

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-5-8 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-11/131-58
Karar Tarihi : 07.03.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER: Ayşe Özlem UZUN, Merve BİROĞLU, Furkan ÇELEN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN :- Lotte Advanced Materials Co., Ltd.
Temsilcileri: Av. Zümrüt ESİN, Av. Sinan DİNİZ, Av. Ceren
GÖKTÜRK, Av. Ceren SEYMENOĞLU
Esin Avukatlık Ortaklığı, Ebulula Mardin Cad. Gül Sok. No:2
Maya Park Tower Akatlar, Beşiktaş, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Hande PEKER KUYUMCU ve Magnesia S.a.r.l.'in ortak kontrolünde bulunan Peker Yüzey Tasarımları Sanayi ve Ticaret A.Ş. hisselerinin %(.....)'inin Lotte Advanced Materials Co., Ltd. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 07.02.2019 tarih ve 815 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 21.02.2019 tarih ve 1227 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 28.02.2019 tarih ve 2019-5-8/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirime konu başvuruda Lotte Advanced Materials Co., Ltd.'nin (LOTTE), Peker Yüzey Tasarımları Sanayi ve Ticaret A.Ş.'nin (PEKER) hisselerinin %(.....)'ini almak suretiyle hâlihazırda Hande PEKER KUYUMCU ve Magnesia S.A.R.L.'in (MAGNESIA) ortak kontrolünde bulunan PEKER üzerinde ortak kontrol hakkı elde etmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) LOTTE, PEKER üzerinde ortak kontrole sahip olan tarafların hisselerinin bir bölümünü ve şirket hisselerinin %(.....)'unu elinde bulunduran Reneta Quartz B.V.'nin (RENETA) hisselerinin tamamını devralarak şirket kontrolüne dâhil olacaktır. İşlem öncesi ve sonrası hissedarlık yapısına aşağıdaki tabloda yer verilmektedir.

Tablo-1: PEKER'in Devralma İşlemi Öncesindeki ve Sonrasındaki Hissedarlık Yapısı (%)

İşlem Öncesi		İşlem Sonrası	
Hissedar	Pay Oranı	Hissedar	Pay Oranı
Hande PEKER KUYUMCU	(.....)	Hande PEKER KUYUMCU	(.....)
MAGNESIA	(.....)	MAGNESIA	(.....)
RENETA	(.....)	LOTTE	(.....)
TOPLAM	100,00		100,00

Kaynak: Bildirim Formu

- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasına göre; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişim oluşturulması"* birleşme veya devralma sayılan hallerden kabul edilmektedir. Bildirim Formunda yer verilen bilgilere göre PEKER, mevcut durumda Hande PEKER KUYUMCU ve MAGNESIA tarafından ortak kontrol edilen tam işlevsel bir ortak girişimdir. Bu çerçevede, işlem sonrasında da ortak girişimin taşıması gereken özellikler olan ortak kontrol ve tam işlevsellik unsurlarını taşıyıp taşımadığı incelenecektir.
- (7) Öncelikle, planlanan işlemin ortak kontrol bakımından değerlendirilmesi gerekmektedir. Ortak girişimlerde, ana teşebbüslerin ortak kontrolünün varlığına karar vermek için yönetim kurulunun yapısı ve karar alma mekanizması önem taşımaktadır. Başvuru konusu devralma işlemi ertesinde, PEKER'in Yönetim Kurulu, LOTTE tarafından atanan (.....), Hande PEKER KUYUMCU ve MAGNESIA tarafından atanan (.....) üye olmak üzere toplamda (.....) yöneticiden oluşacaktır. Taraflar arasında imzalanacak olan Hissedarlar Sözleşmesi gereğince yönetim kurulu, üyelerinin çoğunluğu ile toplanabilecek, kararlarını toplantıya katılan üyelerinin olumlu oylarının çoğunluğu ile alacaktır. Ancak bazı özel konular bakımından yönetim kurulu üyelerinin tamamının toplantıya katılması ve oybirliği ile kararların alınması gerekmektedir. Hissedarlar Sözleşmesi'nin 5.3. bölümünde sadece yönetim kurulunun oybirliği ile alınabilecek kararlar sayılmıştır. İlgili bölümün (iv) maddesi *"Yıllık bütçe/iş planlarının onaylanması"*, (vii) maddesi ise *"Şirket'in Mali İşler Müdürünün (CFO) istihdamı ve görevden alınması, Şirket ve CFO arasında imzalanan sözleşmenin şartlarının tadil edilmesi"*ni konu edinmektedir. İlgili sözleşme maddelerinden anlaşılacağı üzere, işlem sonrasında azınlık hissedarlarının teşebbüsün stratejik ticari davranışlarını belirleyen eylemleri engelleme yetkisine sahip olacakları anlaşılmaktadır. Dolayısıyla teşebbüsün stratejik ticari davranışlarında veto hakkı sahibi olan Hande PEKER KUYUMCU ve MAGNESIA'nın işlem sonrasında LOTTE ile birlikte hedef üzerinde ortak kontrol hakkı elde edeceği anlaşılmaktadır.
- (8) Planlanan işlem tam işlevsellik bakımından incelendiğinde ise, PEKER'in kendi yöneticileri olan, personel de dâhil olmak üzere yeterli varlığa erişimi bulunan, pazarda bağımsız olarak faaliyet gösteren tam işlevsel bir teşebbüs olduğu ve bu durumun işlem sonrasında da değişmeyeceği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede, işlem sonucunda PEKER bağımsız ve kalıcı şekilde tam işlevsel bir ortak girişim olarak faaliyet göstermeye devam edecektir.
- (9) PEKER'in kontrol yapısında değişiklik meydana getiren bildirim konusu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma niteliğindedir. Teşebbüslerin ciro bilgileri incelendiğinde tarafların 2018 yılında elde ettikleri ciroların 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.
- (10) PEKER, Manisa ilinde "Belenco Kuvars Yüzeyler" markası altında kuvars yüzeyler üretmek üzere kurulmuştur. Şirket çeşitli ebatlarda ve birçok farklı renkte kuvars yüzey

üretimi gerçekleştirmektedir. Ürünler ağırlıklı olarak mutfak tezgahı olarak kullanılmakla birlikte zemin ve duvar kaplama amaçlı olarak da kullanılabilir.

- (11) Ana teşebbüslerden LOTTE, bilişim teknolojileri ekipmanı, tıbbi ekipman, ev aletleri ve otomotiv için plastik reçineler üreten küresel bir malzeme şirketidir. Bu ürünler dışında mutfak mobilyaları, iç cephe kaplamaları ve çeşitli banyo uygulamaları ile diğer ticari tasarım uygulamaları için akrilik ve kuvars yüzey malzemeleri üretmektedir. LOTTE'nin Türkiye'de herhangi bir iştiraki bulunmamaktadır. Yurt dışından distribütörleri aracılığı ile Türkiye'ye satışlarını gerçekleştirmektedir.
- (12) PEKER üzerinde ortak kontrole sahip diğer hissedar olan Hande PEKER KUYUMCU RENETA'yı tek başına kontrol etmektedir. RENETA, halihazırda Hollanda ve komşu ülkelerde PEKER'in ürünleri olan kuvars yüzey malzemelerinin yeniden satışını gerçekleştirmektedir. Hande PEKER KUYUMCU'nun söz konusu iki şirket dışında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır.
- (13) Diğer ana teşebbüs MAGNESIA ise Darby Converging Europe Fund III (SCS) SICAR (DARBY SICAR)'ın tek kontrolünde ve tam sahipliğindeki iştirakidir. DARBY SICAR ise nihai olarak Franklin Resources, Inc. (FRANKLIN) tarafından kontrol edilmektedir. MAGNESIA¹ ve FRANKLIN özel şirketlere kredi veren ve özsermaye yatırımı yapan fon yöneticileri konumundadırlar.
- (14) İşlem taraflarının faaliyet alanları incelendiğinde, LOTTE Grubunun Türkiye'deki faaliyetlerinin çeşitli plastik reçine ve az miktarda akrilik katı yüzey malzemelerinin satışından ibaret olduğu görülmektedir. Devre konu şirket PEKER ise çeşitli renk ve ebatlarda kuvars yüzeylerin üretimi alanında faaliyet göstermektedir. Ortak kontrole sahip diğer hissedarlar olan Hande PEKER KUYUMCU'nun ve MAGNESIA'nın Türkiye'de sert yüzey malzemeleri pazarında PEKER dışında bir faaliyeti bulunmamaktadır. Her iki tür yüzey malzemesi de mutfak tezgâhları, zemin ve duvar kaplamalarında kullanılabilir.
- (15) Bildirim Formunda belirtildiği üzere; mutfak tezgâhları, zemin ve duvar kaplamalarında kullanılabilen mermer, granit gibi ürünler de aynı amaçla kullanılan kuvars ve akrilik ürünlerine ikame edilebilmektedirler. Aynı amaçla kullanılan bu ürünlerin akrilik katı yüzey malzemeleri ile arasında ikame edilebilirlik ilişkisi bulunması sebebiyle işlemin etkileri "*sert yüzey malzemeleri*" pazarında değerlendirilmiştir. Söz konusu dosya bakımından işlem taraflarının faaliyetlerinin Türkiye geneline yayıldığı göz önüne alındığında ilgili coğrafi pazarın "*Türkiye*" olarak belirlenebileceği değerlendirilmektedir.
- (16) İşlem taraflarının 2018 yılı pazar payları incelendiğinde, LOTTE GRUBU'nun "*sert yüzey malzemeleri*" pazarında % (.....)'den daha az bir pazar payına sahip olduğu görülmektedir. Hedef şirket olan PEKER'in ise 2018 yılında sert yüzey malzemeleri pazarındaki payı % (.....) seviyesinde gerçekleşmiştir. Dolayısıyla işlem taraflarından LOTTE GRUBU'nun ve devre konu şirket PEKER'in ilgili pazarda faaliyetinin oldukça sınırlı olduğu anlaşılmaktadır. Bu sebeple dosya konusu devralma işleminin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında rekabeti kısıtlamayacağı değerlendirilmektedir.
- (17) Yukarıda sunulan tespit ve değerlendirmeler ışığında, bildirim konusu devralma işlemi sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim

¹ PEKER'in hisselerinin bir bölümünün MAGNESIA tarafından devralınması işlemine 04.08.2016 tarihli ve 16-26/449-204 sayılı Kurul kararıyla izin verilmiştir.

durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.