

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-5-023 (Devralma)
Karar Sayısı : 23-43/832-294
Karar Tarihi : 14.09.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Ahmet Ogün KARAGÜLLE, Senanur ALTINTAŞ,
Umut Utku KURTULMAZ, Abdülkadir AYDIN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

Borusan Holding AŞ
Temsilcileri: Av. Hakan ÖZGÖKÇEN, Av. Sinan DİNİZ,
Av. Ceren SEYMENOĞLU, Av. Cem BURAN
Ebulula Mardin Cad. Gül Sok. No:2 Maya Park Tower 2 Akatlar,
Beşiktaş/İSTANBUL

- D. DOSYA KONUSU:** Borusan Holding AŞ ve Salzgitter Mannesmann GmbH'nin ortak kontrolü altında bulunan Borusan Mannesmann Boru Yatırım Holding AŞ'nin tek kontrolünün Borusan Holding AŞ tarafından devralınması işlemi.
- E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 20.07.2023 tarih ve 40722 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 25.08.2023 tarihli ve 41937 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 08.09.2023 tarih ve 2023-5-023/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- Başvuruda, Borusan Holding AŞ (BORUSAN HOLDİNG) ve Salzgitter Mannesmann GmbH'nin (SALZGITTER) ortak kontrolü altında bulunan Borusan Mannesmann Boru Yatırım Holding AŞ'nin (BMBYH) tek kontrolünün BORUSAN HOLDİNG tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- İşlemin temelini BORUSAN HOLDİNG, BMBYH ve SALZGITTER arasında 22.06.2023 tarihinde imzalanan Hisse Satın Alma Sözleşmesi (Alım Sözleşmesi) oluşturmaktadır. Buna göre, işlem öncesi kontrol sahibi konumunda bulunan SALZGITTER tüm hisselerini BORUSAN HOLDİNG'e devredecek ve BMBYH'nin tek kontrolü BORUSAN HOLDİNG'e geçecektir.
- BMBYH hâlihazırda %(.....)'lik hisse aracılığıyla BORUSAN HOLDİNG ile %(.....)'lük hisse aracılığıyla SALZGITTER'in ortak kontrolündedir. BMBYH'nin esas sözleşmesinde Yönetim Kurulunun alacağı önemli kararlar sayılmış olup ilgili kararlar katılanların basit çoğunluğunun yanı sıra, her bir pay grubunca, yani BORUSAN

HOLDİNG ve SALZGİTTER'ca aday gösterilmiş bir yönetim kurulu (YK) üyesinin mutabakatını da gerektirmektedir. Bu doğrultuda, YK'nin önemli konularda karar alabilmesi için SALZGİTTER'in aday gösterdiği üyenin olumlu oy vermesi zorunluluğu arandığından, SALZGİTTER'in aday gösterdiği üyenin YK toplantılarına katılmayarak ya da olumsuz oy vererek, stratejik kararların alınmasını engelleyebilme ihtimali bulunmaktadır.

- (7) Bu önemli kararlardan bir tanesi de gerçekleştirilecek yatırımlardır. SALZGİTTER'in atadığı (.....) olumlu oy vermesi gerekmektedir. Belirlenen bu eşik sektör dinamikleri de dikkate alındığında çok yüksek bir eşik olmadığından SALZGİTTER'e kontrol bahşedecek bir veto hakkı tanıdığı ifade edilmiştir.
- (8) Bu doğrultuda bildirim konusu işlem öncesinde SALZGİTTER'in stratejik kararlara ilişkin sahip olduğu veto hakkı ile süreci kilitleme olanağına sahip olmasının, Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 51. paragrafında da açıklandığı üzere SALZGİTTER'e BMBYH üzerinde ortak kontrol hakkı sağladığı ve bu doğrultuda BMBYH'nin BORUSAN HOLDİNG ve SALZGİTTER'in ortak kontrolü¹ altında olduğu anlaşılmıştır.
- (9) SALZGİTTER'in BMBYH'de sahip olduğu tüm paylar BORUSAN HOLDİNG tarafından devralınacak ve işlem sonrasında BMBYH, BORUSAN HOLDİNG'in tek kontrolüne geçecektir. Bu doğrultuda, başvuru konusu işlem ile devre konu BMBYH'nin kontrolünde kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden işlem 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Dosya kapsamındaki ciro bilgilerinden, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (10) Başvuruda, devralan BORUSAN HOLDİNG'in Türkiye'de ve küresel çapta; boyuna ve spiral kaynaklı çelik boru üretimi; sıcak daldırma galvanizli çelik, soğuk haddelenmiş çelik ve sıcak haddelenmiş çelik üretimi; entegre lojistik hizmetleri, gümrükleme, gemi taşımacılığı, liman işlemleri ve depolama hizmetleri; BMW, Mini, Jaguar, Land Rover ve Caterpillar gibi markaların satış ve servis temsilciği ile otomobil kiralama hizmeti; fiziksel ve online kanallar ile otomotiv alım ve satım platformu; iş makineleri ve güç sistemleri ürünlerinin satış ve satış sonrası servis temsilciliği ve elektrik üretimi ile toptan satışı alanlarında faaliyet gösterdiği ifade edilmektedir.
- (11) Devre konu BMBYH ise küreselde doğal gaz, petrol, enerji, otomotiv, inşaat, altyapı ve beyaz eşya sektörlerine hizmet etmekte ve doğrudan ve dolaylı iştirakleri aracılığıyla Türkiye, Avrupa ve ABD'de tesisleri bulunmaktadır. Türkiye'de ise çelik boru pazarında faaliyet göstermekte olup bu kapsamda, kaynaklı çelik boru üretimi ve satımı ile dikişsiz çelik boru satışı gerçekleştirmekte, Türkiye'de Gemlik, Halkalı ve Bursa bölgelerinde tesisleri bulunmaktadır.

¹ Rekabet Kurulunun (Kurul) 20.08.1998 tarihli ve 80/617-119 sayılı kararıyla ilgili işlem bir ortak girişim kurulması olarak değerlendirilerek işleme izin verilmiştir.

- (12) BORUSAN HOLDİNG ile ArcelorMittal Spain Holding S.L. (ARCELORMITTAL) tarafından ortak kontrol edilen² Borçelik Çelik Sanayii Ticaret AŞ (BORÇELİK) sıcak haddelenmiş karbon çeliği, soğuk haddelenmiş karbon çeliği ve galvanize çelik üretim ve satışı faaliyeti yürütmektedir. BMBYH ise kaynaklı çelik boru üretimi ve satımı ile sınırlı miktarda dikişsiz çelik boru satışı gerçekleştirmektedir. BORÇELİK tarafından üretilen ve satılan çelik ürünleri boyuna kaynaklı çelik borular için girdi oluşturmaktadır. Bu doğrultuda, devre konu teşebbüs ile devralan teşebbüsün birbirlerinin alt ve üst pazarlarında faaliyet göstermekte; dolayısıyla BORUSAN HOLDİNG ile BMBYH'nin Türkiye'deki faaliyetleri bakımından dikey bir örtüşme meydana gelmektedir.
- (13) Buna ek olarak BORUSAN HOLDİNG, bir diğer iştiraki olan Borusan İstikbal Ticaret AŞ (BORUSAN İSTİKBAL) aracılığıyla, BMBYH'nin ürettiği boyuna kaynaklı çelik boru ürününü satın alıp üçüncü taraflara yeniden satışını gerçekleştirmek suretiyle, boyuna kaynaklı çelik boru satışına ilişkin olarak da faaliyet göstermektedir. Ancak BORUSAN İSTİKBAL'in bir ihracat şirketi olup Türkiye'de satış faaliyetinde bulunmadığı beyan edilmiştir. Bu kapsamda BORUSAN İSTİKBAL'in faaliyetleri gerek BORUSAN HOLDİNG'in faaliyetlerinin bir parçası olması gerekse Türkiye pazarını etkileme olasılığının düşük olması dolayısıyla dikkate alınmamıştır. Bu nedenle tarafların boyuna kaynaklı çelik boru ürününün satışına ilişkin Türkiye'deki faaliyetleri bakımından yatay örtüşme tespit edilmemiştir.
- (14) Bu kapsamda, Alt pazar olarak "boyuna kaynaklı çelik boru pazarı" ile üst pazarlar olarak "sıcak haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı", "soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı" ve "galvanize çelik üretimi ve satışı" pazarlarında Türkiye'de gerçekleşen dikey örtüşme incelenmiştir.
- (15) Aşağıdaki tabloda, işlem taraflarının dikey ilişkili boyuna kaynaklı çelik boru, sıcak haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı, soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı ve galvanize çelik üretimi ve satışı pazarlarındaki toplam pazar paylarına yer verilmektedir:

Tablo-1: Tarafların Dikey İlişkili Pazarlardaki 2022 Yılında Toplam Pazar Payları (%)

Üst Pazarlar	Toplam Pazar Payı (%)
Sıcak Haddelenmiş Karbon Çeliği Üretimi ve Satışı Pazarı	(.....)
Soğuk Haddelenmiş Karbon Çeliği Üretimi ve Satışı Pazarı	(.....)
Galvanize Çelik Üretimi ve Satışı Pazarı	(.....)
Alt Pazarlar	Toplam Pazar Payı (%)
Boyuna Kaynaklı Çelik Boru Pazarı	(.....)
Kaynak: Bildirim Formu	

- (16) Bildirimde, alt pazarı oluşturan boyuna kaynaklı çelik boru pazarında devre konu teşebbüs olan BORUSAN HOLDİNG ve BMBYH'nin toplam %(.....) pazar payına sahip olduğu ve pazardaki en büyük rakipleri olan TOSYALI TOYO ve Çayırova Boru Sanayi ve Ticaret AŞ'nin (ÇAYIROVA) pazarı paylarının sırasıyla %(.....) ve %(.....) olduğunun tahmin edildiği bildirilmiştir. Üst pazarlar olan sıcak haddelenmiş karbon çeliği üretimi

² BORÇELİK, ARCELORMITTAL ile BORUSAN HOLDİNG tarafından ortak yönetilen bir ortak girişimdir. Kurul tarafından, Usinor Grubu'na bağlı Sollac Mediterranee S.A'nın hisse devralması suretiyle Borusan Grubu'na bağlı BORÇELİK'in ortak girişime dönüştürülmesine 26.06.2001 tarihli ve 01-29/282-83 sayılı karar ile izin verilmiş olup sonrasında Usinor S.A., Arbed S.A. ve Aceralia Corporación Siderúrgica S.A'nın faaliyetlerinin Arcelor adında yeni bir şirket çatısı altında birleştirilmesine 30.04.2002 tarihli ve 02-26/265-105 sayılı karar ile izin verilmiş, yine Kurulun 03.08.2006 tarihli ve 06-57/730-217 sayılı kararı ile Arcelor S.A'nın Mittal Steel Company N.V tarafından devralınmasına izin verilmiştir. Ayrıca 03.08.2006 tarihli ve 06-57/730-217 sayılı kararda BORÇELİK'te Arcelor S.A'nın %(.....) paya sahip olduğu ve BORÇELİK'i BORUSAN ile ortak kontrol ettiği belirtilmiştir.

ve satışı pazarı, soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı pazarı ve galvanize çelik üretimi ve satışı pazarlarında ise BORUSAN HOLDİNG ve BORÇELİK'in toplam pazar payı sırasıyla %(.....), %(.....) ve %(.....) olarak belirtilmiştir. Sıcak haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışına ilişkin pazarda BORUSAN HOLDİNG ve BORÇELİK'in en büyük rakipleri %(.....) ve %(.....)'lik pazar paylarıyla sırasıyla Ereğli Demir Çelik Fabrikaları Türk AŞ (ERDEMİR) ve Çolakoğlu Metalurji AŞ (ÇOLAKOĞLU) iken, soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışına ilişkin pazarda %(.....) ve %(.....)'luk pazar paylarıyla sırasıyla ERDEMİR ve Gazi Metal Mamulleri Sanayi ve Ticaret AŞ (GAZİ METAL), galvanize çelik üretimi ve satışı pazarında ise her ikisi de %(.....)'lik paya sahip olan ERDEMİR ve Tezcan Galvanizli Yapı Elemanları Sanayi ve Ticaret AŞ (TEZCAN) olmaktadır.

- (17) BORUSAN HOLDİNG/BORÇELİK'in de soğuk haddelenmiş karbon çelik, sıcak haddelenmiş karbon çelik ve galvanize çelik ürünlerinin üretimi pazarlarındaki en büyük beş rakibi incelenmiştir. Atakaş Çelik Sanayi ve Ticaret AŞ (ATAKAŞ) cevabi yazısında ilgili üst pazarlardaki en büyük rakiplerinin, %(.....)'lik bir pazar payıyla ERDEMİR, %(.....)'luk bir payla BORÇELİK, %(.....)'luk bir payla Tatmetal Çelik Sanayi ve Ticaret AŞ (TATMETAL) ve %(.....)'erlik pazar paylarıyla Yıldız Demir Çelik Sanayi AŞ (YILDIZ) ve TEZCAN olduğu ifade edilmiştir. Ayrıca BORÇELİK de ilgili bilgi ve belge talebine istinaden tahmini pazar payı bilgileri sunmuş olup BORÇELİK'in sunduğu veriler çerçevesinde hazırlanan tablolara aşağıda yer verilmektedir:

Tablo-2: BORUSAN HOLDİNG'in Sıcak Haddelenmiş Karbon Çeliği Üretimi ve Satışı Pazarında İlk Beş Rakibinin 2022 Yılı Tahmini Pazar Payları (%)

No	Teşebbüsler	Yatay/ Dikey	Tahmini Pazar Payı (%)
1	ERDEMİR	Dikey	(.....)
2	ÇOLAKOĞLU	Dikey	(.....)
3	Habaş Sınai ve Tıbbi Gazlar İstihsal Endüstrisi AŞ (HABAŞ)	Dikey	(.....)
4	MMK Metalurji San. ve Tic. AŞ (MMK METALURJİ)	Dikey	(.....)
5	Diğer ve İthalat	Dikey	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

Tablo-3: BORUSAN HOLDİNG'in Soğuk Haddelenmiş Karbon Çeliği Üretimi ve Satışı Pazarında İlk Beş Rakibinin 2022 Yılı Tahmini Pazar Payları (%)

No	Teşebbüsler	Yatay/ Dikey	Tahmini Pazar Payı (%)
1	ERDEMİR	Dikey	(.....)
2	YILDIZ	Dikey	(.....)
3	GAZİ METAL	Dikey	(.....)
4	ATAKAŞ	Dikey	(.....)
5	TATMETAL	Dikey	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

Tablo-4: BORUSAN HOLDİNG'in Galvanize Çelik Üretimi ve Satışı Pazarında İlk Beş Rakibinin 2022 Yılı Tahmini Pazar Payları (%)

No	Teşebbüsler	Yatay/ Dikey	Tahmini Pazar Payı (%)
1	MMK METALURJİ	Dikey	(.....)
2	ERDEMİR	Dikey	(.....)
3	TEZCAN	Dikey	(.....)
4	TATMETAL	Dikey	(.....)
5	YILDIZ	Dikey	(.....)

Kaynak: Cevabi Yazı

- (18) BORUSAN HOLDİNG'in sunduğu pazar payı verileri ile ATAKAŞ ve BORÇELİK'in sunduğu verilerden genel olarak "sıcak haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı" ve "soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı" pazarlarındaki en büyük pazar payına sahip rakip teşebbüsün ERDEMİR olduğu ve söz konusu teşebbüsün bütün ilgili üst pazarlarda faaliyet gösterdiği, ayrıca yine her üç üst pazarda da BORUSAN HOLDİNG'in ilgili pazarlarda aktif olarak faaliyette bulunan ve BORUSAN HOLDİNG/BORÇELİK'in söz konusu pazarlardaki pazar paylarına çok yakın pazar payına sahip çok sayıda rakibinin bulunduğu anlaşılmıştır.
- (19) Yatay Olmayan Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'da (Dikey Yoğunlaşma Kılavuzu) belirtildiği üzere birleşik teşebbüsün her bir pazardaki pazar payının %25'in altında olması halinde, yatay olmayan birleşme ve devralmaların rekabet bakımından olumsuz etkilerinin işlemin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığı varsayılabilmektedir. BORUSAN HOLDİNG/BORÇELİK'in, dikey ilişkinin bulunduğu "sıcak haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı" pazarındaki payı yaklaşık %(.....), "soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı" pazarındaki payı yaklaşık %(.....), "galvanize çelik üretimi ve satışı" pazarındaki payı ise %(.....) olarak bildirilmiştir. Söz konusu pazar payları %25'lik sınırın altındadır. İlaveten "sıcak haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı" ve "soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı" pazarlarında, yani etkilenen üst pazarlardan ikisinde, rakip teşebbüslerden ERDEMİR'in %(.....) gibi görece yüksek bir pazar payıyla pazar lideri konumunda olduğu beyan edilmiştir. "Galvanize çelik üretimi ve satışı" pazarında ise hem BORUSAN HOLDİNG'in hem de BORÇELİK'in sunduğu verilerden, BORUSAN HOLDİNG'in pazar payına çok yakın pazar paylarına sahip olan MMK METALURJİ, ERDEMİR, TEZCAN, TATMETAL gibi güçlü rakiplerin bulunduğu anlaşılmıştır.
- (20) Tarafların, dosya kapsamında tespit edilen dikey örtüşme bakımından alt pazarı oluşturan "boyuna kaynaklı çelik boru" pazarında ise devre konu BMBYH'nin pazar payı %(.....) olarak bildirilmiştir. Tarafların ilgili pazardaki payının, Dikey Yoğunlaşma Kılavuzu'nda dikey birleşme ve devralmaların rekabet bakımından olumsuz etkilerinin işlemin yasaklanmasını gerektirecek düzeyde olmadığına varsayılabilmesinde belirlenmiş olan %25 eşiği üzerindedir.
- (21) Ancak yine Dikey Yoğunlaşma Kılavuzu'nda da belirtildiği üzere, pazar payları, birleşen teşebbüslerin ve rakiplerinin pazar güçleri hakkında ilk aşamada önemli bilgi sağlayacak göstergeler olsa da sonraki aşamada, ilgili pazarlardaki mevcut ve potansiyel rekabetin düzeyi, pazarlara giriş engelleri, arz ve talep eğilimleri ile teşebbüslerin sağlayıcı ve müşteri bulabilme alternatifleri, arz kaynaklarına ulaşabilme imkânı gibi hususlar da değerlendirmeye alınmalıdır. Bu doğrultuda mevcut durumda söz konusu etkilenen alt pazarda BMBYH'nin, sırasıyla %(.....) ve %(.....) pazar paylarına sahip oldukları beyan edilen, TOSYALI TOYO ve ÇAYIROVA gibi güçlü rakiplerinin bulunması ilgili pazardaki rekabet düzeyine ilişkin olumlu bir gösterge olarak değerlendirilmiştir.
- (22) Yine Dikey Yoğunlaşma Kılavuzu'nda da açıklandığı üzere, birleşmenin rekabet üzerindeki etkileri değerlendirilirken, ilgili pazarlarda birleşme öncesinde gözlemlenen ve birleşme sonrası oluşacağı tahmin edilen rekabet koşulları kıyaslanmalıdır. Dosya kapsamında, BORUSAN HOLDİNG ve BMBYH'nin rakibi konumunda bulunan teşebbüslere iletilen bilgi ve belge taleplerinde, bildirim konusu işlemin sektörün tamamında yol açabileceği sorunlara ilişkin görüşleri sorulmuştur. İlgili bilgi ve belge taleplerine istinaden Kuruma intikal eden cevabi yazılarda özetle; bildirim konusu işlem ile BMBYH'nin BORUSAN HOLDİNG'in tek kontrolüne geçişinin rekabetçi endişelere yol açmayacağına, işlem dolayısıyla sektörde herhangi bir rekabetçi sorunun ortaya

çıkmayacağı ve alım kararlarında piyasada rekabete ilişkin sorunlarla karşılaşmayacağı düşünülüyor belirtilmektedir. Söz konusu öngörüye ilişkin olarak gösterilen gerekçeler arasında ise, BMBYH üzerindeki kontrol hakkını devredecek olan SALZGITTER'in Türkiye'de ilgili pazarda faaliyet gösteren başka bir üretici firma ya da iştirakinin bulunmaması, Türkiye'de ilgili pazarda faaliyet gösteren başka çok sayıda üretici firmanın bulunuyor olması, BMBYH üzerinde tek kontrole sahip olacak olan BORUSAN HOLDİNG'in profesyonel ve kâr merkezli çalışma prensiplerinin bulunması ve etik denetimlerinin şirket içinde kurumsal ve düzenli olarak gerçekleşiyor olması, BMBYH ve BORUSAN HOLDİNG'in çelik ürünlerinin üretimine ilişkin pazarlarda aktif olmamaları, hâlihazırda BMBYH üzerinde zaten ortak kontrol sahibi olan BORUSAN'ın tek kontrol elde edeceği işlem sonucunda ilgili pazara bütünüyle yeni bir teşebbüs girmeyeceğinden işlemin genel anlamda etkilerinin minimal olacak olması, mevcutta zaten Türkiye'de üretim yapan bir tesisin ortaklık yapısının değişmesinin hem kendi pazarı hem de rakipleri açısından rekabette sorun olmayacağı düşünülmesi yer almaktadır.

- (23) Alt pazarda faaliyet gösteren rakip teşebbüslere bildirim konusu işlem sonrasında çelik satış faaliyetlerinin ne yönde etkilenebileceğine dair öngörüler sorulmuş olup buna istinaden Kuruma intikal eden cevabi yazılarda; bildirim konusu işlemin mevcut iş süreçlerinde bir değişikliğe veya teşebbüslerin veya rakiplerinin ilgili ürünlere ilişkin satışlarında herhangi bir etkiye yol açmasının öngörülmediği, işlemin teşebbüslerin rakipleri, yürürlükteki ve potansiyel sözleşmeleri ile gelecek dönem yatırım planları üzerinde bir etki doğurmadığı gibi pazarın arz ve talep beklentileri üzerinde herhangi bir değişikliğe de neden olmayacağı düşünülüyor ve hatta işlem sonrasında ticari satış faaliyetlerinin daha da artmasının beklendiği ifade edilmiştir. Bu kapsamda, SALZGITTER'in, BMBYH'nin hâkim olmayan hissedarı olması nedeniyle sözleşme ve satın alma gibi süreçlere zaten hâlihazırda doğrudan etkisinin bulunmadığı ve ticari ilişkileri kapsamında, tüm satın alma ve yönetim kararlarının BORUSAN HOLDİNG tarafından alındığı, işlem sonrasında BMBYH'nin ilgili ürün gruplarında herhangi bir ihtiyacı olması halinde öncelikle yine ARCELORMITTAL ile ortak sahibi olduğu BORÇELİK'ten temin etmesinin beklendiği, bildirim konusu işlem sonrasında BORUSAN HOLDİNG ve BMBYH'nin orta ve uzun vadede daha hızlı büyüme ve genişleme potansiyelini gerçekleştireceği, bildirim konusu işlem sonucunda da BMBYH ile aralarındaki ticari ilişkinin devam edeceğinin öngörüldüğü ve BMBYH'nin, pazardaki tek alıcıları konumunda bulunmaması sebebiyle kontrolünde yaşanacak bir değişikliğin olası etkilerinin de sınırlı olduğu bildirilmiştir.
- (24) Ek olarak BORUSAN HOLDİNG'den gelen 07.08.2023 tarih ve 41303 sayılı cevabi yazıdaki ifadelerden, BORUSAN HOLDİNG'in çelik üretimi ve satışına ilişkin faaliyetlerinde BMBYH'ye yaptığı satışların toplam satış miktarı ve tutarı içerisindeki payının en yüksek sırasıyla %(.....) ve %(.....) olarak gerçekleştiği anlaşılmıştır. Yine BORUSAN HOLDİNG'in bir diğer ortak girişim iştiraki olan BORÇELİK'in de BMBYH'e gerçekleştirilen satışların BORÇELİK'in toplam satışları içerisindeki payının Ocak 2021-Haziran 2023 dönemleri için miktar ve tutar cinslerinden en fazla %(.....) olarak gerçekleştiğini ve bildirim konusu işlem sonrasında da BORÇELİK ile BMBYH arasında yürütülen ticari ilişkinin hacim bakımından kısıtlı kalmaya devam etmesinin öngörüldüğü ifade edilmiştir. Ayrıca BORÇELİK ilgili cevabi yazısında, mevcut durumda BMBYH'nin üzerinde SALZGITTER'in ortak kontrolü bulursa da bir Borusan Grup Şirketi olması ve işlem sonucunda sektörde faaliyet gösteren oyuncu sayısında dahi herhangi bir değişiklik gerçekleşmeyecek olması sebebiyle, bildirim konusu işlemin sektördeki rekabetçi parametreler üzerinde herhangi olumsuz bir etkiye sebep

olmayacağı belirtilmiştir. İlâveten, BORÇELİK'in ARCELORMITTAL ile BORUSAN HOLDİNG tarafından ortak yönetilen bir ortak girişim olduğu, yalnızca BMBYH'nin BORUSAN HOLDİNG'in tek kontrolüne geçmesinin BORÇELİK'in kararları ya da karar alma mekanizmalarını etkilemeyeceği, BORÇELİK için hedef pazarların aslında otomotiv ve beyaz eşya sektörüne ilişkin olduğu ve satışlarının yaklaşık % (.....)'inin ihracat satışlarından oluştuğu, bu doğrultuda bildirim konusu işlemin BORÇELİK'in kendi satış, yatırım kararları, pazara ilişkin beklentileri ve diğer müşterileriyle ilişkileri üzerinde herhangi bir değişikliğe sebebiyet vermesinin mümkün olmadığı dile getirilmiştir.

- (25) Yukarıda bahsedilen hususlar çerçevesinde bildirim konusu işlem öncesinde mevcut rekabet koşullarına ilişkin olarak, örtüşen pazarlarda devre konu ve devralan teşebbüsün çok sayıda ve önemli pazar payına sahip rakiplerinin bulunduğu, BORUSAN HOLDİNG'in söz konusu rakiplerinin çoğunun hâlihazırda BMBYH'yle ticari ilişkilerinin bulunduğu ve ilgili pazarlardaki rekabet düzeyinin yüksek olduğu değerlendirilmiştir. Anılan pazarlarda çok sayıda üretici firmanın faaliyet gösteriyor olması nedeniyle teşebbüslerin sağlayıcı ve müşteri bulabilme ve arz kaynaklarına ulaşabilme imkânlarının da çeşitli ve yüksek olduğu değerlendirilmektedir. Dosya kapsamında mevcut bilgi ve belgelerden rakip teşebbüslerce, bildirim konusu işlem sonrasında da BMBYH ile ticari ilişkilerinin ve ilgili pazarlardaki toplam satışları ve iş süreçlerinin olumsuz etkilenmeyeceğinin, sektördeki rekabet veya pazar dinamikleri üzerinde herhangi olumsuz bir etkinin ortaya çıkmayacağına öngörüldüğü anlaşılmıştır.
- (26) Bu doğrultuda bildirim konusu işlem ile örtüşen pazarlardaki rekabet koşulları üzerinde olumsuz bir etkinin ortaya çıkmayacağı değerlendirilmektedir. Bu bakımdan; bildirim konusu işlem sonucunda BMBYH'nin BORUSAN HOLDİNG'in tek kontrolüne geçişinin örtüşen pazarlar bakımından herhangi müşteri ya da girdi kısıtlaması ile pazar kapamaya yol açmasının mümkün olmadığı ve dolayısıyla ilgili üst ve alt pazarlar bakımından herhangi bir rekabetçi endişe yaratacak durum oluşturmasının da olası olmadığı kanaatine varılmıştır.
- (27) Yukarıda yer verilen incelemeler ve değerlendirmeler sonucunda, söz konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran nitelikte olmadığı sonucuna varılmıştır.

H. SONUÇ

- (28) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.