir ile ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebileceğinin veya devir işleminin yeniden değerlendirileceği hususunun ihale şartnamesinde yer almasının uygun olacağı

hususları yer almaktadır.

- (13) 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde ise, Kuruma ön bildirimde bulunulması zorunlu olan özelleştirme yolu ile gerçekleştirilen devralma işlemlerinin, hukuk geçerlilik kazanabilmesi için Kuruldan izin alınmasının zorunlu olduğu belirtilmektedir. Bu kapsamda AKFEL'in özelleştirilmesi işleminin Kurulun iznine tabi olduğu anlaşılmıştır.

G.1. İlgili Pazar

G.1.1. İlgili Ürün Pazarı ve İlgili Coğrafi Pazar

- (14) TMSF tarafından satışa konu edilen birimler, Hidroelektrik Santralleri'nden (HES) oluşmaktadır. HES'ler yenilenebilir enerji kaynaklarından faydalanmak suretiyle hem elektrik enerjisi üretmekte hem de üretilen elektrik enerjisinin satışı faaliyeti ile iştigal etmektedir.
- (15) Günümüzde elektrik; kömür, doğalgaz, su, güneş, rüzgâr vb. kaynaklardan elde edilebilmektedir ve adı geçen her bir kaynak çerçevesinde elektrik üretimi

¹ 2013/2 sayılı Tebliğ'de yapılan değişiklik kapsamında Tebliğ'in 3 üncü maddenin birinci fıkrasında yer alan "30 milyon" ibaresi "250 milyon" olarak değiştirilmiştir.

gerçekleştirmek için maliyeti, kurulum zamanı, çalışma prensibi ve teknolojisi farklılaşan santral tipleri bulunmaktadır. Santral tipleri arasında anılan farklılıklar bulunmakla birlikte, gerçekleşen üretim sonucunda ortaya çıkan ürün olan "elektrik" homojen olmaktadır.²

- (16) Dolayısıyla söz konusu özelleştirme işlemleri bakımından ilgili ürün pazarı "elektrik enerjisi üretimi" ve "elektrik enerjisi satışı" olarak tespit edilmiştir.
- (17) Öte yandan, geçmiş Kurul kararları, son yıllarda iletim hatlarında yapılan iyileştirmeler ile iletim kısıtlarının ortaya çıkma ihtimalinin azalması ve özelleştirmeye konu HES'lerin ülke çapında faaliyet göstermesi hususları dikkate alınarak, ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

G.2. Satışa Konu Birimler

G.2.1. ÇAYKARA HES

- (18) Çaykara HES, hâlihazırda REDAŞ tarafından işletilmektedir. Trabzon ili Çaykara ilçesinde yer alan Çaykara HES, Solaklı deresi üzerinde bulunmakta olup santralin toplam kurulu gücü 25,92 MW'dır. Söz konusu HES, 2023 yılında (.....) GWh üretim gerçekleştirmiştir. Çaykara HES'in 2023 yılı cirosu (.....) TL'dir.

G.2.2. YEŞİL HES

- (19) Yeşil HES, hâlihazırda YEŞİLBAŞ tarafından işletilmektedir. Sivas ili Zara ilçesinde yer alan Yeşil HES, Yeşilirmak üzerinde bulunmakta olup santralin toplam kurulu gücü 14,7 MW'dır. Söz konusu HES, 2023 yılında (.....) GWh üretim gerçekleştirmiştir. Yeşil HES'in 2023 yılı cirosu (.....) TL'dir.

G.2.3. AKINCI HES

- (20) Akıncı HES, hâlihazırda OLCA tarafından işletilmektedir. Kayseri ili Yemliha ilçesinde yer alan Akıncı HES, Kızılırmak üzerinde bulunmakta olup santralin toplam kurulu gücü 12,32 MW'dır. Söz konusu HES, 2023 yılında (.....) GWh üretim gerçekleştirmiştir. Akıncı HES'in 2023 yılı cirosu (.....) TL'dir.

G.2.4. YÜCE HES

- (21) Yüce HES, hâlihazırda MENERJİ tarafından işletilmektedir. Giresun ili Dereli ilçesinde yer alan Yüce HES, Güdül deresi üzerinde bulunmakta olup toplam santralin kurulu gücü 10,57 MW'dır. Söz konusu HES, 2023 yılında (.....) GWh üretim gerçekleştirmiştir. Yüce HES'in 2023 yılı cirosu (.....) TL'dir.

G.2.5. MEREKLER HES

- (22) Merekler HES, hâlihazırda EMSAT tarafından işletilmektedir. Ardahan ili Posof ilçesinde yer alan Merekler HES, Posof çayı üzerinde bulunmakta olup santralin toplam kurulu gücü 11,16 MW'dır. Söz konusu HES, 2023 yılında (.....) GWh üretim gerçekleştirmiştir. Merekler HES'in 2023 yılı cirosu (.....) TL'dir.

G.3. Teklif Sahipleri

G.3.1. PENTA

- (23) PENTA, 16.04.2024 tarihinde AKFEL'in alımı amacıyla (.....), (.....) ve (.....) tarafından kurulmuştur. PENTA'nın hâlihazırda herhangi bir ticari faaliyeti bulunmamaktadır. Üç ortağının da yönetim kurulu üyesi olduğu PENTA, ortakların tamamının müşterek imzası ile temsil edilmektedir. Dolayısıyla, PENTA (.....), (.....) ve (.....) tarafından ortak

² Rekabet Kurulunun 18.01.2018 tarih ve 18-03/22-11 sayılı kararı, s. 4.

kontrol edilmektedir. PENTA ortaklarından (.....) tek kontrolünde bulunan Berta Elektrik Üretim AŞ (BERTA) tarafından işletilen Serge ve Tuzlaköy HES ve Lara HES Enerji AŞ (LARA) tarafından işletilen Tortum HES aracılığı ile elektrik üretimi ve satışı pazarında faaliyet göstermektedir. Yine PENTA ortaklarından (.....) ise tek kontrolünde bulunan Araklı Elektrik Üretim ve İnş. AŞ (ARAKLI) tarafından işletilen Ayvadere HES ve Okkayas Elektrik Üretim ve İnş. AŞ (OKKAYASI) tarafından işletilen Okkayas HES aracılığı ile anılan pazarda faal durumdadır.

- (24) PENTA, AKFEL ihalesi kapsamında verdiği (.....) TL'lik fiyat teklifi ile en yüksek fiyatı veren teşebbüs konumundadır.

G.3.2. TAYFURLAR

- (25) TAYFURLAR, Berdan HES ve Girlevik II Mercan HES aracılığı ile elektrik üretimi ve satışı pazarında faaliyet göstermektedir. Teşebbüs Tayfurlar ailesi tarafından kontrol edilmektedir. Ayrıca Tayfurlar ailesine mensup kişiler tarafından kontrol edilen Sema Tekstil Mefruşat San. Tic. AŞ (SEMA TEKSTİL) ve Tayfurlar Tekstil San. Tic. Ltd Şti. (TAYFURLAR TEKSTİL) ev tekstili ürünlerinin toptan alım satımı; Version Otelcilik Turizm Yatırım Tic. Ltd. Şti. (VERSION) ise turizm ve konaklama alanında faaliyet göstermektedir.
- (26) TAYFURLAR, AKFEL ihalesi kapsamında verdiği (.....) TL'lik fiyat teklifi ile en yüksek fiyatı veren ikinci teşebbüs konumundadır.
- (27) Tayfurlar ailesinin kontrolünde bulunan şirketlerin 2023 yılı ciro bilgileri aşağıdaki tabloda sunulmaktadır.

Tablo 1- Tayfurlar Ailesi Tarafından Kontrol Edilmekte Olan Şirketlerin Ciroları (2023)

Şirket	Ciro (TL)
TAYFURLAR	(.....)
SEMA TEKSTİL	(.....)
TAYFURLAR TEKSTİL	(.....)
VERSION	(.....)
Toplam	(.....)
Kaynak: Cevabi Yazı	

G.4. Değerlendirme

- (28) Özelleştirme işlemine konu teklif sahiplerinin hâlihazırda elektrik üretim ve elektrik satışı pazarında sahip oldukları pazar payı ile bildirim konusu işlemin gerçekleşmesi halinde söz konusu pazarda sahip olacakları pazar payı aşağıda sunulmaktadır:

Tablo 2- Teklif Sahiplerinin ve Devre Konu AKFEL'in Elektrik Üretimi ve Satışı Pazarında Kurulu Güç Bazında 2023 Yılı Pazar Payları (%)

TEŞEBBÜS	2023 Yılı Kurulu Gücü (MW)	2023 Yılı Kurulu Güç Pazar Payı ³	2023 Yılı Kurulu Güç AKFEL Pazar Payı	AKFEL'in Devralınması Halinde Kurulu Güç Pazar Payı
PENTA	0	0	0,07	0,07
TAYFURLAR	22,488	0,02	0,07	0,09
Kaynak: Bildirim Formları ve Cevabi Yazılar				

³ TEİAŞ tarafından aylık olarak yayımlanan "Kurulu Güç Raporu" uyarınca Aralık 2023 itibarıyla elektrik piyasasında toplam kurulu güç, 106.667,54 MW'dir (<https://www.teias.gov.tr/tr-TR/kurulu-guc-raporlari>).

Tablo 3- Teklif Sahiplerinin ve Devre Konu AKFEL'in Elektrik Üretimi ve Satışı Pazarında Elektrik Üretimi/Satışı Bazında 2021, 2022 ve 2023 Yılı Pazar Payları⁴ (%)

TEŞEBBÜS	2021 Yılı Elektrik Üretimi/Satışı Pazar Payı	2022 Yılı Elektrik Üretimi/Satışı Pazar Payı	2023 Yılı Elektrik Üretimi/Satışı Pazar Payı	2023 Yılı Elektrik Üretimi/Satışı AKFEL'in Pazar Payı	AKFEL'in Devralınması Halinde Elektrik Üretimi/Satışı Pazar Payı (2023)
PENTA	0	0	0	(.....)	(.....)
TAYFURLAR	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formları ve Cevabi Yazılar

Tablo 4- Türkiye Elektrik Üretim Pazarında Lisanslı⁵ Elektrik Üretimi Gerçekleştiren En Büyük Beş Şirkete Ait Pazar Payları⁶ (%)

TEŞEBBÜS	2023 Yılı Kurulu Güç Pazar Payı	TEŞEBBÜS	2023 Yılı Elektrik Üretim Pazar Payı
Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.	5,32	Eren Enerji Elektrik Üretim A.Ş.	6,82
Eren Enerji Elektrik Üretim A.Ş.	2,48	Enerjisa Enerji Üretim A.Ş.	3,73
Gebze Elektrik Üretim Ltd. Şti.	1,45	Cenal Elektrik Üretimi A.Ş.	3,33
İzmir Elektrik Üretim Ltd. Şti.	1,35	Atlas Enerji Üretim Sanayi A.Ş.	2,88
Afşin Elbistan Elektrik Üretim ve Ticaret A.Ş.	1,21	İskenderun Enerji Üretim ve Ticaret A.Ş.	2,68

Kaynak: EPDK^{7, 8}

- (29) Yukarıda yer verilen tablolar incelendiğinde, özelleştirmeye konu AKFEL'in PENTA'ya veya TAYFURLAR'a devri halinde söz konusu işlemin elektrik üretim ve satış pazarında kayda değer bir yoğunlaşma artışına sebep vermeyeceği görülmektedir. AKFEL'in PENTA tarafından devralınması halinde PENTA'nın pazara yeni giren teşebbüs olması nedeniyle herhangi bir yoğunlaşma artışı gerçekleşmeyecektir. Bununla birlikte PENTA'nın ortakları tarafından kontrol edilen teşebbüslerin 2023 yılı itibarıyla pazar payı verileri incelendiğinde ise BERTA ve LARA'nın %(.....), OKKAYASI ve ARAKLI'nın ise %(.....) gibi düşük pazar paylarına sahip oldukları anlaşılmaktadır.
- (30) Öte yandan, AKFEL'in TAYFURLAR tarafından devralınması halinde TAYFURLAR'ın elektrik kurulu gücü bakımından sahip olduğu toplam pazar payı %(.....) olurken elektrik üretim/satış bazında toplam pazar payı ise %(.....) olmaktadır.

⁴ EPDK tarafından yıllık olarak yayımlanan "Elektrik Piyasası Gelişim Raporu" uyarınca 2021, 2022 ve 2023 yılında Türkiye'deki toplam elektrik üretimi sırasıyla 331.491,93 GWh, 325.331,56 GWh ve 324.793,85 GWh'dir (<https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-24-3/elektrikyillik-sektor-raporu>).

⁵ Elektrik piyasasında üretim faaliyetinde bulunabilmek için 6446 sayılı Elektrik Piyasası Kanunu'nun 14. maddesinde lisanssız elektrik üretimine ilişkin düzenleme hariç olmak üzere önce önlisans, daha sonra önlisans süresinde yükümlülüklerin tamamlanması kaydıyla üretim lisansı alınması gerekmektedir.

⁶ EPDK tarafından aylık olarak yayımlanan sektör raporu ve yıllık olarak yayımlanan "Elektrik Piyasası Gelişim Raporu"ndan derlenen bu verilerde pazar payları şirket bazında hesaplanmıştır.

⁷ Elektrik Piyasası Sektör Raporu, Şubat 2024, EPDK, <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-23-3/elektrikaylik-sektor-raporlar> (Erişim tarihi: 20.05.2024)

⁸ 2023 yılı Elektrik Piyasası Gelişim Raporu, EPDK, <https://www.epdk.gov.tr/Detay/Icerik/3-0-24-3/elektrikyillik-sektor-raporu> (Erişim tarihi: 20.05.2024)

- (31) Elektrik üretimi ve satışı alanında faaliyet gösteren teşebbüsler incelendiğinde ise elektrik üretimi ve satışı pazarında çok sayıda oyuncunun faaliyet gösterdiği görülmektedir. Aynı zamanda elektrik kurulu gücü bakımından pazardaki en yüksek pazar payına sahip oyuncunun %5,32'lik bir paya sahip olduğu, elektrik üretim/satış pazarında ise en yüksek pazar payına sahip oyuncunun %6,82'lik bir paya sahip olduğu görülmektedir.
- (32) Yukarıda açıklanan hususlar çerçevesinde, anılan teklif sahiplerinin her biri bakımından gerçekleştirilecek devralma işleminin, başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (33) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre,
- Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu tarafından oluşturulan Akfel HES Grubu Ticari ve İktisadi Bütünlüğü kapsamında Turen Enerji İnşaat Sanayi ve Ticaret AŞ'nin, Essentium Enerji Yatırımları AŞ'nin, Yeşilbaş Enerji Üretim AŞ'nin, Redaş Elektrik Üretim Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ'nin, Olca Elektrik Üretim ve Ticaret AŞ'nin, Menerji Elektrik Üretim Dağıtım Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ'nin ve Emsat Elektrik Üretimi ve Malzeme Pazarlama Sanayi ve Ticaret AŞ'nin gayrimenkulleri, menkul malları, EPDK tarafından verilen lisansları ile bu varlıkların ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki tarafı oldukları sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dahil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıklarının satışı işlemine ilişkin olarak;
- Bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında bir devralma işlemi olduğu ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2013/2 sayılı "Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ" uyarınca izne tabi olduğuna,
 - Bununla birlikte bildirim kapsamındaki herhangi bir teklif sahibi tarafından yapılacak devralma işleminin; 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir işlem niteliği taşımadığına ve işleme her iki teklif sahibi açısından izin verilmesinde sakınca bulunmadığına

24-23/548-231

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.