

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-3-23
Karar Sayısı : 19-22/331-148
Karar Tarihi : 20.06.2019

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER:

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Hatice ODABAŞ BUBA, Nur ÖZKAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN: - ALPLA Holding GmbH
Temsilcileri: Av. Arcan KEMAHLLI, Av. Taner ELMAS
Harbiye Mahallesi Askerocağı Cd. No:6 Daire 1501 Süzer Plaza
34367 Şişli/İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU:** Alpla Holding GmbH ve BillerudKorsnäs Venture AB tarafından EcoXpac A/S üzerinde ortak kontrol tesis edilmesi işlemine izin verilmesi talebi.

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 08.05.2019 tarih ve 3096 sayı ile giren ve eksiklikleri 31.05.2019 tarih ve 3706 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 12.06.2019 tarih ve 2019-3-23/Ö sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME ve DEĞERLENDİRME

(4) İlgili başvuruda, Alpla Holding GmbH (ALPLA) ve BillerudKorsnäs Venture AB (BKV) tarafından EcoXpac A/S (ECOXPAC) üzerinde ortak kontrol tesis edilmesi işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.

(5) Mevcut durumda ECOXPAC'in hisselerinin (.....)'ü BKV'ye, %(.....)'sı Jesper Servé Holding ApS'ye (JS HOLDİNG) ait olup oy hakkı yalnızca BKV'ye aittir. İşlem sonrasında ise ALPLA ile BKV, ECOXPAC'in hisselerinin (.....)'si ile (.....)'si arasında bir orana tekabül edecek şekilde eşit hisse oranına ve (.....)'şer oy hakkına sahip olacak, JS HOLDİNG'in ise hissedarlığı devam etse dahi oy hakkı bulunmayacaktır. Bildirim Formunda işlem sonrasında teşebbüslerin sahip olacağı hisse oranının, işlemin kapanışının ardından ECOXPAC'in yeniden finansmanı kapsamında gerçekleştirilecek sermaye artırımının neticesinde netlik kazanacağı belirtilmiştir.

(6) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında ortak girişim; "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması" şeklinde tanımlanmaktadır. Bu çerçevede bir ortak girişimin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında devralma sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte gerçekleşmesi gerekmektedir.

- (7) Hissedarlar Sözleşmesi'nin ilgili hükümleri uyarınca, tarafların ECOXPAC'in yönetiminde eşit oy hakkına sahip olacağı ve stratejik kararların her iki tarafın da mutabakatı ile alınacağı sonucuna ulaşılmıştır. Bu bağlamda, ECOXPAC işlem ile birlikte ALPLA ve BKV'nin ortak kontrolünde olacaktır. Dosya kapsamında ECOXPAC'in piyasada kalıcı bir şekilde ana şirketlerinden bağımsız olarak faaliyette bulunmasına imkân verecek yeterli kaynağa sahip olduğu belirtilmiştir. Ayrıca, ECOXPAC'in yeşil fiber şişenin ticarileştirilmesi için gerekli olan başlama süresinin akabinde ürünlerini ağırlıklı olarak üçüncü kişilere satacağı ifade edilmiştir. Değınilen hususlar çerçevesinde, ECOXPAC'in ortak girişimin bir diğer şartı olan tam işlevsellik şartını da sağlayacağı kanaatine varılmıştır.
- (8) Ana şirketlerin ortak kontrolü altında tam işlevsel niteliğı haiz ECOXPAC'in 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma olduğu değerlendirilmiştir. Tarafların ciroları incelendiğinde adı geçen Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentleri kapsamındaki eşiklerin aşıldığı, dolayısıyla işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.
- (9) ALPLA pet şişe ve kapak üretimi, dağıtımı ve satışı faaliyetinde bulunmaktadır. Teşebbüs tarafından üretilen ürünler özellikle içeceklerin, kişisel bakım ürünlerinin ve ev temizliğı ürünlerinin ambalajlanması amacıyla kullanılmaktadır. Bunun yanında ALPLA'nın Avusturya, Polonya ve Meksika'da plastik ambalaj geri dönüşüm tesisleri bulunmaktadır. Teşebbüs, Türkiye'deki faaliyetlerini iştiraki olan Alpla Plastik San. ve Tic. Ltd. Şti. eliyle yürütmektedir.
- (10) BKV, BillerudKorsnäs AB (BK) tarafından kontrol edilmekte olup ambalajlama endüstrisindeki yeni kurulmuş yenilikçi şirketlere yatırım yapmaktadır. BK, kâğıt ve levha olmak üzere birincil fiber bazlı ambalajlama hammaddeleri faaliyetinde bulunmaktadır. BK'nın ürün portföyünde ambalaj kâğıdı, oluklu kâğıt (mukavva), ambalajlama levhası ve kâğıt hamuru bulunmaktadır. Bahse konu ürünler çoğunlukla yiyecek-içeceklerin, medikal ürünlerin ve hijyen ürünlerinin paketlenmesi amacıyla üretilen ambalajlarda girdi olarak kullanılmaktadır.
- (11) Ortak girişim ECOXPAC paketleme uygulamaları için kalıplanmış kâğıt hamuru çözümleri üretimi ve geliştirilmesinin yanı sıra ani kurutma teknikleri üzerine çalışmaktadır. Hâlihazırda yürüttüğü araştırma ve geliştirme (AR-GE) çalışmalarının sonuç vermesi durumunda teşebbüs, "yeşil fiber şişe" olarak adlandırılan ve hem sıvı hem de kuru ürünlerin paketlenmesinde kullanılabilecek kâğıt şişe üretimine başlayacaktır. Henüz pazarlanabilir bir ürünü bulunmayan ECOXPAC, AR-GE çalışmaları başarılı olduğu takdirde üreteceğı yeni ürününün dağıtımı ve satışı faaliyetini yalnızca Kuzey Avrupa veya daha da dar bir coğrafi alan ile sınırlı tutmayı planlamaktadır. Bunun yanında hâlihazırda ECOXPAC'in üç iştiraki bulunup, bunlardan Borgen A/S geleneksel demircilik kapsamında beton filtreler için yedek parçalar üretmekte ve yalnızca bir müşteri ile çalışmakta, CamTech A/S yalnızca ECOXPAC'in faaliyetleri için gerekli olan aletleri üretmekte, Dyrmark Aps'nin ise hâlihazırda herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (12) Bu bilgiler doğrultusunda ALPLA'nın faaliyeti ile BK'nın ve ECOXPAC'in iştiraklerinin faaliyetleri arasında yatay ya da dikey bir örtüşme olmadığı açıktır. ALPLA ile ECOXPAC'in faaliyetlerinin örtüşüp örtüşmediğı hususu ise; ECOXPAC'in faaliyetinin "yeşil fiber şişe üretimine ilişkin AR-GE faaliyeti" ve "yeşil fiber şişe üretimi" şeklinde esas alındığı ikili bir ayrımla irdelenmiştir.
- (13) Aynı işleme ilişkin yapılan başvuru kapsamında Avrupa Komisyonunun (Komisyon) işleme izin verdiği kararında ECOXPAC'in faaliyet alanının AR-GE seviyesinde ele

alındığı görülmüştür. Komisyonun yaklaşımı benimsendiği takdirde ALPLA ile ECOXPAC'in faaliyetleri arasında yatay ya da dikey bir örtüşme oluşmayacağı sonucuna ulaşılmıştır.

- (14) Bununla birlikte bildirim konu işlem bakımından *ex-ante* denetim yapıldığı göz önünde bulundurulduğunda, ECOXPAC'in faaliyet alanının yeşil fiber şişe üretimi olarak dikkate alınması suretiyle de değerlendirme yapılmasında fayda görülmüştür. Bu çerçevede ECOXPAC'in üreteceği yeni ürünün ALPLA'nın ürettiği pet şişelere ikame teşkil edip edemeyeceği hususu önem kazanmaktadır.
- (15) Dosya kapsamındaki bilgilerde; alüminyum teneke, plastik veya cam şişe üretim ve dolum hattına sahip bir teşebbüsün yeşil fiber kağıt şişe üretimine geçiş yapabilmesinin ancak bütün üretim ve dolum zincirinde ciddi değişiklikler yapmasıyla mümkün olabileceğinin altı çizilmiştir. Bunun yanında, gelecek beş yıl içerisinde her bir yeşil fiber şişenin maliyetinin (.....) Euro ((.....) TL) ile (.....) Euro ((.....) TL) arasında değişeceği, anılan fiyat aralığının ALPLA tarafından üretilen plastik şişelerin maliyetinden önemli ölçüde yüksek olduğu da belirtilmiştir. Bu nedenle yeşil fiber şişelerin müşteri portföyünün yalnızca söz konusu yüksek maliyeti karşılayabilecek olan seçkin (*premium*) ürünlerin marka sahiplerinden oluşacağı yönünde tahminde bulunulmuştur. Yukarıdaki hususlar göz önüne alındığında, ALPLA'nın ürettiği plastik şişeler ile ECOXPAC'in üretmeyi planladığı yeşil fiber şişelerin arz ve talep yönünden ikame kabul edilmeleri mümkün değildir.
- (16) Sonuç olarak ECOXPAC'in faaliyet alanının AR-GE ya da yeşil fiber şişe üretimi şeklinde ele alınması şeklindeki her iki ihtimalde de, ALPLA ile ECOXPAC'in faaliyetleri arasında yatay ya da dikey bir örtüşme olmadığı kanaatine ulaşılmıştır. Dolayısıyla bildirim konu işlemin herhangi bir rekabetçi endişeye yol açmadığı ve işlem neticesinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında hâkim durum yaratılması veya herhangi bir hâkim durumun güçlendirilmesinin söz konusu olmadığı anlaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.