

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-4-044
Karar Sayısı : 24-55/1239-529
Karar Tarihi : 26.12.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER: Kübra Dilara AYAR, Burçin GÜLEŞ, Rabia BALTAÇI,
Büşra ÖZKUL, Onur KAHYA, Melike ER

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Mapei Yapı Kimyasalları İnşaat San. ve Tic. AŞ
Temsilcileri: Av. Merter ÖZAY, Gökşin KEKEVİ,
Av. H. Berkehan BAYRAKTAR, Av. Yıldız AKINSAL
Kerim Bey Köşkü, Göztepe Mah. Tanzimat Sok. No:63/1
Kadıköy/İSTANBUL

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 23.11.2023 tarihli ve 23-54/1048-M sayılı kararı uyarınca Mapei Yapı Kimyasalları İnşaat San. ve Tic. AŞ hakkında yürütülen soruşturma kapsamında 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ uyarınca yapılan dosyaya giriş talebinin değerlendirilmesi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 18.12.2024 tarih ve 60331 sayı ile giren başvuru üzerine düzenlenen 23.12.2024 tarihli ve 2023-4-044/BN-17 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notunda;

- MAPEI hakkında elde edilmiş delil niteliği taşıyan belgelere [Belge-526 (sayfa 8-56, 71-73, 90, 96-103, 112-113, 594-599, 606-658, 723-769 ve 832-840) ve Belge-527 (sayfa 5-11)] erişim talebinin kabul edilebileceği ve anılan belgelerin ticari sırlardan arındırılmış ve içerdiği gerçek kişi isimlerinin kişisel veri ihtiva etmeyecek şekilde kodlanmış halinin fotokopi yolu ile çoğaltılmış nüshasının veya elektronik kopyasının verilebileceği ya da gönderilebileceği,
- Kurum içi yazışma niteliğinde olan ve teşebbüsü aklayıcı veya suçlayıcı nitelikte olduğu düşünülen belgelere (Belge-92, 97, 131, 133, 134, 135, 154, 156, 172, 178, 179 ve 183) erişim talebinin kabul edilebileceği fakat anılan belgelerin ticari sırlardan arındırılmış hallerinin Rekabet Kurumu merkezinde incelenebileceği,
- Teşebbüsün kendisi ile ilgili elde edilmiş delil niteliği olmayan belgelere [Belge-526 (sayfa 1-7, 57-70, 74-89, 91-95, 104-111, 114-593, 600-605, 659-722, 770-831 ve 841-850) ve Belge-527 (sayfa 1-4 ve 12-18)] erişim talebinin kabul edilebilir olmadığı ve söz konusu talebin reddedilmesi gerektiği

ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Rekabet Kurulu (Kurul)'nun, 23.11.2023 tarihli, 23-54/1048-M sayılı kararı ile;

- Akkim Kimya San. ve Tic. AŞ (AKKİM),
- BASF Türk Kimya San. ve Tic. Ltd. Şti. (BASF),
- Chryso-Kat Katkı Malzemeleri San. ve Tic. AŞ (CHRYSO),
- Egecrete Yapı Kimyasalları AŞ (EGECRETE),
- Ekan Kimya AŞ (EKAN),
- Fosroc Yapı Kimyasalları San. ve Tic. AŞ (FOSROC),
- İksa Beton ve Yapı Kimyasalları San. ve Tic. AŞ (İKSA),
- Kalekim Lyksor Kimya Sanayi AŞ (LYKSOR),
- Kordsa Teknik Tekstil AŞ (KORDSA),
- Mapei Yapı Kimyasalları İnşaat San. ve Tic. AŞ (MAPEI),
- Sika MBCC Turkey Yapı Kimyasalları San. ve Tic. Ltd. Şti. (MBCC),
- Polisan Yapıkim Yapı Kimyasalları Sanayi AŞ (POLİSAN),
- Polipropilen Elyaf San. ve Dış Tic. AŞ (POLYFIBERS),
- Sika Yapı Kimyasalları AŞ (SİKA),
- Yapıchem Kimya Sanayi AŞ (YAPICHEM),
- Beton ve Harç Katkıları Kimyasal Katkı Maddeleri Üreticileri Derneği (KÜB)
- Yapı Ürünleri Üreticileri Federasyonu (YÜF)

hakkında 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun)'u ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına karar verilmiştir.

(5) Soruşturma süreci devam ederken MAPEI tarafından Kurum kayıtlarına 11.01.2024 tarih ve 47247 sayı ile intikal eden dilekçe ile taahhüt başvurusu yapılmıştır.

(6) Bu çerçevede Kurulun 29.02.2024 tarih ve 24-11/181-M sayılı kararıyla MAPEI hakkında internet satış kısıtlamasına yönelik eylemlerin yeniden satış fiyatı tespitinin bir uzantısı niteliğinde olması ve yeniden satış fiyatının tespiti eyleminin açık ağır ihlal niteliği teşkil etmesi sebebiyle taahhüt sunma talebinin reddedilmesine, bölge ve müşteri kısıtlamasında bulunma eylemlerine ilişkin olarak taahhüt sunma talebinin kabul edilmesine karar verilmiştir. 25.04.2024 tarihinde MAPEI ile gerçekleştirilen taahhüt görüşmesinin ardından teşebbüs temsilcisi tarafından gönderilen Taahhüt Metni 26.04.2024 tarih ve 51262 sayı ile Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Bununla birlikte Kurulun 09.05.2024 tarihli ve 24-22/497-M sayılı kararıyla, MAPEI tarafından Bayilik Sözleşmesi'nde yer alan müşteri ve bölge sınırlamasına ilişkin hükümlerin tadil edilmesi ve/veya tamamen kaldırılması ile müşteri ve bölge sınırlamasına sebebiyet veren davranışlara son verilmesine yönelik sunulan nihai taahhüt metninde yer alan taahhütlerin uygun bulunmadığından reddine ve taahhüt sürecinin sonlandırılmasına karar verilmiştir.

(7) Yürütülen soruşturma kapsamında hazırlanan 25.11.2024 tarihli ve 2023-4-044/SR-11 sayılı Soruşturma Raporu ve ekleri 4054 sayılı Kanun'un 45. maddesinin ilk fıkrası gereğince MAPEI'ye 13.12.2024 tarihinde tebliğ edilmiş olup teşebbüsten 30 gün içerisinde yazılı savunmalarını sunması talep edilmiştir.

(8) Bu kapsamda Kurum kayıtlarına 18.12.2024 tarih ve 60331 sayı ile intikal eden yazıda MAPEI tarafından 4054 sayılı Kanun'un 44. maddesi ve 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ (2010/3 sayılı Tebliğ) uyarınca, MAPEI'nin bayilerinde gerçekleştirilen yerinde incelemede tutulan tutanak ile elde edilen delillerin ve MAPEI bayileri tarafından gönderilen cevabi

yazıların gerekirse ilgili bayilerin kim oldukları gizlenerek ve ticari sırları karartılarak uygun görülen herhangi bir yöntem vasıtasıyla (veri depolama araçlarına kaydedilerek ya da kâğıt nüsha halinde postayla gönderilerek veya e-posta ile gönderilerek veyahut Kurum bünyesinde erişime açılarak) erişime açılması talep edilmiştir.

- (9) 4054 sayılı Kanun'un "Delillerin Toplanması ve Tarafların Bilgilendirilmesi" başlıklı 44. maddesinin ikinci fıkrasında

"Haklarında soruşturmaya başlandığı bildirilen taraflar sözlü savunma hakkını kullanma taleplerine kadar Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrakın ve mümkünse elde edilmiş olan her türlü delilin bir nüshasının kendilerine verilmesini isteyebilir."

hükmü yer almaktadır.

- (10) Buna ek olarak aynı Kanun'un 44. maddesinin üçüncü fıkrasında "Kurul, tarafları bilgilendirmedigi ve savunma hakkı vermediği konuları kararlarına dayanak yapamaz." hükmü, evrak ve bilgi verilmesinin savunma hakkının esasına ilişkin olduğunu göstermektedir.
- (11) Nitekim 4054 sayılı Kanun'un 44. maddesinin madde gerekçesinde "Kurulun soruşturmaları gizli değildir. Savunma hakkının tam olarak kullanılabilmesi için sözlü savunma toplantısına kadar, taraflar Kurulca kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evrakın ve delilin bir nüshasını alabilmektedir. Böylelikle savunma hakkının tam ve eksiksiz biçimde kullanılması mümkün olacaktır. Bir başka deyişle, taraflar herhangi bir ummadıkları sürprizle karşılaşmamaktadırlar." demek suretiyle konunun önemi vurgulanmıştır.
- (12) Diğer yandan 2010/3 sayılı Tebliğ, tarafların kendileri hakkında düzenlenen belgelere erişimini mümkün kılarken bunun istisnalarını da düzenlemektedir. Teşebbüslerin soruşturma kapsamında kendileri ile ilgili düzenlenmiş bilgi ve belgeleri isteme hakları bulunmakla birlikte, bu bilgi ve belgelere erişimin yine mevzuat hükümlerinin izin verdiği ölçüde gerçekleştirilmesi esastır. Buna göre, 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesinde yer alan

"Taraflar dosyaya giriş hakkı kapsamında, Kurum içi yazışmalar ve başka teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ilişkin ticari sır ve diğer gizli bilgileri içerenler hariç olmak üzere, Kurum bünyesinde kendileri ile ilgili düzenlenmiş her türlü evraka ve elde edilmiş her türlü delile erişebilir."

hükmüyle, tarafların kendileri hakkında düzenlenmiş evrak ve delillere ulaşabileceği, ancak kurum içi yazışmaların ve başka teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ilişkin ticari sır ve sair gizli bilgi içeren evrakın bu kapsamda bulunmadığı ifade edilmiştir. Dolayısıyla hangi belgelerin kurum içi yazışma olduğu veya teşebbüs, teşebbüs birliği ve kişilere ait ticari sır niteliği taşıdığı hususu önem arz etmektedir. Bu noktada, kurum içi yazışma ve ticari sır/gizli bilgi kavramlarının ele alınması uygun olacaktır.

- (13) 2010/3 sayılı Tebliğ'in 6. maddesi ile dosyaya giriş hakkı kapsamının dışında tutulan "ticari sır ve diğer gizli bilgiler" in kavram olarak ne ifade ettiği hususunda Tebliğ'in "Ticari Sırların Belirlenmesi ve Gizli Tutulması" başlıklı üçüncü bölümünde yer alan 12. maddesi yol gösterici olmaktadır. Anılan maddenin ilk fıkrasında ticari sır kavramı, "teşebbüslerin faaliyet alanları ile ilgili olan ve gizli tutma iradesine sahip oldukları, yalnızca belirli ve kısıtlı bir kesim tarafından bilinen ve elde edilebilen, başta rakipleri olmak üzere üçüncü kişilere ve kamuya açıklanması halinde ilgili teşebbüsün ciddi zarar görme ihtimali bulunan her türlü bilgi ve belge" şeklinde tanımlanmaktadır.

- (14) Aynı maddenin ikinci fıkrasında ise “Olayın ve teşebbüsün özelliklerine göre, teşebbüslerin iç kuruluş yapısı ve organizasyonu, malî, iktisadî, kredi ve nakit durumu, araştırma ve geliştirme çalışmaları, faaliyet stratejisi, hammadde kaynakları, üretim ve imalata ilişkin teknik bilgiler, fiyatlandırma politikaları, pazarlama taktikleri ve masrafları, pazar payları, toptancı ve perakendeci müşteri potansiyeli ve ağları, izne tâbi veya tâbi olmayan sözleşme bağlantıları gibi bilgi ve belgeler ticari sır olarak kabul edilebilir.” ifadesine yer verilerek hangi bilgilerin ticari sır kategorisinde bulunduğu konusunda örnekler verilmiştir.
- (15) 2010/3 sayılı Tebliğ’in 6. maddesinde dosyaya erişim hakkı kapsamı dışında bırakılan bir diğer belge türü ise kurum içi yazışmalardır. Aynı Tebliğ’in “Kurum İçi Yazışmalar” başlıklı 7. maddesinde;

“(1) Kurum içi yazışmalar, Kurulun aldığı nihai kararlar bakımından hazırlayıcı işlem niteliğinde olan birimler arası yazışmalardır.

(2) Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası ve 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde elde edilen bilgi ve belgeler ile Kurumun diğer kamu kurumları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları veya özel sektör gerçek ve tüzel kişileri gibi bilgisine başvurulananlarla yaptığı yazışmalar da iç yazışma olarak kabul edilir.”

hükümlerine yer verilmiştir.

- (16) Buna göre Kurulun alacağı nihai karara kadar gerçekleştirilecek hazırlayıcı işlem niteliğindeki yazışmalar, Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmelik’in 6. maddesinin üçüncü fıkrası¹ ile 9. maddesinin üçüncü fıkrası² kapsamında sunulan bilgi ve belgeler ile Kurumun bilgisine başvurduğu diğer kamu kurumları, kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşları, özel hukuk kişileri gibi bilgisine başvurulananlar ile yaptığı yazışmalar kurum içi yazışma olarak kabul edilmektedir.
- (17) Buna ek olarak 2010/3 sayılı Tebliğ’in “Dosyaya Giriş Hakkının Kullandırılması” başlıklı 10. maddesi şu şekildedir:

“MADDE 10 – (...)

(2) Kartellerin Ortaya Çıkarılması Amacıyla Aktif İşbirliği Yapılmasına Dair Yönetmeliğin 6 ncı maddesinin üçüncü fıkrası ve 9 uncu maddesinin üçüncü fıkrası çerçevesinde elde edilen bilgiler ile aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği bulunan diğer kurum içi yazışmalar, Kurum merkezinde incelenebilir.”

¹ Başvuru ve varsa bilgi ve belgelerin hazırlanabilmesi için süre tanınmasına ilişkin talep, teşebbüs temsilcisi tarafından yazılı olarak yapılır. Ancak birinci fıkranın (a) bendindeki bilgiler şifahi olarak da sunulabilir. Bu durumda verilen bilgiler görevli meslek personeli tarafından yazılı hale getirildikten sonra teşebbüs temsilcisine teyit ettirilir ve kurum içi yazışma olarak saklanır. Delil olarak kullanılacak bu bilgileri, haklarında soruşturma yürütülenler, soruşturma raporunun tebliğinden sonra, Kurum bünyesinde inceleyebilir.

² Başvuru ve varsa bilgi ve belgelerin hazırlanabilmesi için süre tanınmasına ilişkin talep, ilgili veya temsilcisi tarafından yazılı olarak yapılır. Ancak birinci fıkranın (a) bendindeki bilgiler şifahi olarak da sunulabilir. Bu durumda, verilen bilgiler görevli meslek personeli tarafından yazılı hale getirildikten sonra ilgili veya temsilcisine teyit ettirilir ve kurum içi yazışma olarak saklanır. Delil olarak kullanılacak bu bilgileri, haklarında soruşturma yürütülenler, soruşturma raporunun tebliğinden sonra, Kurum bünyesinde inceleyebilir.

- (18) Madde metni değerlendirildiğinde, her ne kadar Tebliğ'in 6. maddesinde tarafların kurum içi yazışmalara erişemeyeceği ifade edilmişse de, Tebliğ'in 7. maddesi uyarınca kurum içi yazışmalara erişimin tamamen engellenmediği ancak aklayıcı ya da suçlayıcı delil niteliği bulunan diğer kurum içi yazışmaların Kurum merkezinde incelenebileceğinin düzenlendiği anlaşılmaktadır. Benzer şekilde aktif işbirliği başvuruları kapsamında elde edilen belgelerin de kurum içi yazışma olarak kabul edildiği ve bu usul çerçevesinde elde edilen bilgilerin de Kurum merkezinde incelenebileceği hükme bağlanmıştır. Tarafın erişim sağlayabileceği her türlü belge ticari sırlardan arındırılmış olarak erişime açılmaktadır.
- (19) Yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ve içtihat çerçevesinde MAPEİ tarafından erişim talep edilen bilgi ve belgeler ile bunlara ilişkin açıklamalar aşağıda kabul edilen belge talepleri ile reddedilen belge taleplerine ilişkin olmak üzere iki tablo halinde sunulmaktadır.

Tablo-1: Kabul Edilen Belge Talepleri

Erişim Talep Edilen Belgeler	Erişim Talep Edilen Belgenin Belge Numarası		İlgili Belgelere Erişim Talebinin Gerekçesi	Kabul Gerekçesi ve Erişim Usulü
	Belge No	Paragraf No		
06.12.2023 tarihinde MAPEİ bayisi ARTİ (.....)'de gerçekteşirilen yerinde incelemede alınan belgeler	Belge-526 (sayfa 8-56, 71-73, 90, 96-103, 112-113, 594-599, 606-658, 723-769 ve 832-840)	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili bulgulara MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	Söz konusu belgelerin MAPEİ hakkında elde edilmiş delil niteliği taşımasından hareketle, söz konusu bulguların fotokopi yolu ile çoğaltılmış nüshaları veya elektronik kopyaları; içerdiği ticari sırlardan arındırılmak ve yine içerdiği gerçekte kişi isimlerinin kişiisel veri ihtiva etmeyecek şekilde kodlanması suretiyle tarafa verilebilir ya da gönderilebilir.
07.12.2023 tarihinde MAPEİ bayisi (.....)'da gerçekteşirilen yerinde incelemede alınan belgeler	Belge-527 (sayfa 5-11)	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili bulgulara MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	Söz konusu belgelerin MAPEİ hakkında elde edilmiş delil niteliği taşımasından hareketle, söz konusu bulguların fotokopi yolu ile çoğaltılmış nüshaları veya elektronik kopyaları; içerdiği ticari sırlardan arındırılmak ve yine içerdiği gerçekte kişi isimlerinin kişiisel veri ihtiva etmeyecek şekilde kodlanması suretiyle tarafa verilebilir ya da gönderilebilir.
07.12.2023 tarihinde MAPEİ bayisi (.....)'de gerçekteşirilen yerinde inceleme tutanağı	Belge-92	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili tutanağa MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....)'de gerçekteşirilen yerinde inceleme tutanağı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEİ hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir. Söz konusu yerinde incelemede alınan belge bulunmamaktadır.

MAPEİ bayisi (.....) tarafından 08.12.2023 tarih ve 45806 sayılı cevabi yazı	Belge-97	Soruşturma Raporu para. 10-11	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili cevabi yazıya MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....) tarafından iletilen cevabi yazılar Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEİ hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir.
07.12.2023 tarihinde MAPEİ bayisi (.....)'te gerçekleştirilen yerinde inceleme tutanağı	Belge-131	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili tutanağa MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....)'te gerçekleştirilen yerinde inceleme tutanağı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEİ hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir. Söz konusu yerinde incelemede alınan belge bulunmamaktadır.
06.12.2023 tarihinde (.....)'de gerçekleştirilen yerinde inceleme tutanağı	Belge-133	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili tutanağa MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....)'de gerçekleştirilen yerinde inceleme tutanağı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEİ hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir.
07.12.2023 tarihinde MAPEİ bayisi (.....)'da gerçekleştirilen yerinde inceleme tutanağı	Belge-134 ve 154	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili tutanağa MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....)'da gerçekleştirilen yerinde inceleme tutanağı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEİ hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir.

(.....) tarafından sunulan 11.12.2023 tarih ve 45858 sayılı cevabi yazı.	Belge-135	Soruşturma Raporu para. 11	MAPEI ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEI'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili cevabi yazıya MAPEI tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....) tarafından iletilen cevabi yazılar Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEI hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir.
07.12.2023 tarihinde (.....)'da gerçekleştirilen yerinde inceleme tutanağı	Belge-156	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEI ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEI'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili tutanağa MAPEI tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....)'da gerçekleştirilen yerinde inceleme tutanağı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEI hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir. Söz konusu yerinde incelemede alınan belge bulunmamaktadır.
(.....) tarafından sunulan 21.12.2023 tarih ve 46406 sayılı cevabi yazı.	Belge-172	Soruşturma Raporu para. 11	MAPEI ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEI'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili cevabi yazıya MAPEI tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....) tarafından iletilen cevabi yazı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEI hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir.
(.....) tarafından sunulan 27.12.2023 tarih ve 46672 sayılı cevabi yazı.	Belge-178	Soruşturma Raporu para. 11	MAPEI ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEI'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili cevabi yazıya MAPEI tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....) tarafından iletilen cevabi yazı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEI hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir.

24-55/1239-529

MAPEİ bayisi (.....) tarafından sunulan 27.12.2023 tarih ve 46673 sayılı cevabi yazı.	Belge-179	Soruşturma Raporu para. 11	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili cevabi yazıya MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....) tarafından iletilen cevabi yazı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEİ hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir.
MAPEİ bayisi (.....) tarafından sunulan 28.12.2023 tarih ve 46695 sayılı cevabi yazı.	Belge-183	Soruşturma Raporu para. 11	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili cevabi yazıya MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	(.....) tarafından iletilen cevabi yazı Kurum içi yazışma niteliğinde olmakla beraber MAPEİ hakkında elde edilen bulguların değerlendirilmesi çerçevesinde aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıdığından, ticari sırlardan arındırılmak suretiyle Kurum merkezinde incelenebilir.

Tablo-2: Kabul Edilmeyen Belge Talepleri

Erişim Talep Edilen Belgeler	Erişim Talep Edilen Belgenin Belge Numarası		İlgili Belgelere Erişim Talebinin Gerekçesi	Ret Sebebi
	Belge No	Paragraf No		
06.12.2023 tarihinde MAPEİ bayisi (.....)'de gerçekleştirilen incelemede alınan belgeler	Belge-526 (sayfa 1-7, 57-70, 74-89, 91-95, 104-111, 114-593, 600-605, 659-722, 770-831 ve 841-850)	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEİ ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEİ'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili bulgulara MAPEİ tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	Tarafın kendisi ile ilgili elde edilmiş belge niteliğinde olmaması. Yerinde incelemede alınan ilgili bulguların, (.....)'nin diğer üretici teşebbüslerle gerçekleştirdiği yazışmaları içerdiği, bu sebeple MAPEİ rakiplerinin fiyat listeleri, ürün katalog bilgileri, iskonto oranları, fiyat artış dönemleri ve oranları vb. bilgileri ihtiva etmesiyle birlikte soruşturma tarafı MAPEİ'ye ilişkin bilgiler içermediği, dolayısıyla MAPEİ hakkında aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıyamaması nedeniyle anılan bulgular erişime açılmaz.

07.12.2023 tarihinde MAPEI bayisi (.....)'da gerçekleştirilen yerinde incelemede alınan belgeler.	Belge-527 (sayfa 1-4 ve 12-18)	Soruşturma Raporu para. 10	MAPEI ile ilgili olduğu ve içeriğine bağlı olarak MAPEI'yi aklayabilecek niteliği bulunması nedeniyle savunma hakkının etkin kullanılabilmesi adına ilgili bulgulara MAPEI tarafından erişilmesine izin verilmesi talep edilmektedir.	Tarafın kendisi ile ilgili elde edilmiş belge niteliğinde olmaması. Yerinde incelemede alınan bulguların, (.....)'nın diğer üretici teşebbüslerle gerçekleştirdiği yazışmaları içerdiği, bu sebeple MAPEI rakiplerinin fiyat listeleri, ürün katalog bilgileri, iskonto oranları, fiyat artış dönemleri ve oranları vb. bilgileri ihtiva etmesiyle birlikte soruşturma tarafı MAPEI'ye ilişkin bilgiler içermediği, dolayısıyla MAPEI hakkında aklayıcı/suçlayıcı nitelik taşıması nedeniyle anılan bulgular erişime açılmaz.
---	--------------------------------	----------------------------	---	--

H. SONUÇ

- (20) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; 2010/3 sayılı Dosyaya Giriş Hakkının Düzenlenmesine ve Ticari Sırların Korunmasına İlişkin Tebliğ kapsamında; Mapei Yapı Kimyasalları İnşaat San. ve Tic. AŞ tarafından yapılan ve Rekabet Kurumu kayıtlarına 18.12.2024 tarih ve 60331 sayı ile giren dosyaya giriş başvurusuna ilişkin olarak,
- MAPEI hakkında elde edilmiş delil niteliği taşıyan belgelerin [Belge-526 (sayfa 8-56, 71-73, 90, 96-103, 112-113, 594-599, 606-658, 723-769 ve 832-840) ve Belge-527 (sayfa 5-11)] ticari sırlardan arındırılmış ve içerdiği gerçek kişi isimlerinin kişisel veri ihtiva etmeyecek şekilde kodlanmış halinin fotokopi yolu ile çoğaltılmış nüshasının veya elektronik kopyasının gönderilmesine,
 - Kurum içi yazışma niteliğinde olan ve teşebbüsü aklayıcı veya suçlayıcı nitelikte olduğu düşünülen belgelerin (Belge-92, 97, 131, 133, 134, 135, 154, 156, 172, 178, 179 ve 183) ticari sırlardan arındırılmış hallerinin Kurum merkezinde incelenmek üzere teşebbüsün erişimine açılmasına,
 - Teşebbüsün kendisi ile ilgili elde edilmiş delil niteliği olmayan belgelere [Belge-526 (sayfa 1-7, 57-70, 74-89, 91-95, 104-111, 114-593, 600-605, 659-722, 770-831 ve 841-850) ve Belge-527'ye (sayfa 1-4 ve 12-18)] erişim talebinin reddine

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.