

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2012-2-100 (Önaraştırma)
Karar Sayısı : 12-68/1681-617
Karar Tarihi : 27.12.2012

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Nurettin KALDIRIMCI
Üyeler : Doç. Dr. Mustafa ATEŞ, İsmail Hakkı KARAKELLE,
Dr. Murat ÇETİNKAYA, Reşit GÜRPINAR, Kenan TÜRK

B. RAPORTÖRLER : Remzi Özge ARITÜRK, Necla SÜMER

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Gizlilik talebi bulunmaktadır.

D. HAKKINDA İNCELEME

YAPILANLAR :

- Feyziye Mektepleri Vakfı Işık Okulları İktisadi İşletmesi
Teşvikiye Cad. No:6 Nişantaşı 34365 İstanbul
- Yüzyıl Işıl Eğitim Kurumları
Valide Sultan Cad. Alay Yolu Yüzyıl Işıl Sok. No:2 34473 Bahçeköy/
İstanbul
- Özel Kültür Koleji
Alkent 2000, 2. Faz yanı, Karaağaç Köyü Yolu Büyükçekmece/İstanbul
- Oğuzkaan Okulları
Aşağı Gureba Cad. Çapa, 34270, Fatih/İstanbul
- Doğan Özel Eğitim Tesisleri Limited Şirketi (Özel Doğan Koleji)
Bestekâr Selahattin Pınar Sok. No: 15 Salacak Üsküdar/İstanbul
- Gözaçan Kültür Hizmetleri Limited Şirketi (Özel Doğu Okulları)
Altunizade, Kısıklı Cad. No:115, 34662, Üsküdar/İstanbul
- Özel Surp Haç Ermeni Lisesi
Ekmekçibaşı Sok. No:7 Üsküdar 34664 İstanbul
- Vehbi Koç Vakfı Koç Özel İlköğretim Okulu ve Lisesi İktisadi İşletmesi (Koç Eğitim Kurumları)
Akfırat Beldesi, Tepeören Çayırılar Mevkii, Tuzla/İstanbul
- Tavyapsan Tavukçuoğlu Yapı Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi (Özel Atacan Okulları)
Bayar Cad. Cemil Akdoğan Sok. No:3-5, 34742, Kozyatağı/İstanbul
- Asist Öğretim Kurumları Anonim Şirketi (Özel Doğa Kolejleri)
Cumhuriyet Cad. Rüzgarlı Bahçe Mah. Kavacık Kavşağı Energy Plaza Kat:1
Kavacık-Beykoz/İstanbul
- Eyüpoğlu Eğitim Kurumları Anonim Şirketi
Namık Kemal Mahallesi Dr. Rüstem Eyüboğlu Sokak No:8 34762 Ümraniye/
İstanbul

- İstek İstanbul Eğitim Hizmetleri Anonim Şirketi
İbrahimağa Mah. Köftüncü Sok. Acıbadem/İstanbul
- Özel Robert Koleji
İstanbul Amerikan Robert Lisesi Kuruçeşme Cad. No.87 34345 Arnavutköy/
İstanbul
- Özel İlk Akasya Eğitim ve Öğretim Kurumları San. ve Tic. Limited Şirketi
Molla Gürani Cad. No:37 Fındıkzade/İstanbul
- Özel Balkanlar Eğitim Kurumları Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi
Mollagürani Mahallesi millet Cad. Sefaiefendi Sok. Turan Apt. No:5 Haseki
Fatih/İstanbul
- Özel Yıldız Eğitim Kurumları Emine Nafia Kuzucu
Nispetiye Cad. No: 16 1. Levent 34330 İstanbul
- Türkiye Özel Okullar Birliği Derneği
İstiklal Caddesi, Odakule İş Merkezi 5. Kat No:142 Beyoğlu/İstanbul

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** İstanbul ilindeki özel okulların ücretlerini aynı anda yüksek oranda artırmak suretiyle 4054 sayılı Kanun'u ihlal ettikleri iddiası.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Başvuruda özetle; Mayıs 2012 itibarıyla özel okulların 2012-2013 öğretim yılı ücretlerini açıkladıkları, bu okullardan biri olan Feyziye Mektepleri Vakfı Özel Erenköy Işık Okulları (Erenköy Işık Okulları)'nın 2012-2013 öğretim yılı için okul ücretlerini yaklaşık %16 oranında artırdığı, söz konusu okul tarafından geçtiğimiz yıl da benzer şekilde yaklaşık %20 oranında bir fiyat artışının yapıldığı, özel sektörde çalışan bir kişinin maaşı yıllık en fazla 6-7 oranında artarken özel okul fiyatlarındaki bu artışın makul olmadığı, üstelik bu artışın sadece Erenköy Işık Okulları ile de sınırlı olmadığı, İstanbul'daki tüm özel okulların fiyatlarını yaklaşık %15-20 düzeyinde artırdığı iddia edilmektedir.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 29.05.2012 tarih ve 4530 sayı ile intikal eden başvuru üzerine hazırlanan 12.07.2012 tarih ve 2012-2-100/İİ sayılı İlk İnceleme Raporu 18.07.2012 tarihli Kurul toplantısında görüşülerek, 12-38/1119-M sayı ile önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. İlgili karar uyarınca yapılan inceleme üzerine hazırlanan 17.12.2012 tarih ve 2012-2-100/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (4) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda; başvuru konusu iddialar hakkında soruşturma açılmasına gerek olmadığı ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İlgili Pazar¹

I.1.1. İlgili Ürün Pazarı

- (5) Önaraştırma kapsamında incelenen hususların, özel okulların ticari politikalarına ilişkin olması, ülkemizde özel öğretimin 1739 sayılı Milli Eğitim Temel Kanunu'nda belirtilen ilkeler çerçevesinde gerçekleştirilmesi ve bu hizmetin, herhangi başka bir hizmet ile ikame olarak değerlendirilmemesi sebebiyle dosya kapsamında ilgili ürün pazarı; "okul öncesi, ilköğretim ve ortaöğretime yönelik özel okul işletmeciliği hizmetleri pazarı" olarak belirlenmiştir.

¹ Rekabet Kurulunun 03.03.2012 tarih ve 11-12/226-76 sayılı kararından faydalanılmıştır.

I.1.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (6) Büyük şehirlerdeki bazı özel okulların, sundukları burs vb. imkânlarla yatılı olarak farklı şehirlerden de öğrenci kabul ettikleri bilinmektedir. Ancak özellikle Anadolu'daki özel okulların öğrenci portföyü, il sınırları içerisindeki öğrencilerle sınırlı kalmaktadır. Bu çerçevede, her bir ilin ayrı bir coğrafi pazar olarak belirlenmesi mümkün olmakla birlikte, dosya bakımından ilgili coğrafi pazar tespiti yapılmasına gerek duyulmamıştır.

I.2. Önaraştırma Sürecinde Elde Edilen Bilgi ve Belgeler

- (7) Önaraştırma kapsamında başvuruya konu teşebbüs olan Feyziye Mektepleri Vakfı Işık Okulları İktisadi İşletmesi (Feyziye Mektepleri)'nden ücret ilanları, maliyetler ve fiyat politikalarına ilişkin bilgi istenilmiştir. Ayrıca, İstanbul İl Milli Eğitim Müdürlüğü ile Milli Eğitim Bakanlığı Özel Okullar Genel Müdürlüğü'nden başvuru konusu teşebbüs de dahil olmak üzere İstanbul ilinde faaliyet gösteren 25 özel okulun ücret ilanları talep edilmiştir. İstanbul Milli Eğitim Müdürlüğü'nden talep edilen İstanbul'da faaliyet gösteren özel okullara² ilişkin 2012-2013 ile 2011-2012 dönemleri ücret ilanlarına aşağıdaki tablolarda yer verilmiştir.

Tablo 1: İstanbul'da Faaliyette bulunan Fen Liselerinin Sınıf Bazında Ücret İlanları (TL)

FEN LİSESİ	LİSE1		LİSE2		LİSE3		LİSE4	
	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012
ÖZEL EYÜBOĞLU FEN LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
İSTEK ÖZEL KAŞGARLI MAHMUT FEN LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL DOĞUŞ FEN LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL KÜLTÜR FEN LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL KÜLTÜR 2000 FEN LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL AREL FEN LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Tablo 2: Feyziye Mektepleri Kapsamında Bulunan Özel Okulların Ücret İlanları³ (TL)

SINIFLAR	FEYZİYE MEKTEPLERİ VAKFI					
	NİŞANTAŞI KAMPÜSÜ		AYAZAĞA KAMPÜSÜ		ERENKÖY GÜNEŞ KAMPÜSÜ	
	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012
ANAOKULU	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
4 YAŞ 1/2 GÜN	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
İLKÖĞRETİM	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
LİSE	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
LİSE SON	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
FEN LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
FEN LİSESİ SON	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

² Söz konusu özel okullara ilişkin örneklem, 03.03.2012 tarih ve 11-12/226-76 sayılı Kurul kararı kapsamında incelenen özel okullara paralel olarak seçilmiştir.

³ KDV hariç tutulmuştur.

12-68/1681-617

Tablo 3: İstanbul'da Faaliyet Eden Anadolu Liselerinin Sınıf Bazında Ücret İlanları (TL)

	HAZIRLIK		LİSE1		LİSE2		LİSE3		LİSE4	
	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012	2012-2013	2011-2012
ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL ÇEVRE KOLEJİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
İSTEK ÖZEL ACIBADEM ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL ATACAN ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
FMV ÖZEL AYAZAĞA IŞIK LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL DOĞAN ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
VEHBİ KOÇ VAKFI KOÇ ÖZEL LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL FENERBAHÇE SPOR KULÜBÜ ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL ÇAMLICA BİLFEN ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL CENT LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL FLORYA FİNAL ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL IRMAK ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL SEZİN LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL YILDIZ ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL ATA ANADOLU LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL BİLGİ KOLEJİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
ÖZEL AMERİKAN ROBERT LİSESİ	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

I.3. Değerlendirme

- (8) Başvuruda özet olarak, Erenköy Işık Okulları'nın 2012-2013 öğretim yılı için okul ücretlerini yaklaşık %16, bir önceki dönem %20 oranında artırdığı, bu artışın sadece Erenköy Işık Okulları ile sınırlı olmadığı, İstanbul'daki tüm özel okulların fiyatlarını yaklaşık %15-20 düzeyinde artırdığı belirtilmiştir.⁴
- (9) Başvuru konusuyla benzer nitelik taşıyan ve resen incelenen dosyaya ilişkin 03.03.2011 tarih ve 11-12/226-76 sayılı Kurul kararında; incelemeye konu dönem ve okullar bağlamında, "Önaraştırma sürecinde, Ankara ve İstanbul'daki bazı özel okulların son beş yıl içerisinde ilan ettikleri ücretlere ilişkin bilgiler elde edilmiştir. Bu bilgilerden hareketle, bir önceki bölümde, söz konusu okulların fiyat artış oranları tablolaştırılmıştır. Söz konusu tabloların incelenmesinden, 2007-2008 öğretim yılından bugüne kadar geçen dönemde, özel okulların fiyat artış oranlarının genel olarak birbirinden farklı olduğu; bu okullardan büyük çoğunluğunun ortalama yıllık ücret artışlarının TÜFE oranının üzerinde seyrederken, bazılarının ücret artışının bu oranın altında gerçekleştiği görülmektedir. Bu çerçevede, salt fiyat artış rakamlarından hareketle, ilgili teşebbüslerin herhangi bir ihlal içerisinde bulunup bulunmadıkları konusunda bir kanaate ulaşmanın güç olduğu anlaşılmıştır." tespitinde bulunulmuştur.
- (10) Söz konusu kararda, "ülkemizde faaliyet gösteren özel okulların ve bu okulların bir araya gelerek oluşturdukları teşebbüs birliklerinin ücret ve personel politikası konusunda anlaşma, uyumlu eylem ve teşebbüs birliği kararları yoluyla 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmedikleri" iddiası incelenmiş, bunun sonucunda;
- "- İlgili pazarda faaliyet gösteren özel okulların yetkililerinin Türkiye Özel Okullar Birliği Derneği ve Ankara Özel Okullar Derneği bünyesinde yapılan toplantılarda fiyat politikalarına yönelik görüşme ve bilgi paylaşımında bulunmalarının, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi çerçevesinde ihlal olarak değerlendirilebileceği,*
- Ayrıca, Türkiye Özel Okullar Birliği Derneği'nce benimsenmiş olan "Özel Okullar İlkeleri"nin, "Çalışma Ortamı, Çalışanlar, Öğretmen Alımları" ile "Öğrenci Alımları" bölümleri altındaki bazı hükümlerinin, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi kapsamında rekabeti bozucu nitelikte bir teşebbüs birliği kararı olarak değerlendirilebileceği"*
- ifade edilerek anılan ihlallere ilişkin olarak 4054 sayılı Kanun'un 41. maddesi uyarınca soruşturma açılmasına gerek olmadığı, anılan Kanun'un 9. maddesinin 3. fıkrası uyarınca görüş bildirilmesinin yerinde olacağına karar verilmiştir.
- (11) Bu kapsamda, anılan karar sonrası Rekabet Kurumuna intikal eden dosya konusu başvuru dışında herhangi bir başvurunun olmadığı ve başvuru tarihi ile anılan kararın arasında yalnız bir eğitim döneminin geçtiği dikkate alınarak, bu önaraştırma kapsamında, öncelikle anılan karar ile bildirilen görüşlere riayet edilip edilmediğine bakılmış, sonrasında ise anılan kararda da incelenen İstanbul'da faaliyet gösteren çeşitli özel okulların önceki dosyadan sonraki döneme tekabül eden 2011-2012 yılları ile 2012-2013 yılları eğitim dönemlerindeki ücretlerinin seyri incelenmiştir.

⁴ Başvuru sahibine, kendisi ile yapılan telefon görüşmesine istinaden 30.11.2012 tarihinde gönderilen e-posta ile "velisi bulunduğu öğrencinin halihazırda kaçınıcı sınıfta eğitim aldığı, başvuruya konu hususun ilgili olduğu eğitim dönemi veya sınıfı (anaokulu/ilköğretim/ortaöğretim veya bu eğitim dönemlerinin ilgili sınıfları), %15-20 civarında zam yaptığını belirttiğiniz özel okullar ve bunların unvanları, söz konusu özel okulların başvuruya konu eğitim dönemlerine ilişkin ücret ilanları"na ilişkin bilgi talep edilmiştir. Ancak, başvuru sahibinden herhangi bir geri bildirim alınmamıştır.

12-68/1681-617

- (12) İlk olarak, yukarıda belirtilen karar kapsamında Özel Okullar Derneği tarafından yayımlanan "Özel Okullar İlkeleri"nin ilgili bölümleri incelenmiş ve bahse konu Kurul kararı çerçevesinde karara/derneğe iletilen görüşe aykırı nitelikte herhangi bir ifadeye rastlanmamıştır. İkinci olarak, son iki eğitim dönemine ilişkin ücretlerin seyri değerlendirilirken, öncelikle kararda da incelenen İstanbul'da faaliyet gösteren çeşitli özel okulların ücret ilanlarına bakılmış, sonrasında ise başvuruya konu teşebbüsün ücretleri münferit olarak ele alınmıştır.
- (13) Tablolarda yer verilen İstanbul'da faaliyette bulunan Anadolu ve Fen liselerinin sınıf bazında ücret ilanlarından yola çıkılarak elde edilen 2011-2012 döneminden 2012-2013 dönemine geçişte belirledikleri zam oranlarına aşağıda yer verilmiştir.

Tablo 4: İstanbul'da Faaliyette Bulunan Anadolu Liseleri Zam Oranları (%)

OKULLAR/SINIFLAR	HAZIRLIK	LİSE1	LİSE2	LİSE3	LİSE4
ÖZEL ÇEVRE KOLEJİ	9,09	9,09	9,09	9,09	9,09
İSTEK ÖZEL ACIBADEM ANADOLU LİSESİ	11,11	11,11	11,11	11,11	11,11
ÖZEL ATACAN ANADOLU LİSESİ	27,11	9,06	9,06	9,06	9,06
FMV ÖZEL AYAZAĞA IŞIK LİSESİ	12,50	12,50	12,50	12,50	12,51
ÖZEL DOĞAN ANADOLU LİSESİ	16,07	16,07	16,07	16,07	16,07
VEHBİ KOÇ VAKFI KOÇ ÖZEL LİSESİ	11,03	11,03	11,03	11,03	11,03
ÖZEL FENERBAHÇE SPOR KULÜBÜ ANADOLU LİSESİ	-	9,77	9,77	9,77	9,20
ÖZEL ÇAMLICA BİLFEN ANADOLU LİSESİ	12,67	12,67	-	-	-
ÖZEL CENT LİSESİ	9,90	9,90	9,90	9,81	9,81
ÖZEL FLORYA FİNAL ANADOLU LİSESİ	30,12	30,12	30,12	30,12	30,12
ÖZEL IRMAK ANADOLU LİSESİ	12,55	12,55	12,55	12,55	12,55
ÖZEL SEZİN LİSESİ	11,11	11,11	11,11	11,11	11,11
ÖZEL YILDIZ ANADOLU LİSESİ	11,54	11,54	11,54	11,54	11,54
ÖZEL ATA ANADOLU LİSESİ	-	12,00	11,05	11,05	11,05
ÖZEL BİLGİ KOLEJİ	-	7,86	7,86	7,86	7,86
ÖZEL AMERİKAN ROBERT LİSESİ	12,03	14,13	16,10	12,10	15,94

Tablo 5: İstanbul'da Faaliyette Bulunan Fen Liseleri Zam Oranları (%)

OKULLAR/SINIFLAR	LİSE1	LİSE2	LİSE3	LİSE4
ÖZEL EYÜBOĞLU FEN LİSESİ	13,64	13,64	13,64	13,64
İSTEK ÖZEL KAŞGARLI MAHMUT FEN LİSESİ	10,44	10,44	10,44	10,44
ÖZEL DOĞUŞ FEN LİSESİ	10,10	10,10	10,10	10,10
ÖZEL KÜLTÜR FEN LİSESİ	9,69	9,82	9,82	9,82
ÖZEL KÜLTÜR 2000 FEN LİSESİ	9,61	-	-	-
ÖZEL AREL FEN LİSESİ	12,97	12,97	12,97	12,97

Tablo 6: FeYZiye Mektepleri Kapsamında Bulunan Özel Okulların Zam Oranları (%)

OKULLAR	FEYZİYE MEKTEPLERİ VAKFI		
	NİŞANTAŞI KAMPÜSÜ	AYAZAĞA KAMPÜSÜ	ERENKÖY GÜNEŞ KAMPÜSÜ
ANAOKULU	12,30	12,30	14,62
4 YAŞ 1/2 GÜN	12,00	12,00	14,62
İLKÖĞRETİM	12,50	12,50	15,12
LİSE	12,50	12,50	15,11
LİSE SON	12,51	12,51	15,00
FEN LİSESİ	-	-	15,11
FEN LİSESİ SON	-	-	15,00

- (14) Tablo 4 ve 5'e göre 2011-2012 ile 2012-2013 dönemleri arasında zam oranları farklılık arz etmektedir; Anadolu liselerinde en yüksek zam oranı %30,12 iken en düşüğü %7,86'dır. Fen liselerinde ise zam oranları %13,64 ile %9,61 arasında değişiklik göstermektedir. Aynı şekilde, Tablo 1 ve 3 kapsamında ele alınan ücretler de okuldan okula farklı seviyelerde bulunmaktadır. Anadolu liselerinde ücretler 41.350 TL ile 9.228 TL arasındayken, Fen liselerinde bu aralık 27.540 TL ile 17.892 TL arasında deęişmektedir⁵. Bu bilgiler ışığında, söz konusu özel okullar arasında ücretlerin belirlenmesi konusunda bir birlikteliğe gidildiği veya zam yapılması hususunda anlaşıldığı yönünde herhangi bir şüphe ya da sonuca ulaşılamamıştır.
- (15) FeYZiye Mektepleri kapsamında bulunan özel okulların fiyatlarında ise Nişantaşı ile Ayazağa kampüsleri ücretlerinin aynı olduğu, başvuruya konu Erenköy kampüsü ücretlerinin ise söz konusu okullardan daha yüksek olduğu anlaşılmaktadır. Nişantaşı ve Ayazağa kampüslerindeki okulların zam oranları %12,30 ile %12,51 arasında; Erenköy kampüsündeki okulların zam oranları ise %14,62 ile %15,12 arasındadır. Ayrıca teşebbüsün fiyatların ne şekilde belirlendiğine ilişkin olarak açıklaması; *"Okul Ücretlerimiz Özel Okullar Ücret Tespit ve Tahsil Yönetmeliğine uygun olarak her yıl Mayıs ayı sonuna kadar ilan edilmektedir. Ücretlerin tespitinde okulumuzun bütçesi, eğitim harcamaları ve yapılması planlanan eğitim yatırımları ile yıllık enflasyon gibi değişik faktörler dikkate alınmaktadır. Yıllık enflasyonun üstünde zam yapılsın ya da yapılmayın, Kurumumuz her yıl yaptığı ek yatırımları, bu yatırımların faturaları ile birlikte İstanbul Valiliği İl Milli Eğitim Müdürlüğüne ibraz etmektedir."* şeklindedir.
- (16) Özel öğretim kurumlarının kursiyerlerden ve öğrencilerden tahsil edecekleri ücretlere ilişkin esaslar, 5580 sayılı Özel Öğretim Kurumları Kanunu'nun 13. maddesi ile bu kanuna dayanılarak çıkartılan Özel Öğretim Kurumları Öğrenci ve Kursiyer Ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliği ile belirlenmiştir. Özel Öğretim Kurumları Öğrenci ve Kursiyer Ücretleri Tespit ve Tahsil Yönetmeliği'nin 6. maddesine göre, kurumların öğrenim ve diğer ücretlerini, her yıl Ocak ayından itibaren Mayıs ayının sonuna kadar tespit ederek ilan etmesi ve Milli Eğitim Müdürlükleri'ne sunması gerekmektedir. Ayrıca kurumların ilan ettikleri bir sonraki ilan tarihine kadar artıramayacağı Yönetmelik'te düzenlenmiştir. Yönetmelik'in 5. maddesi ise;

"(1) Kurumlar, Kanunun 12 nci maddesinde ifade edilen hükümlere uygun olarak ilköğretim birinci, ortaöğretimin hazırlık, dokuzuncu sınıfları ile diğer özel öğretim kurumlarının öğrenci ve kursiyer ücretlerini; veli veya kursiyerlerle yapacakları özel sözleşmelerinde sağlayacaklarını belirttikleri eğitim ve öğretim imkânlarına,

⁵ Söz konusu en yüksek ve en düşük fiyatlar ifade edilirken sınıf ayrımı gözetilmemiştir. Nitekim tablolardaki ücretlerden görüleceği üzere sınıflar arasında belirgin ücret farklılıkları bulunmamaktadır.

gelişmelerine de imkân verecek yatırım ve hizmetlere ve diğer işletme giderlerine göre tespit ederler.

(2) İlköğretim ve ortaöğretim okulları, ara sınıflarının öğrenci ücretlerini, bir önceki yılda gerçekleşen tüketici fiyat endeksindeki (TÜFE) artış oranını dikkate alarak artırabilir.

(3) Kurumlar, öğrenci ve kursiyer ücret tespitlerini, istenildiğinde yetkili makamlara belgelendirirler.

(4) Ücretlerin ilan edilmesi için verilen süreden sonra kurum açma izni verilen kurumların öğrenci ve kursiyer ücreti, buldukları ilde aynı tür kurumların ilan ettikleri en düşük ücretten aşağı olamaz.”

şeklinde düzenlenmiştir.

- (17) Bilindiği üzere 2011 yılının yıl sonu enflasyon oranı, TÜFE’de %10,45; ÜFE’de ise %13,33 olarak gerçekleşmiştir. Merkez Bankası tahminlerine göre 2012 yılsonu enflasyon oranının ise, ÜFE’de %9,1; TÜFE’de %3,5 ila %6,9 arasında gerçekleşmesi beklenmektedir. Bu kapsamda, her ne kadar Erenköy kampüsündeki okulların zam oranları bir miktar TÜFE’nin üzerinde kalsa da, söz konusu zamlara ilişkin dönemlerde ek yatırımların yapıldığı ve buna ilişkin belgelerin Milli Eğitim Müdürlüğü’ne ibraz edildiği bilgisi bulunmaktadır. Öte yandan İstanbul ilindeki okulların ücretlerini birlikte artırdıklarına dair herhangi bir bulguya da rastlanılmamıştır. Dolayısıyla, söz konusu zamların rekabeti sınırlayıcı eylem/uygulamalar sonucu gerçekleştirilmediği kanaatine ulaşılmıştır.

J. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, dosya konusu iddialara yönelik olarak 4054 sayılı Kanun’un 41. maddesi uyarınca şikayetin reddi ile soruşturma açılmamasına OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.