

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2026-5-027
Karar Sayısı : 26-26/771-320
Karar Tarihi : 23.07.2026

(Özelleştirme)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Rıdvan DURAN, Ayşe USLU CEVLEK

B. RAPORTÖRLER : Oğuzhan ÇUKUR, Umut Utku KURTULMAZ

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu
Büyükdere Cad. No:143 Kat:6-7A/B 34394 Esentepe
Şişli/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu'nun kayyım olarak atandığı Assan Group Makine Savunma Sanayi Anonim Şirketi'nin nakdi ve gayri nakdi varlıkları da dâhil olmak üzere hisselerinin tamamı ve Astech Havacılık ve Savunma Sanayi AŞ'ye ait belli orandaki hissenin özelleştirilme yoluyla Kayı Savunma ve Üretim AŞ ve Azesan İç ve Dış Ticaret AŞ'ye devri işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** T.C. Tasarruf Mevduatı Sigorta Fonu (TMSF) tarafından gönderilen ve Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 06.05.2026 tarihinde 84392 sayı ile intikal eden yazıda;

- 7145 sayılı Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun'a (7145 sayılı Kanun) istinaden TMSF'nin kayyım olarak görevlendirildiği,
- TMSF Kurulunun 15.01.2026 tarihli ve 2026/27 sayılı kararı ile Assan Group Makine Savunma Sanayi Anonim Şirketi'nin (ASSAN) gayrimenkulleri, menkulleri, lisansları, Türk Patent ve Marka Kurumu nezdinde kayıtlı marka, patent ve endüstriyel tasarımları, Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu nezdindeki internet alan adları, tüm alacakları ve nakit varlıkları ile bu varlıkların ferî ve mütemmim cüzü niteliğindeki taraf oldukları sözleşmeler ve bu sözleşmelerden doğan ancak başlı başına iktisadi değeri olmayanlar da dahil olmak üzere diğer tüm mal, hak ve varlıklarının ticari ve iktisadi bütünlük kapsamında satışının planlandığı,
- ASSAN'ın 7145 sayılı Kanun'un geçici ikinci maddesinin birinci fıkrası ve 5411 sayılı Bankacılık Kanununun 134. maddesi kapsamında satışına ilişkin olarak 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri için Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ (2013/2 sayılı Tebliğ) hükümleri uyarınca ön bildirimde bulunulduğu

belirtilerek ASSAN'ın ticari ve iktisadi bütünlük kapsamında satılması yöntemiyle özelleştirilmesi işlemine ilişkin 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında yapılacak değerlendirme ile Kurul görüşünün bildirilmesi talep edilmiştir.

- (3) 2013/2 sayılı Tebliğ hükümleri çerçevesinde ön bildirim tabi olduğu sonucuna varılan işleme ilişkin hazırlanan 19.06.2026 tarihli Mesleki Daire Görüşü, 22.06.2026 tarihli ve 146102 sayılı yazı ile TMSF'ye gönderilmiştir.
- (4) Konuya ilişkin TMSF'nin görüşü 26.06.2026 tarihli ve 86688 sayılı yazı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. İlgili görüş yazısında “V. Denetim ve Uygulama Dairesi Görüşünüze katıldığımızı ve Kurumumuzca bugüne kadar ticari ve iktisadi bütünlük kapsamında satışa sunulan varlıklarla ilgili olarak hazırlanan ihale şartnamelerine, Kurumunuz ile benzer ihalelere ilişkin yapmış olduğumuz yazışmalara istinaden “Alıcı adayları belli olduktan sonra Rekabet Kurulu tarafından 4054 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat uyarınca yapılacak değerlendirmede 4054 sayılı Kanunun ilgili maddelerine aykırılıklar ve sakıncalar belirlenmesi halinde, Rekabet Kurulu tarafından devirle ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebilecek veya devre izin verilmeyebilecektir.” şeklinde hüküm eklenmekte olup, belirtilen hükme Assan Group Ticari ve İktisadi Bütünlüğüne ilişkin ihale şartnamesinde de yer verildiği” ifade edilmiştir.
- (5) Bu çerçevede 30.06.2026 tarihli ve 26-23/718-M sayı ile Rekabet Kurulu (Kurul) tarafından;

- Bildirim konusu işlemin 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında bir özelleştirme işlemi olduğuna,
- Aynı Tebliğ'in üçüncü maddesinde öngörülen eşiğin aşılması sebebiyle ilgili işlemin ön bildirim tabi olduğuna,
- İşlem ile ilgili olarak bu aşamada herhangi bir ön koşul veya yükümlülük getirilmesine gerek olmadığı,
- Alıcı adayları belli olduktan sonra 2013/2 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi uyarınca yapılacak değerlendirmede, 4054 sayılı Kanun'un ilgili maddelerine aykırılık ve sakıncalar belirlenmesi halinde, devirle ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebileceği veya devre izin verilmeyebileceği hususunun ihale şartnamesinde belirtilmesinin uygun olacağına

karar verilmiştir.

- (6) Kurum kayıtlarına 09.07.2026 tarih ve 154804 sayı ile intikal eden, TMSF tarafından gönderilen yazıda;
- ASSAN'ın savunma sanayi faaliyetine özgülenmiş gayrimenkulleri (malik olduğu gayrimenkuller, ön tahsisli gayrimenkuller), menkul malları (demirbaşlar, makina ve teçhizatlar, leasing sözleşmesine konu malları), markaları, alan adı ve taraf olduğu sözleşmelerden müteşekkil olan ve Fon Kurulunun 04.06.2026 tarihli ve 2026/348 sayılı Kararı ile (.....) ABD Doları muhammen bedelle satışa sunulmak üzere satış ilanı 11.06.2026 tarihli ve 33277 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan Assan Group Ticari ve İktisadi Bütünlüğünün, 08.07.2026 tarihinde gerçekleşen ihalesinin ardından bahse konu bütünlüğün Fon Kurulunun onayına sunulmak üzere (.....) ABD Doları bedelle Kayı Savunma ve Üretim AŞ'ye ihale edildiği,
 - Assan Group Ticari ve İktisadi Bütünlüğü İhale Şartnamesinin “Rekabet Kurumu Nezdindeki İşlemler” başlıklı 8.1'inci maddesinde;

“En yüksek teklif veren iki “Teklif Sahibi” hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun ve ilgili mevzuat uyarınca Rekabet Kurulundan izin alınacaktır.

Alıcı adayları belli olduktan sonra, Rekabet Kurulu tarafından 4054 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat uyarınca yapılacak değerlendirmede 4054 sayılı Kanun'un ilgili maddelerine aykırılıklar ve sakıncalar belirlenmesi halinde, Rekabet Kurulu tarafından devirle ilgili koşul ve yükümlülükler getirilebilecek veya devre izin verilmeyebilecektir.

Rekabet Kurulunun izin vermediği "Teklif Sahibi" "İhale Süreci" dışında bırakılacaktır. En yüksek teklif veren "Teklif Sahibi" Rekabet Kurulundan izin alamaz ise, "Assan Group Ticari ve İktisadi Bütünlüğü" ikinci en yüksek teklif veren "Teklif Sahibi"ne "Kurul"un onayına sunulmak üzere "Satış Komisyonu" tarafından ihale edilebilir. Bu durumda ikinci en yüksek teklif veren "Teklif Sahibi" "Assan Group Ticari ve İktisadi Bütünlüğü"nü satın almaktan imtina edemez.

En yüksek ilk iki teklifi veren "Teklif Sahibi"ne de Rekabet Kurulu tarafından izin verilmediği takdirde ihale yenilenir.

Rekabet Kurulu izninin şarta bağlanması izin hükmünde olup "İhaleyi Kazanan"a "Assan Group Ticari ve İktisadi Bütünlüğü"nü satın almaktan imtina etme hakkı vermez."

hükümlerine yer verildiği,

- Fon Kurulunun 09.07.2026 tarihli ve 2026/431 sayılı kararı ile en yüksek teklif veren iki teklif sahibi hakkında 4054 sayılı Kanun ve ilgili mevzuat uyarınca Kurum'dan izin alınmasını teminen İhale Şartnamesinin 8.1'inci maddesi kapsamında Kurum'a bildirim yapılmasına karar verilmiş olup en yüksek teklif veren teklif sahibi Kayı Savunma ve Üretim AŞ'ye (KAYI) ve ikinci en yüksek teklif veren Azesan İç ve Dış Ticaret AŞ'ye (AZESAN) ait Rekabet Kurumu Bildirim Zarfı, 4054 sayılı Kanun ve ilgili Tebliğler uyarınca değerlendirilmek üzere fiziken posta yolu ile gönderileceği

ifade edilmiştir.

- (7) Diğer yandan, ön bildirimde ve ihale şartnamesinde belirtilmemiş olmakla birlikte, Bildirim Formu'nda, ASSAN'ın özelleştirilmesiyle birlikte ASSAN'ın ticari ve iktisadi bütünlüğü içerisinde yer almayan Astech Havacılık ve Savunma Sanayi AŞ'in (ASTECH), Emin ÖNER'e ait %(.....) oranındaki hissesinin de Hisse Satış ve Devir Taahhüdü Sözleşmesi kapsamında teklif sahiplerince devralınacağı anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, söz konusu hisse devrinin de bildirim konu işlemin bir parçası olarak ele alınması uygun görülmüştür.
- (8) Bu kapsamda bahse konu işleme ilişkin Bildirim Formu 14.07.2026 tarihli ve 87299 sayılı yazı ile Kurum Kayıtlarına intikal etmiş olup konuya ilişkin bilgi ve değerlendirmelere aşağıdaki bölümlerde yer verilmektedir.
- (9) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, ASSAN'ın hisselerinin tamamının ve ASTECH'in %(.....) oranında hissesinin özelleştirme yoluyla devrinin 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında bir özelleştirme işlemi olduğu, aynı Tebliğ'in 3. maddesinde öngörülen eşiğin aşılması sebebiyle ilgili işlemin ön bildirim tabi olduğu, Özelleştirmeye konu ASSAN'ın hisselerinin tamamının ve ASTECH'in %(.....) oranında hissesinin en yüksek teklif veren KAYI'ya devredilmesi veya ikinci en yüksek teklif veren AZESAN'a devredilmesi işlemlerinin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin

rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığı ve işlemlere izin verilebileceği ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. Devre Konu Malvarlığı: ASSAN

- (10) ASSAN, Ankara Sincan Organize Sanayi Bölgesi'nde ve Bolu ili Gerede ilçesinde bulunan tesislerinde yer alan yaklaşık 500 adet CNC ve dövme makinesi ile NATO standartlarında uçak bombaları, ağır sınıf mühimmat, destek silahları üretimi ile patlayıcı üretimi ve bunların dolumu faaliyetlerini yürütmektedir. ASSAN, bu faaliyetlerine ek olarak tank ve diğer zırhlı araçların transmisyon ve motor onarımı, yedek parça üretimi ve yenileştirme alanlarında da faaliyet göstermektedir. ASSAN'ın Türkiye'deki üretim tesislerinin dışında FEM Aviation Havacılık Ticaret AŞ, Güney Afrika'da Dynaflo Technologies ve Azerbaycan'da Assan Naxçıvan Defence Mahdud Masuliyatlı Camiyyatı isimli iştirakleri bulunmaktadır.
- (11) ASSAN'ın işlem öncesi ve işlem sonrası hissedarlık yapısına aşağıda yer verilmektedir.

Tablo 1: ASSAN'ın İşlem Öncesi ve İşlem Sonrası Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi		İşlem Sonrası	
Hissedar	Hisse Oranı (%)	Hissedar	Hisse Oranı (%)
Emin ÖNER	(.....)	KAYI	100
Murat ÖNER	(.....)		
Tacettin ÇOBAN	(.....)		
TOPLAM	100	TOPLAM	100

Kaynak: Bildirim Formu

G.2. Devre Konu Malvarlığı: ASTECH

- (12) ASTECH, hava aracı geliştirme, test etme ve doğrulama alanında faaliyet göstermekle birlikte yer ve uçuş testleri ile uçuş testi enstrümantasyonu gerçekleştirme, aviyonik sensörler, füze sistemleri, enerji sistemleri ve tahrik sistemleri gibi silah alt sistemleri geliştirme gibi alanlarda faaliyet göstermektedir.
- (13) ASTECH'in işlem öncesi ve işlem sonrası hissedarlık yapısına aşağıda yer verilmektedir.

Tablo 2: ASTECH'in İşlem Öncesi ve İşlem Sonrası Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi		İşlem Sonrası	
Hissedar	Hisse Oranı (%)	Hissedar	Hisse Oranı (%)
Emin ÖNER	(.....)	KAYI	(.....)
Fatih YAŞAR	(.....)	Fatih YAŞAR	(.....)
Mehmet OCAKLI	(.....)	Mehmet OCAKLI	(.....)
Mehmet Sinan HASANOĞLU	(.....)	Mehmet Sinan HASANOĞLU	(.....)
Haluk Erdem BİNGÖL	(.....)	Haluk Erdem BİNGÖL	(.....)
Melih ÇETİN	(.....)	Melih ÇETİN	(.....)
Serdar UYGUR	(.....)	Serdar UYGUR	(.....)
TOPLAM	100	TOPLAM	100

Kaynak: Bildirim Formu

G.3. Savunma Sanayisi Sektörüne İlişkin Genel Bilgiler

- (14) Kurulun görüşünün talep edildiği özelleştirme işlemi, savunma sanayisi sektöründe gerçekleşecektir. Bu kapsamda öncelikle savunma sanayisine ilişkin bilgilere yer verilmesi gerekmektedir.

- (15) Savunma sanayisi, bir devletin ulusal güvenliğini sağlamak, egemenliğini korumak ve olası tehditlere karşı caydırıcılık kapasitesini artırmak amacıyla askeri silah, araç-gereç ve mühimmatların araştırma, geliştirme ve üretim süreçlerini kapsayan stratejik bir sanayi koludur. Geleneksel piyasalardan farklı olarak bu sektör minimum maliyet veya maksimum kar hedeflerinden ziyade yüksek kalite standartları, ileri teknoloji kullanımı, gizlilik, stratejik bağımsızlık ve ulusal güvenlik öncelikleri etrafında şekillenmektedir. Savunma hizmetleri doğası gereği “tam kamusal mallar” kategorisinde yer almakta olup bu nedenle söz konusu sektörün en temel özelliğini sivil alıcı çeşitliliğinin bulunmaması ve iç piyasadaki tek nihai müşterinin devlet olması oluşturmaktadır¹.
- (16) Savunma sanayi bir bütün olarak oldukça geniş bir ürün portföyünü kapsayan önemli sektörlerden birisidir. Kişisel güvenlik ekipmanları, kolluk faaliyetleri ve askeri kullanım amaçlı ekipmanlar, insan ve malzeme nakliyatında kullanılan güvenli taşıma araçları, silahlı ve silahsız hava-deniz taşıtları, savunma ve taarruz amaçlı silahlar, taktiksel patlayıcılar, yer-hava-deniz savunma sistemleri, gözlem ve bilgi toplama amaçlı cihazlar, taktiksel uygulama cihazları, bunların yedek parçaları ve mühimmatları başta olmak üzere binlerce farklı ürün ve kullanım alanı bu sektörün kapsamına girmektedir. Dolayısıyla, sektörde faaliyet gösteren firmaların ürün portföyleri belirli ölçüde örtüşebilmekle birlikte, portföy seçeneklerinin ve kullanım alanlarının çeşitliliği dikkate alındığında, bu tür örtüşmeler genellikle sınırlı bir düzeyde kalmaktadır².
- (17) Türk savunma sanayisinin üretim ağı ve değer zinciri kamu idaresi ile özel sektörün entegre çalıştığı çok katmanlı bir ekosistem mimarisine dayanmaktadır. Sektörün önde gelen aktörleri arasında Türk Silahlı Kuvvetlerini Güçlendirme Vakfı'nın çoğunluk hissedarı olduğu teşebbüslerin belirgin bir ağırlığa sahip olduğu görülmektedir. Aselsan Elektronik Sanayi ve Ticaret AŞ (ASELSAN), Roketsan Roket Sanayii ve Ticaret AŞ (ROKETSAN), Türk Havacılık ve Uzay Sanayi AŞ (TUSAŞ) ile Havelsan Hava Elektronik Sanayi ve Ticaret AŞ (HAVELSAN) geliştirdikleri teknolojik kabiliyetler ve geniş ürün portföyleri sayesinde savunma sistemlerinin tasarımı, üretimi ve ticarileştirilmesi süreçlerine öne çıkan teşebbüsler arasında yer almaktadır. Bununla birlikte, yerli kuruluşların önde gelen teşebbüsler olduğu bu alanda faaliyet gösteren oyuncular arasında katma değerli üretim kabiliyetine sahip Baykar Makina Sanayi ve Ticaret AŞ (BAYKAR), Meteksan Savunma Sanayi AŞ (METEKSAN), FNSS Savunma Sistemleri AŞ (FNSS), Lentatek Uzay Havacılık ve Teknoloji AŞ (LENTATEK) Sarsılmaz Silah Sanayi AŞ (SARSILMAZ) Samsun Yurt Savunma Sanayi ve Ticaret AŞ (SAMSUN YURT) ve Trabzon Silah Sanayi AŞ (TRABZON SİLAH) gibi çok sayıda teşebbüs yer almaktadır. Bu oyuncular hem ağır sanayi üretimi hem de katma değerli teknoloji üretimi konusunda küresel standartlarda rekabet etmekte ve kara-hava-deniz taşıtlarından, savunma ve taarruz amaçlı silahlara kadar çok sayıda ürün, yedek parça ve hizmet sağlamaktadır³.
- (18) Bu kapsamda, Türk savunma sanayisi bir yandan Türk Silahlı Kuvvetleri'nin ihtiyaçlarını karşılamakta, diğer yandan yoğun rekabetin yaşandığı uluslararası savunma pazarının önemli aktörler arasında yer almaktadır. Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanlığı Yatırım ve Finans Ofisi verilerine göre Türk savunma sanayisinde 3500'den fazla teşebbüs faaliyet göstermektedir⁴. Bununla birlikte sektörün ihracat

¹ BARAN, T. (2018), “Türkiye’de Savunma Sanayi Sektörünün İncelenmesi ve Savunma Sanayi Sektörü Harcamalarının Ekonomi Üzerindeki Etkilerinin Değerlendirilmesi”, Uluslararası İktisadi ve İdari Bilimler Dergisi, C.4, S.2, s.1.

² Kurulun 01.08.2024 tarihli ve 24-32/765-320 sayılı kararı.

³ Kurulun 01.08.2024 tarihli ve 24-32/765-320 sayılı kararı.

⁴ <https://www.invest.gov.tr/tr/sectors/sayfalar/defense-and-aerospace.aspx>, Erişim Tarihi: 04.06.2026.

hacmi de son yıllarda önemli bir ivme kazanmıştır. Türkiye İhracatçılar Meclisi tarafından yayımlanan verilere göre savunma sanayi ihracatı 2024 yılında 6,7 milyar dolar seviyesine ulaşırken 2025 yılında bu rakamın 10 milyar doların üzerine çıkacağı öngörülmektedir⁵.

G.4. İlgili Pazar

- (19) Rekabet hukukunda pazar tanımı teşebbüsler arasındaki rekabetin sınırlarını tespit etmekte kullanılan bir araçtır. İlgili pazar, ürün ve coğrafi pazar olmak üzere iki temel boyuttan oluşmaktadır. Pazarı hem ürün hem de coğrafi bölge boyutlarıyla tanımlamaktaki amaç teşebbüslerin davranışlarını sınırlama ve etkin bir rekabet baskıdan bağımsız olarak davranmalarını önleme gücüne sahip rakiplerin ortaya çıkarılmasıdır. Tarafların faaliyetleri dikkate alınarak dosya kapsamında İlgili Pazarın Tanımlanmasına İlişkin Kılavuz'un 20. paragrafı çerçevesinde kesin bir pazar tanımından kaçınılacak olup değerlendirmede dikkate alınacak ilgili pazar tanımlarına aşağıda yer verilmektedir.

G.4.1. İlgili Ürün Pazarı

- (20) Dosya konusu işlem, TMSF'nin kayyım olarak atandığı ASSAN'ın nakdi ve gayri nakdi varlıkları da dâhil olmak üzere hisselerinin tamamı ile Astech Havacılık ve Savunma Sanayi AŞ'ye ait %(.....) oranındaki hissenin özelleştirilme yoluyla devrine ilişkindir.
- (21) İlgili ürün pazarının tespitinde, tüketicinin gözünde fiyatı, kullanım amaçları ve nitelikleri bakımından aynı sayılan mal ve hizmetlerden oluşan pazar dikkate alınmaktadır. Savunma sanayisi sektörü; ulusal güvenliğin sağlanması amacıyla kullanılan silah, mühimmat, askeri platform⁶, alt sistem ve bakım-onarım hizmetlerinin tasarımı, geliştirilmesi, üretimi, modernizasyonunu kapsayan teknoloji yoğun ve düzenlemeye tabi stratejik bir sanayi koludur⁷. Değindiği üzere söz konusu sektör klasik imalat sanayilerinden farklı olarak yalnızca ticari karlılık esasına göre değil yüksek kalite standartları, ileri teknoloji kullanımı, gizlilik, stratejik bağımsızlık ve ulusal güvenlik öncelikleri gibi unsurlar çerçevesinde şekillenmektedir.
- (22) Sektör kendi içerisinde kara, hava ve deniz platformları, mühimmat ve silah sistemleri, elektronik harp, radar ve haberleşme sistemleri, motor, transmisyon ve platform modernizasyon hizmetleri gibi çok sayıda alt ürün grubundan oluşmaktadır. Bu ürün grupları, kullanım alanları ve teknik özellikleri bakımından birbirinden önemli ölçüde ayrılmaktadır. Örneğin hava araçlarında kullanılan mühimmatlar; platform uyumu, menzil, tahrip gücü, ateşleme sistemi ve operasyonel kullanım amacı bakımından farklı nitelikler taşımaktadır⁸. Benzer şekilde askeri kara araçlarına yönelik motor ve transmisyon sistemleri de doğrudan silah veya mühimmat niteliği taşımamakla birlikte, askeri platformların hareket kabiliyeti ve operasyonel devamlılığı bakımından savunma sanayisi içerisinde değerlendirilmektedir.
- (23) Savunma sanayisi ürünleri içerisinde mühimmat sistemleri ayrı bir ürün grubu olarak öne çıkmaktadır. Mühimmat ürünleri; kullanım amacına, kalibresine, entegre edildiği

⁵ <https://tim.org.tr/tr/ihracat-rakamlari>, Erişim Tarihi: 04.06.2026.

⁶ Savunma sanayisinde platform, savunma sisteminin üzerinde çalıştığı veya savunma sisteminin entegre edildiği ana taşıyıcı sistemi ifade etmektedir. Örneğin savaş uçakları ve insansız hava araçları hava platformları içerisinde yer almaktadır.

⁷ ATEŞ, E. (2023), "Türk Savunma Sanayinin İhracat Rekabet Gücünün Belirlenmesi", SAVSAD Savunma ve Savaş Araştırmaları Dergisi, C. 33, S. 2, s. 433.

⁸ COŞAR, A. (2025), *Döngüsel Ekonomi ve Savunma Sanayi: Türkiye Örneği*, Yüksek Lisans Tezi, İstanbul Ticaret Üniversitesi Lisans Üstü Eğitim Enstitüsü, İstanbul, s. 54.

askeri araca ve operasyonel niteliğine göre farklılaşmaktadır. Bu kapsamda genel maksatlı hava bombaları, havan mühimmatları, topçu mühimmatları ve farklı kalibrelerdeki mühimmat gövdeleri teknik özellikleri ve kullanım amaçları bakımından birbirlerinden ayrılmaktadır⁹. Nitekim genel maksatlı hava bombaları savaş uçakları ve insansız hava araçları gibi askeri hava araçlarında kullanılırken orta ve ağır kalibre mühimmatlar kara unsurlarının ateş gücü ihtiyacını karşılamaya yöneliktir.

- (24) Savunma sanayisi kapsamında değerlendirilebilecek bir diğer ürün ve hizmet grubu ise askeri kara araçlarına yönelik motor, transmisyon, yedek parça, bakım-onarım ve modernizasyon faaliyetleridir. Söz konusu ürün ve hizmetler, doğrudan mühimmat niteliğinde olmamakla birlikte tank ve zırhlı araç gibi askeri kara araçlarının görev icra kabiliyetini sürdürmesi bakımından savunma sanayi ürünleriyle aynı stratejik işlev alanı içerisinde yer almaktadır. Bu sistemler sivil otomotiv ürünlerinden farklı olarak ağır arazi koşullarına dayanıklılık, askeri araçlara uyumluluk, yüksek güvenilirlik ve uzun süreli operasyonel kullanım gibi teknik gereklilikler içermektedir¹⁰.
- (25) Pazarın tanımlanmasındaki önem arz eden unsur ikame edilebilirlik değerlendirmesidir. Bu kapsamda, genellikle ve ilk olarak, tüketici gözünde ilgili ürünün yerine geçen başka ürünlerin olup olmadığını ortaya koyan talep ikamesine odaklanılmaktadır. Talep ikamesi yönünden ele alındığında, savunma sanayisi ürünlerinde iç piyasadaki talep devlet tarafından oluşturulmakta ve ürünler teknik şartname, operasyonel ihtiyaç ve askeri standartlara göre tedarik edilmektedir. Savunma sanayisinde üretilen her bir donanım, sivil ticari malların aksine esnek bir kullanım alanına sahip olmayıp katı askeri gereksinimler çerçevesinde ve kendine has spesifik bir görevi icra etmek üzere tasarlanmaktadır. Bu nedenle farklı savunma ürünleri her ne kadar aynı amaca hizmet etse de çoğu durumda birbirinin yerine kullanılabilir nitelikte değildir. Örneğin bir hava aracında kullanılan genel maksat bombasının, kara birliklerinin kullandığı havan mühimmatıyla talep yönünden ikame edilmesi mümkün görünmemektedir.
- (26) Arz ikamesi bakımından bakıldığında ise savunma sanayisinde faaliyet gösteren teşebbüslerin belirli ölçüde ortak mühendislik, üretim, kalite kontrol ve test altyapılarından yararlanabildiği görülmektedir¹¹. Bununla birlikte savunma sanayisi ürünlerinin yüksek uzmanlık, sertifikasyon, güvenlik izni, platform uyumu ve kamu otoriteleri nezdinde yeterlilik gerektirmesi nedeniyle bir ürün grubundan diğerlerine kısa sürede ve önemli maliyetlere katlanmaksızın geçiş yapılması her zaman mümkün olmamaktadır. Nitekim savunma sanayisinde yeni bir silah veya harp sisteminin oluşturulması 7-10 yıl, üretimi ise 3-5 yıl gibi değişen sürelerde gerçekleştirilebilmektedir¹². Bu nedenle arz ikamesinin varlığı bazı alt ürün gruplarında sınırlı ölçüde kabul edilebilecek olsa dahi arz ikamesinin de talep ikamesindeki gibi kısıtlı olduğu ve rekabet baskısı yaratmaktan uzak olduğu düşünülmektedir.
- (27) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, dosya kapsamında kesin bir pazar tanımı yapılması gerekli görülmemekle birlikte, işlemin rekabet karşıtı etkilerinin dar çerçevede “askeri silah, bomba, füze, mermi ve diğer mühimmatlar ile bunların parça ve bileşenlerinin imalatı pazarı” bakımından da incelenmesi mümkün olmakla birlikte,

⁹ ATEŞ, E. (2023), s.446

¹⁰ ÖZAY, S. (2025), *Türkiye’nin Ulusal Güvenlik Dinamikleri Çerçevesinde Savunma Sanayi, Savunma Harcamaları ve Terörizm Arasındaki İlişki Üzerine Bir İnceleme*, Yüksek Lisans Tezi, Sinop Üniversitesi Lisansüstü Eğitim Enstitüsü, Sinop, s.70

¹¹ YILMAZTÜRK, A. (2023), “Döngüsel Ekonomi ve Savunma Sanayi Türkiye Örneği”, Enderun Dergisi, C. 7, S. 2, s.144-145.

¹² ÖZAY, S. (2025), s.73.

aşağıdaki değerlendirmelerde daha geniş çerçevede “savunma ve havacılık faaliyetleri pazarı” esas alınmıştır.

G.4.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (28) Coğrafi pazar, teşebbüslerin mal ve hizmetlerinin arz ve talebi konusunda faaliyet gösterdikleri, rekabet koşullarının yeterli derecede homojen ve özellikle rekabet koşulları komşu bölgelerden hissedilir derecede farklı olduğu için bu bölgelerden kolayca ayrılabilen bölgelerdir. Dosya kapsamında savunma sanayisi sektöründe coğrafi olarak ayrışmayı gerektirecek bir durumun bulunmaması, üretilen ürünlerin satışının ülke içerisinde sadece devlet kanallarına yapılması dolayısıyla ilgili ürün pazarına giriş, arz kaynaklarına ulaşma, üretim, dağıtım, pazarlama, satış şartları ve talep açısından rekabet koşullarının bölgesel olarak ayrıştırılmasını gerektirecek bir durumun bulunmaması göz önüne alınarak ilgili coğrafi pazar “Türkiye” olarak tanımlanmıştır.

G.5. Değerlendirme

- (29) 2013/2 sayılı Tebliğ’in “Kapsam” başlıklı 2. maddesinde “(...) bir teşebbüsün ortaklık paylarının ya da diğer hak ve araçların tümünün veya bir kısmının teşebbüsün üzerindeki kontrolü değiştirecek ya da karar organlarını etkileyecek şekilde yahut mal veya hizmet üretimine yönelik birimlerinin özelleştirme yolu ile her türlü devri bu Tebliğ hükümlerine tabidir” hükmü yer almaktadır. Bildirim konusu işlem, ASSAN’ın hisselerinin tamamının ve ASTECH’in %(.....) oranında hissesinin özelleştirme yolu ile devralınması işlemine ilişkindir. Bu bağlamda işlem, 2013/2 sayılı Tebliğ kapsamında yer almaktadır.
- (30) 2013/2 sayılı Tebliğ’in 3. maddesi uyarınca özelleştirme yolu ile devralma işlemlerinde; özelleştirilecek teşebbüs ya da mal veya hizmet üretimine yönelik birimin cirosunun 250 milyon Türk lirasını aşması halinde, ihale şartlarının kamuoyuna duyurulmasından önce, Kuruma ön bildirimde bulunularak ile özelleştirme sonucu ilgili pazarda ortaya çıkabilecek rekabet karşıtı sonuçlara ilişkin genel ve 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında ortaya çıkabilecek mahzurlara yönelik özellikli unsurların değerlendirmesini içerecek ve bu konularda ihale şartnamesinin hazırlığına esas olacak Kurul görüşünün alınması zorunlu tutulmaktadır.
- (31) Kuruma intikal eden bilgi ve belgelerden, ASSAN’ın 2025 yılı cirosunun (.....) TL ((.....)), ASTECH’in 2025 yılı cirosunun (.....) TL ((.....)) olduğu görülmektedir. Dolayısıyla, devre konu teşebbüslerden ASTECH’in tek başına 2013/2 sayılı Tebliğ’de öngörülen ciro eşiğini aşmadığı, ASSAN’ın ise söz konusu eşiği aştığı anlaşılmaktadır. Bununla birlikte, söz konusu işlemlerin tek bir işlem olarak değerlendirilmesi ve devre konu teşebbüslerin cirolarının toplamının dikkate alınması sonucunda, 2013/2 sayılı Tebliğ’de öngörülen ciro eşiğinin aşıldığı ve işlemin ön bildirim tabi olduğu anlaşılmış ve Kuruma gönderilen ön bildirim kapsamında değerlendirme yapılmıştır.
- (32) 2013/2 sayılı Tebliğ’in “Amaç” başlıklı birinci maddesine göre Özelleştirme İdaresi Başkanlığı veya diğer kamu kurum veya kuruluşlarınca gerçekleştirilecek devir işlemlerine ilişkin değerlendirmeler 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında yapılmaktadır. Ayrıca 2013/2 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ’in (2010/4 sayılı Tebliğ) 2013/2 sayılı Tebliğ’e aykırı olmayan hükümleri özelleştirme yoluyla devralma işlemlerine uygulanmaktadır. Bu çerçevede, bildirim konu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında değerlendirilmesi gerekmektedir. İlgili madde kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut

bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak devralma işlemleri yasaklanmaktadır. Söz konusu düzenlemenin amacı, yoğunlaşmalar ile piyasalarda ortaya çıkması beklenen faydaların artan pazar gücü nedeniyle yok olmasını engellemektedir. Bu kapsamda teşebbüslerin pazar gücü, etkin rekabetin tesisinde önem arz etmektedir.

- (33) Kurulun birçok kararında ve Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz'da (Yatay Kılavuz) da ortaya konulduğu üzere tek başına yeterli olmamakla birlikte teşebbüslerin pazar gücünün değerlendirilmesinde incelenen kriterlerden ilki, teşebbüslerin pazar paylarıdır. Pazar paylarının yanı sıra pazardaki yoğunlaşma seviyeleri, rakip teşebbüslerin ilgili pazardaki konumu, pazara giriş engellerinin ve potansiyel rakiplerin bulunup bulunmadığı gibi kriterler de pazardaki rekabete ilişkin önemli bilgiler sunan göstergelerdir. Anılan göstergeler ile pazara özgü özellikler birlikte değerlendirilerek işlem neticesinde oluşacak pazardaki rekabet yapısına yönelik kanaate ulaşılmaktadır.
- (34) Bu doğrultuda bildirim konu işlem kapsamında değerlendirme yapılabilmesi için öncelikle etkilenen pazarların tespit edilmesi gerekmektedir. 2010/4 Tebliğ'in ekinde yer alan bildirim formunda etkilenen pazarlar "*Türkiye'de, a) Taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki), tüm ilgili ürün pazarlarından ve ilgili coğrafi pazarlardan oluşmaktadır.*" olarak tanımlanmaktadır. Bu kapsamda işlem taraflarının faaliyet alanlarına yer verilecektir.
- (35) Mevcut dosya bakımından ASSAN'ın hisselerinin tamamının ve ASTECH'in %(.....) oranında hissesinin özelleştirme yolu ile devralınmasına ilişkin ihalenin muhtemel alıcılarının en yüksek teklifi veren KAYI ile ikinci en yüksek teklifi veren AZESAN olduğu anlaşılmaktadır. Söz konusu değerlendirme muhtemel alıcıların her biri bakımından ayrı ayrı yapılacaktır.

G.5.1. Muhtemel Alıcı: KAYI

- (36) En yüksek teklif veren istekli konumundaki KAYI; 2026 yılında kurulmuş olup savunma sanayine yönelik roket, mühimmat ve ilgili sistemlerin tasarımı, geliştirilmesi, üretimi, sistem entegrasyonu ile bakım ve yazılım alanlarında faaliyet göstermektedir. Teşebbüsün 2026 yılında kurulduğu ve kuruluş aşamasında olması nedeniyle inceleme tarihi itibarıyla herhangi bir cirosunun bulunmadığı ifade edilmiştir.
- (37) Diğer yandan, KAYI'nın sermayesinin tamamına sahip olan hissedarın Tars Savunma Yatırım ve Ticaret AŞ (TARS) olduğu, TARS'ın sermayesinin de tamamının ROKETSAN'a ait olduğu, dolayısıyla KAYI'nın nihai olarak ROKETSAN tarafından kontrol edildiği anlaşılmaktadır. ROKETSAN, savunma sanayisinde başta roket, füze ve mühimmat sistemleri olmak üzere bu sistemlerin tasarımı, geliştirilmesi ve üretimi alanlarında faaliyet göstermektedir. Dolayısıyla ROKETSAN'ın faaliyetleri ile ASTECH, ASSAN'ın faaliyetleri arasında savunma ve havacılık alanında belirli ölçüde bir örtüşmenin bulunduğu anlaşılmaktadır. Aşağıda pazar paylarının değerlendirilmesinin ardından, işlemin rekabet üzerindeki olası etkilerinin daha kapsamlı şekilde ortaya konulabilmesi amacıyla pazarın yapısına ilişkin diğer göstergeler de incelenmektedir.
- (38) ROKETSAN'ın savunma ve havacılık alanındaki gelir bazlı pazar payı incelendiğinde, teşebbüsün 2024 yılında (.....) gelir ile %(.....) oranında pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Diğer yandan ASSAN'ın 2024 yılı gelir bazlı pazar payı incelendiğinde, (.....) gelir ile yaklaşık %(.....) oranında pazar payına sahip olduğu anlaşılmaktadır.

Diğer yandan ASTECH'in savunma ve havacılık alanındaki gelir bazlı pazar payı incelendiğinde, teşebbüsün 2024 yılında (.....) gelir ile %(.....) oranında pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Yatay birleşme ve devralmalarda tarafların etkilenen pazardaki payları %50'den yüksek olduğunda, bu durum hâkim durumun varlığının göstergesi olarak değerlendirilebilmektedir. Ancak söz konusu %(.....) seviyesindeki birleşik pazar payının %(.....) devralan tarafa ait olduğu, devre konu teşebbüs konumundaki ASSAN ve ASTECH'in pazardaki payının ise %(.....) altında gerçekleştiği, bu nedenle pazardaki yoğunlaşma seviyesinde işlem kaynaklı bir artış olmayacağı anlaşılmaktadır. Başka bir deyişle bildirilen işlemten önceki ve sonraki pazar yoğunluk seviyesindeki değişimin düşük olacağı görülmektedir.

- (39) Yatay Kılavuz'da belirtildiği üzere pazardaki diğer teşebbüsler, küçük de olsalar kendi satış miktarlarını artırma kapasitesi ve güdüsüne sahip iseler, yüksek pazar payına sahip teşebbüs üzerinde rekabetçi baskı oluşturabilmektedir¹³. Türk savunma sanayi; havacılık, elektronik, füze ve mühimmat, kara araçları ile yazılım alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsler ile bunların tedarik zincirinde yer alan çok sayıda alt yüklenici ve KOBİ'den oluşmaktadır¹⁴. Bununla birlikte savunma sanayi ve özellikle mühimmat sektörü, hem ulusal hem de küresel ölçekte çok sayıda teşebbüsün faaliyet gösterdiği, yoğun rekabetin yaşandığı dinamik bir pazar yapısına sahiptir¹⁵. Dosya kapsamında taraflarca sağlanan ve kamuya açık kaynaklardan elde edilen bilgilerden, (.....) ilgili pazarda faaliyet gösteren bölgesel ve küresel ölçekte çok sayıda teşebbüsün bulunduğu belirtilmiştir.
- (40) Savunma sanayisi sektörünün rekabet yapısı ve kendine özgü piyasa dinamikleri, Kurulun çeşitli kararlarında da değerlendirilmiştir. Kurulun 02.01.2020 tarihli ve 20-01/7-4 sayılı, 01.08.2024 tarihli ve 24-32/765-320 sayılı ve 21.11.2024 tarihli ve 24-49/1117-477 sayılı kararlarında da ortaya konulduğu üzere, çok sayıda büyük rakibin bulunduğu, endüstrinin teknolojik gelişmelere, inovasyona, Ar-Ge'ye duyarlı olduğu, talep tarafında genellikle alıcı ülkelerin savunma güçlerinin bulunmasına bağlı olarak alıcı gücünün yüksek olduğu bir yapıya sahiptir. Kurulun 05.05.2005 tarihli ve 05-30/379-93 sayılı ve 18.08.2016 tarihli ve 16-28/481-215 sayılı kararlarında ayrıca, savunma sanayisi ürünlerinin tek alıcısının T.C. Milli Savunma Bakanlığı ve kısmen de T.C. İçişleri Bakanlığı olduğu, T.C. Milli Savunma Bakanlığının ihtiyaç ve taleplerinin yıldan yıla ve güncel ekonomik ve siyasi konjonktüre göre değişiklik gösterdiği, ilgili ürünlerin tedarikinin Bakanlık tarafından yapılan ihaleler ile gerçekleştirildiği, herhangi bir ürünle ilgili ihaleyi kazanan bir firmanın anılan ihale ile ilgili tedarikin sürdüğü yıllarda yüksek bir pazar payına sahip olduğu, ancak sonraki yıllarda pazar payının sıfırlanabildiği ifade edilerek savunma sanayi sektörünün söz konusu özelliklerinin ürün pazarında kalıcı pazar gücünün oluşumunu ve kullanılmasını imkânsız hale getirdiği belirtilmektedir.
- (41) Dolayısıyla savunma sanayisi; kamu ve özel sektör teşebbüslerinin birlikte faaliyet gösterdiği, yerli firmaların önemli bir ağırlığa sahip olduğu ve yabancı rakiplerin de pazarda yer aldığı bir sektördür. Sektörde faaliyet gösteren teşebbüsler; savunma sistemleri, silah teknolojileri, kara, hava ve deniz platformları ile bunlara ilişkin parça, ekipman ve hizmetlerin geliştirilmesi, üretimi ve satışı alanlarında faaliyet göstermektedir. Yüksek teknolojiye ve katma değerli üretime dayanan sektörde teşebbüsler hem ulusal hem de uluslararası pazarlarda rekabet etmekte olup savunma

¹³ Yatay Kılavuz, para.17.

¹⁴ <https://ssbulten.com.tr/savunma-sanayi-firmalari/>? Erişim Tarihi: 17.07.2026.

¹⁵ Kurulun 01.08.2024 tarihli ve 24-32/765-320 sayılı ve 21.11.2024 tarihli ve 24-49/1117-477 sayılı kararları.

sanayisinin stratejik niteliği nedeniyle kamu kuruluşları da sektörde önemli bir konuma sahiptir. Bu çerçevede sektör, çok sayıda yerli ve yabancı oyuncunun faaliyet gösterdiği, teknolojik yetkinlik, Ar-Ge kapasitesi ve kamu otoriteleriyle ilişkilerin rekabet dinamiklerini şekillendirdiği dinamik bir yapı sergilemektedir.

- (42) Dolayısıyla, bildirim konu işlemin pazardaki yoğunlaşma seviyesinde önemli bir değişikliğe yol açmayacağı, işlem sonrasında da tarafların savunma ve havacılık faaliyet gösteren çok sayıda rakibinin bulunacağı ve pazardaki diğer teşebbüslerin işlem tarafları üzerinde rekabet baskısı oluşturmaya devam edeceği hususları dikkate alındığında, işlem taraflarının Türkiye’de savunma ve havacılık alanındaki faaliyetleri arasında meydana gelen yatay örtüşmenin etkin rekabet üzerinde olumsuz bir etkiye yol açmayacağı ve ihmal edilebilir düzeyde olduğu anlaşılmaktadır.
- (43) Yapılan açıklamalar ışığında ASSAN’ın hisselerinin tamamı ve ASTECH’in %(.....) oranında hissesinin özelleştirme yolu ile KAYI’ya devredilmesi halinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun doğmayacağı görülmektedir.

G.5.2. Muhtemel Alıcı: AZESAN

- (44) İhalede en yüksek ikinci teklifi veren AZESAN, 2026 yılında kurulmuş olup savunma sanayi alanında her türlü silah, mühimmat, patlayıcı, ana malzeme, cihaz ve parça ile yedek parçalarının alımı, satımı, ithalatı ve ihracatı ile yurt dışında ticaretine yönelik faaliyetlerde bulunmaktadır. Dolayısıyla, AZESAN’ın faaliyetleri ile ASSAN ve ASTECH’in faaliyetleri arasında, savunma ve havacılık alanında belirli ölçüde bir örtüşmenin bulunduğu anlaşılmaktadır.
- (45) İşlemin rekabet üzerindeki olası etkilerinin ortaya konulabilmesi amacıyla, tarafların pazardaki konumlarının yanı sıra pazarın yapısına ilişkin diğer göstergeler de incelenmektedir. Bu kapsamda, AZESAN’nın yeni kurulmuş bir teşebbüs olması¹⁶ nedeniyle henüz herhangi bir ciro elde etmediği ve buna bağlı olarak pazarda kayda değer bir pazar payının bulunmadığı görülmektedir. Dolayısıyla işlem sonrası birleşik teşebbüsün pazar payının yaklaşık %(.....) gibi sınırlı bir seviyede kalacağı anlaşılmaktadır.
- (46) Diğer yandan, yukarıda detaylı olarak yer verildiği üzere, ilgili pazarda savunma ve havacılık alanında faaliyet gösteren çok sayıda rakip teşebbüsün bulunduğu ve söz konusu teşebbüslerin işlem sonrasında da taraflar üzerinde rekabet baskısı oluşturmaya devam edeceği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, tarafların pazardaki mevcut konumları ve pazardaki rekabet yapısı birlikte değerlendirildiğinde, bildirim konu işlemin etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasına yol açmasının beklenmediği ve herhangi bir rekabet karşıtı endişe doğurmayacağı değerlendirilmektedir.
- (47) Yapılan açıklamalar ışığında ASSAN’ın hisselerinin tamamı ve ASTECH’in %(.....) oranında hissesinin özelleştirme yoluyla AZESAN’a devredilmesi halinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun doğmayacağı anlaşılmaktadır.

¹⁶ 30.01.2026 tarihli ve 11512 sayılı TTSG ile 01.06.2026 tarihli ve 11591 sayılı TTSG.

H. SONUÇ

- (48) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Assan Group Makine Savunma Sanayi AŞ'nin hisselerinin tamamının ve Astech Havacılık ve Savunma Sanayi AŞ'nin belli oranda hissesinin özelleştirme yoluyla devri işlemine ilişkin olarak;
- Bildirim konusu işlemin 2013/2 sayılı Özelleştirme Yoluyla Devralmaların Hukuki Geçerlilik Kazanabilmeleri İçin Rekabet Kurumuna Yapılacak Ön Bildirimlerde ve İzin Başvurularında Takip Edilecek Usul ve Esaslar Hakkında Tebliğ kapsamında bir özelleştirme işlemi olduğuna,
 - Aynı Tebliğ'in 3. maddesinde öngörülen ciro eşiği aşıldığından, ilgili işlemin ön bildirime tabi olduğuna,
 - Bildirim kapsamında en yüksek teklif veren Kayı Savunma ve Üretim AŞ veya ikinci en yüksek teklif veren Azesan İç ve Dış Ticaret AŞ tarafından yapılacak devralma işleminin, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında ilgili pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuran bir nitelik taşımadığına ve işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığına

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.