

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-3-045 (Devralma)
Karar Sayısı : 24-29/694-292
Karar Tarihi : 11.07.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER : Mehmet Mete BAŞBUĞ, Ahmed ALP GÜLER,
Mehmet TUĞRUL

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Nordson Corporation
Temsilcileri: Av. Dr. Gönenç GÜRKAYNAK,
Av. Görkem YARDIM, Av. Aydeniz BAYTAŞ,
Av. Melisa Pelin TERZİOĞLU, Av. Nesli ÇUBUKÇU
Çitlenbik Sokak No.12 Yıldız Mahallesi Beşiktaş/İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Atrion Corporation'ın tek kontrolünün Alpha Medical Merger Sub, Inc. aracılığıyla Nordson Corporation tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 24.06.2024 tarih ve 53197 sayı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 05.07.2024 tarih ve 2024-3-045/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Nordson Corporation'ın (NORDSON), tamamına sahip olduğu iştiraki Alpha Medical Merger Sub, Inc. (ALPHA) aracılığıyla, Atrion Corporation'ın (ATRİON) tamamını ve tek kontrolünü devralması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 7. maddesi uyarınca izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlemin temelini, 28 Mayıs 2024 tarihinde imzalanan Birleşme Anlaşması ve Planı (SÖZLEŞME) oluşturmaktadır. SÖZLEŞME uyarınca, NORDSON'un %100 iştiraki ALPHA, ATRİON ile ATRİON bünyesinde birleşecek ve ATRİON birleşme sonrasında, NORDSON'un tamamına sahip olduğu bir iştiraki olarak mevcudiyetini koruyan şirket konumunda olacaktır.
- (6) Bildirim konusu işlem kapsamında devre konu teşebbüs olan ATRİON'un işlem öncesi ve işlem sonrası hissedarlık yapısına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo 1: Devre Konu Teşebbüsün İşlem Öncesi ve Sonrası Hissedarlık Yapısı

İşlem Öncesi		İşlem Sonrası	
Hissedar	Hisse Oranı (%)	Hissedar	Hisse Oranı (%)
(.....)	(.....)	NORDSON	100
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
(.....)	(.....)		
Diğer ¹	(.....)		
TOPLAM	100	TOPLAM	100

Kaynak: Bildirim Formu

- (7) 2010/4 sayılı “Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ”in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinde birleşme ve devralma sayılan hallerden biri olarak “kontrolde kalıcı değişiklik meydana getirecek şekilde bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir veya daha fazla kişi tarafından devralınması” hali sayılmıştır.
- (8) Hâlihazırda herhangi bir kişi veya kuruluş tarafından kontrol edilmeyen ATRİON’un kontrolü, bildirim konusu işlem sonucunda ALPHA aracılığıyla NORDSON’a geçeceğinden söz konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi uyarınca bir devralma işlemi niteliği taşımaktadır.
- (9) 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerine göre bir birleşme veya devralmanın Kurul iznine tabi olabilmesi için “İşlem taraflarının Türkiye ciroları toplamının yedi yüz elli milyon TL’yi ve işlem taraflarından en az ikisinin Türkiye cirolarının ayrı ayrı iki yüz elli milyon TL’yi” veya “devralma işlemlerinde devre konu varlık ya da faaliyetin, birleşme işlemlerinde ise işlem taraflarından en az birinin Türkiye cirosunun iki yüz elli milyon TL’yi ve diğer işlem taraflarından en az birinin dünya cirosunun üç milyar TL’yi” aşması gerekmektedir. Bununla birlikte 2010/4 sayılı Tebliğ’in 2022/2 sayılı Tebliğ ile değişik 7. maddesinin ikinci fıkrasında “Türkiye coğrafi pazarında faaliyet gösteren veya ar-ge faaliyeti olan ya da Türkiye’deki kullanıcılara hizmet sunan teknoloji teşebbüslerinin devralınmasına ilişkin işlemlerde; birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde yer alan iki yüz elli milyon TL eşikleri aranmaz” ifadeleri ile söz konusu eşiklere bir istisna getirilmiştir. İşlem taraflarının ciro bilgileri incelendiğinde devre konu teşebbüs ATRİON’un Tebliğ’in 7(a) ve 7(b) maddelerinde yer alan 250 milyon TL ciro eşiklerini aşmadığı görülmektedir. Bu çerçevede devre konu teşebbüsün 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında teknoloji teşebbüsü sayılıp sayılmayacağı hususu önem kazanmaktadır.
- (10) 2010/4 sayılı Tebliğ’in 4/1(e) maddesinde teknoloji teşebbüsleri “Dijital platformlar, yazılım ve oyun yazılımı, finansal teknolojiler, biyoteknoloji, farmakoloji, tarım kimyasalları ve sağlık teknolojileri alanlarında faaliyet gösteren teşebbüsler veya bunlara ilişkin varlıklar” biçiminde tanımlanmıştır. ATRİON’un sağlık teknolojileri alanında faaliyet gösterdiği dikkate alındığında, 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7(2) maddesi kapsamındaki istisnanın kapsamına girdiği değerlendirilebilecektir. Bu bilgiler ışığında, bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin ikinci fıkrasında

¹ Hisseleri %(.....) az olan hissedarları ifade etmektedir.

düzenlenen istisna hükmü kapsamına girdiği ve izne tabi bir devralma olduğu düşünülmektedir.

- (11) Etkilenen pazar kavramı 2010/4 sayılı Tebliğ'in ekinde yer alan Bildirim Formu'nda; "Türkiye'de, a) Taraflardan ikisinin veya daha fazlasının aynı ürün pazarında ticari faaliyette bulunduğu (yatay ilişki), b) Taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ilgili pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu (dikey ilişki), tüm ilgili ürün pazarlarından ve ilgili coğrafi pazarlardan oluşmaktadır." şeklinde tanımlanmaktadır.
- (12) Bildirim konusu işlemin devre konu teşebbüsü olan ATRİON ağırlıklı olarak tıbbi ürünler sektöründe faaliyet gösteren ABD'de kurulmuş bir şirkettir. ATRİON sağlık hizmetleri ve tıp endüstrisi kapsamında tıbbi cihaz ve bileşen üreticisi/tedarikçisi olarak faaliyet göstermektedir. ATRİON'un temel ürün grupları (i) kardiyovasküler ürünler, (ii) sıvı dağıtım ürünleri, (iii) oftalmik ürünler, (iv) fason üretim² ve (v) tıbbi olmayan denizcilik ve havacılık şişirme cihazlarıdır.
- (13) ATRİON'un Türkiye'de kurulu bir iştiraki ve/veya bağlı kuruluşu bulunmamaktadır. Türkiye'de yaptığı tüm satışlar Türkiye'deki medikal distribütörler ve parçayı kendi ürünlerinde kullanan medikal orijinal malzeme üreticileri aracılığıyla gerçekleşmekte olup doğrudan satış ekibi bulunmamaktadır. ATRİON Türkiye'de (i) inflatör, (ii) steril olmayan retrogard valfler, (iii) vasküler halka, (iv) dönen aorta punch, (v) temizlenebilir valf, (vi) tüp pens ve (vii) havalandırma tahliye valfleri ürünlerinin satışını yapmaktadır. Steril olmayan valf (*non-sterile valve*) satışları (yani, steril olmayan retrogard valfler ve VRV satışları) ATRİON'un Türkiye'de satılan ürünlerinin %(.....)'ünü oluşturmaktadır.
- (14) Bildirim konusu işlemin devralan tarafı olan NORDSON ise yapıştırıcıların, kaplamaların, polimerlerin, dolgu macunlarının, biyomalzemelerin ve diğer sıvıların hassas dağıtımı, uygulanması ve kontrolü, kalite testi ve denetimi, yüzeylerin ve kateterler, kanüller, tıbbi balonlar ve tıbbi hortumlar gibi çeşitli tıbbi ürünlerin işlenmesi ve iyileştirilmesi için kullanılan farklılaştırılmış ürünleri ve sistemleri tasarlayan, üreten ve pazarlayan bir teknoloji şirkettir. Ambalaj, elektronik, medikal, beyaz eşya, enerji, ulaşım, hassas tarım, bina ve inşaat ve genel ürün montajı ve tamamlama dâhil olmak üzere çeşitli dayanıksız tüketim (*consumer nondurable*), dayanıklı tüketim (*consumer durable*) ve nihai teknoloji pazarlarına hizmet vermektedir. NORDSON, ürünlerini öncelikle doğrudan satış aracılığı ile ayrıca distribütör ve satış temsilcileri aracılığı ile küresel olarak pazarlamaktadır. NORDSON'un temel ürün grupları şu şekildedir: (i) endüstriyel hassas çözümler (endüstriyel kaplamalar, ölçüm ve kontrol çözümleri, dokusuz/nonwoven, ambalaj, polimer işleme, hassas tarım, ürün montajı), (ii) medikal ve akışkan çözümleri, (iii) gelişmiş teknoloji çözümleri (elektronik sistemler, test ve denetim).
- (15) Dosya kapsamında önem arz eden faaliyet kolu olan medikal ve akışkan çözümleri ise kanüller, kateterler ve tıbbi balonlar dâhil olmak üzere tıbbi cihazların minimal düzeyde invaziv girişimsel dağıtımı için kullanılan bileşenler ve tek kullanımlık plastik kaplı şırıngalar, kartuşlar, uçlar ve sıvı bağlantı bileşenlerinden oluşmaktadır.
- (16) NORDSON'un Türkiye'de kurulu bir iştiraki ve/veya bağlı kuruluşu bulunmamaktadır. Türkiye'de yapılan satışların büyük bir kısmı (.....) unvanlı bağımsız distribütörü vasıtasıyla gerçekleştirilmektedir. (.....), NORDSON'un Türkiye'deki tek yetkili distribütörüdür. (.....), (i) sıcak tutkal ekipmanları, (ii) elektrostatik komple toz boyahaneler, (iii) yaş boyahaneler, (iv) elektrostatik yaş boyahaneler, (v) poliüretan

² Bildirim Formu'nda, ATRİON'un diğer büyük orijinal ekipman üreticileri için fason üretim hizmetleri bulunduğu ifade edilmiştir.

ekipmanları ve (vi) laklama sistemleri alanlarında NORDSON ürünlerinin satış, servis, yedek parça ve satış sonrası destek konularında destek vermektedir. (.....), medikal cihazlar ve bileşenler alanında faaliyet göstermemektedir. NORDSON'un, ATRİON'un Türkiye'de sattığı ürünlerden olan (i) inflatör, (ii) steril olmayan retrogard valfler, (iii) vasküler halka, (iv) dönen aorta punch, (v) temizlenebilir valf, (vi) tüp pens ve (vii) havalandırma tahliye valfleri ürünlerinin tedarikine yönelik Türkiye'de faaliyeti bulunmamaktadır.

- (17) Yukarıda yapılan tespit ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H.SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.