

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-4-052 (Devralma)
Karar Sayısı : 24-49/1112-474
Karar Tarihi : 21.11.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan),
Üyeler : Şükran KODALAK, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Burak SAĞLAM, Rabia BALTACI, Furkan ŞENEL,
Mehmet Emin GÜNER

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Nakkaş Holding AŞ
Kuzguncuk Mahallesi, Gümüşyolu Çıkmazı Sokağı, No:5
Üsküdar /İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Xella Baustoffe GmbH ve Demiren Holding AŞ ile Ramazan ÖZTÜRK tarafından ortak kontrol edilen Türk Ytong Sanayi AŞ'nin tek kontrolünün Ramazan ÖZTÜRK tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 23.10.2024 tarihli ve 58081 sayılı yazı ile intikal eden ve eksiklikleri 12.11.2024 tarihli ve 58864 sayılı, 13.11.2024 tarihli ve 58887, 58894 ve 58932 sayılı ve 14.11.2024 tarihli ve 58981 sayılı yazılar ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 18.11.2024 tarihli ve 2024-4-052/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, hâlihazırda Xella Baustoffe GmbH (XELLA), Demiren Holding AŞ (DEMİREN) ile iştiraki Transpet Petrolcülük ve Enerji AŞ (TRANSPET) aracılığıyla Ramazan ÖZTÜRK tarafından ortak kontrol edilen Türk Ytong Sanayi AŞ'nin (TÜRK YTONG), %(.....) oranındaki hisselerinin Ramazan ÖZTÜRK tarafından iştiraki Nakkaş Holding AŞ (NAKKAŞ HOLDİNG) aracılığıyla devralınarak TÜRK YTONG'un nihai olarak Ramazan ÖZTÜRK tarafından tek kontrol edilmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirilen işlemin temelini, 10.10.2024 tarihinde NAKKAŞ HOLDİNG'in XELLA ve DEMİREN ile imzalamış olduğu iki ayrı Pay Alım Satım Sözleşmesi (Sözleşme) oluşturmaktadır. Sözleşme ile XELLA'nın sahip olduğu TÜRK YTONG paylarının %(.....); DEMİREN ile imzalanan Sözleşme ile de DEMİREN'in sahip olduğu TÜRK YTONG paylarının %(.....), toplamda ise TÜRK YTONG'un hisselerinin (.....) NAKKAŞ HOLDİNG tarafından devralınacaktır.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinde, "Kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde; a) iki veya daha fazla teşebbüsün birleşmesi ya da b) bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla

kişi tarafından devralınması, Kanunun 7. maddesi kapsamında birleşme veya devralma işlemi sayılır.” hükmü ile hangi tür işlemlerin birleşme veya devralma işlemi sayılacağı belirlenmiştir.

- (7) Hâlihazırda TÜRK YTONG’un hisselerinin %(.....) nihai olarak Ramazan ÖZTÜRK tarafından kontrol edilen TRANSPET’e, %(.....) XELLA’ya, %(.....) DEMİREN’e ve %(.....) ise diğer hissedarlara aittir. Başvuruya izin verilmesinin akabinde, TÜRK YTONG’un hisselerinin %(.....)TRANSPET’e, %(.....) TRANSPET’in %(.....) oranındaki hissedarı NAKKAŞ HOLDİNG’e ve geriye kalan %(.....) oranındaki hisseler ise diğer hissedarlara ait olacaktır.
- (8) Öte yandan TRANSPET hisselerinin %(.....) NAKKAŞ HOLDİNG’e ait olduğu ve NAKKAŞ HOLDİNG’in paylarının %(.....) sahip olan Ramazan ÖZTÜRK tarafından kontrol edildiği göz önünde bulundurulduğunda planlanan işlemin gerçekleşmesi ile Ramazan ÖZTÜRK’ün, iştirakleri TRANSPET ve NAKKAŞ HOLDİNG vasıtasıyla TÜRK YTONG paylarının toplamda %(.....) sahip olacağı anlaşılmıştır. Sonuç olarak başvuru öncesinde XELLA ve DEMİREN ile Ramazan ÖZTÜRK tarafından ortak kontrol edilen TÜRK YTONG, başvuruya izin verilmesinin sonrasında Ramazan ÖZTÜRK tarafından tek kontrol edilecektir. Bu doğrultuda planlanan işlemin neticesinde devre konu TÜRK YTONG kontrol yapısında kalıcı bir değişiklik meydana geleceğinden bildirim konusu işlem, 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır.
- (9) Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinde belirtilen eşikleri aşması nedeniyle bildirim konusu işlem, Kurulun iznine tabidir.
- (10) 2010/4 sayılı Tebliğ’de etkilenen pazarlar, *“Türkiye’de a) taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki) tüm ilgili ürün pazarlarından ve coğrafi pazarlardan oluşmaktadır”* şeklinde tanımlanmıştır.
- (11) Devre konu TÜRK YTONG Türkiye’de temel olarak; gazbeton olarak bilinen duvar ve yapı malzemelerinin üretimi ve satışı alanında faaliyet gösterdiği, ek olarak tamamen mineral esaslı ve yanmaz bir ısı yalıtım malzemesi olan sadece multipor ya da hem multipor hem de gazbeton esaslı bloklar, çatı plakları ve asmolen gibi hafif dolgu malzemelerinin üretimini ve satışını gerçekleştirmektedir.
- (12) Dosyadaki bilgilerden; TÜRK YTONG’un Türkiye dışında yerleşik olan bir ticari varlığının bulunmadığı, küresel ölçekteki varlığının gerçekleştirdiği ihracatlar ile sınırlı olduğu, TÜRK YTONG’un en iyi dönemindeki ihracat cirosunun toplam cirosunun içerisindeki payının (.....) geçmediği ve nitekim (.....) tespit edilmiştir. (.....).
- (13) Devralan Ramazan ÖZTÜRK’ün doğrudan ya da dolaylı bir şekilde sahip olduğu iştirakleri vasıtasıyla; Kuzey Irak ile Türkiye arasında transit petrol ve akaryakıt taşımacılığı, liman işletmeciliği ile petrol ürünlerinin depolanması hizmetleri, çoğunlukla yol inşaatlarında yapıştırıcı amaçlı kullanılan bir ağır petrol ürünü olan bitüm satışı, hidroelektrik ve güneş enerjisi santralleri vasıtasıyla elektrik üretimi ve satışı, bakır ve altın madenciliği hizmetleri, özel jetler için servis, bakım ve yedek parça hizmetleri, çay üretimi ve satışı, danışmanlık ve yönetim hizmetleri ile ağır kara araçlarına yönelik aks sistemlerinin tasarımı ve üretimi hizmetleri alanlarında faaliyetlerini sürdürdüğü tespit edilmiştir.
- (14) Bu kapsamda, TÜRK YTONG’un gazbeton pazarındaki faaliyetleri ile Ramazan ÖZTÜRK tarafından doğrudan/dolaylı şekilde kontrol edilen teşebbüslerin faaliyetleri arasında yatay yahut dikey bir örtüşme bulunmadığı değerlendirilmiştir. Bildirilen işlem

ile TÜRK YTONG; alt, üst veya komşu ürün pazarlarında faaliyet göstermeyeceğinden, işlem sonrası Türkiye pazarında mevcut veya potansiyel herhangi bir yatay/dikey örtüşmenin oluşmayacağı, söz konusu işleme izin verilmesi durumunda piyasada herhangi bir yoğunlaşma artışı olmayacağı ve piyasadaki etkin rekabetin önemli ölçüde kısıtlanmayacağı anlaşılmıştır.

- (15) Yukarıda yer verilen inceleme ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı değerlendirilmiş ve işleme izin verilmesine karar verilmiştir.

H. SONUÇ

- (16) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.