

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2015-2-23 (Devralma)
Karar Sayısı : 15-32/454-138
Karar Tarihi : 28.07.2015

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN, Reşit GÜRPINAR, Fevzi ÖZKAN,
Dr. Metin ARSLAN

B. RAPORTÖRLER : İsmail Atalay YOLCU, Ekrem SOLMAZ, Ali ŞENGÜL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Türk Telekomünikasyon A.Ş.
Temsilcileri: Av. Şahin ARDIYOK, Av. Ceren ÜSTÜNEL, Av. Barış
YÜKSEL
Büyükdere Cad. Bahar Sok. No: 13 River Plaza Kat 11-12 34394
Levent Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Avea İletişim Hizmetleri A.Ş. ve iştiraki Fleksus Ödeme Hizmetleri A.Ş.'nin hisse devri yoluyla Türk Telekomünikasyon A.Ş. ve İş Bankası Grubu'nun ortak kontrolünden Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin tek kontrolüne geçmesi işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 28.05.2015 tarih ve 2654 sayı ile giren ve eksiklikleri en son 15.06.2015 tarih ve 2879 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim ile Kurum kayıtlarına 22.07.2015 tarih ve 3381 sayı ile giren Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu (BTK) görüşü üzerine düzenlenen 24.07.2015 tarih ve 2015-2-23/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

G.1. BTK Görüşü

- (4) Dosya konusu bildirimde, Türk Telekomünikasyon A.Ş.'nin (TÜRK TELEKOM), Avea İletişim Hizmetleri A.Ş. (AVEA) hisselerinin %10,0035'ini İş Bankası Grubu'ndan devralacağı belirtilmekte ve bu işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Konu ile ilgili olarak 5809 sayılı Elektronik Haberleşme Kanunu'nun 7. maddesinin ikinci fıkrası gereğince BTK'dan görüş talep edilmiştir. BTK görüşünde özetle;
 - AVEA'nın 18.02.2013 tarih ve 2013/DKSRD/105 sayılı Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulu kararı ile onaylanan Mobil Şebekelere Erişim ve Çağrı Başlatma Pazar Analizi kapsamında etkin piyasa gücüne (EPG) sahip işletmeci olarak belirlenmediği ve bu kapsamda herhangi bir yükümlülüğe tabi tutulmadığı,
 - TÜRK TELEKOM'un mobil şebeke hizmetleri pazarında faaliyet göstermediği ve bu nedenle devralma başvurusuna izin verilmesi durumunda mobil haberleşme hizmetlerine ilişkin ilgili pazarlarda pazar gücü bakımından herhangi bir değişiklik olmayacağı,
 - Devralma işlemine konu olan işletmecilerin farklı pazarlarda faaliyet gösteriyor olması nedeniyle, devralma işleminin gerçekleşmesi sonucunda söz konusu

işletmecilerin EPG olarak belirlendiği pazarların sayısında, yapısında, rekabet düzeyinde ya da getirilen yükümlülüklerde herhangi bir değişiklik olmasının beklenmediği,

- İlgili mevzuat kapsamında dosya konusu hisse devrinin BTK'nın iznine bağlı olduğu ve Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurulunun 09.07.2015 tarihli ve 2015/DK-YED/315 sayılı Kararı ile söz konusu hisse devri izin talebinin onaylanmasına karar verildiği

bildirilmiştir.

G.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

- (6) Mevcut durumda AVEA'nın yönetim kurulu 10 üyeden oluşmakta ve üyelerin sekizi TÜRK TELEKOM, ikisi ise İş Bankası Grubu tarafından atanmaktadır. AVEA'nın Ana Sözleşmesi'ne göre "... amaç ve konusunun gerçekleştirilmesi için ilgili makamlar tarafından GSM mobil telekomünikasyon sistemi kurulmasına ve işletilmesine ilişkin olarak verilen imtiyazlar dahil olmak üzere her türlü yetki belgelerinin ve ilgili sözleşmelerin imza edilmesi, tadil edilmesi, yenilenmesi, feshedilmesi veya sona erdirilmesi" gibi konularda karar alınabilmesi için 9 yönetim kurulu üyesinin olumlu oyu gerekmektedir. Söz konusu hüküm AVEA'nın telekomünikasyon alanındaki faaliyetlerini devam ettirmesi için ilgili makamlardan alınması gerekli olan imtiyazlar ve yetki belgeleri ile ilgili sözleşmelere ilişkin olarak alınacak yönetim kurulu kararlarında İş Bankası Grubu tarafından atanan yönetim kurulu üyelerinden en az birinin olumlu oyunun bulunmasını gerektirmektedir. Bu çerçevede bildirim konusu işlem öncesinde AVEA'nın TÜRK TELEKOM ve İş Bankası Grubu tarafından ortak kontrol edildiği anlaşılmaktadır.
- (7) İşlem sonrasında ise TÜRK TELEKOM, AVEA'nın hisselerinin tamamına sahip olacak, tüm yönetim kurulu üyelerini atamaya hak kazanacak ve bunun sonucunda AVEA, TÜRK TELEKOM tarafından kontrol edilecektir. Benzer şekilde bildirim konusu işlem sonucunda AVEA'nın kontrol yapısının değişmesi ile birlikte AVEA'nın %100 iştiraki olan Fleksus Ödeme Hizmetleri A.Ş.'nin de (FLEKSUS) TÜRK TELEKOM tarafından kontrol edileceği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin birinci fıkrası kapsamında bir devralma işlemi olduğu kanaatine varılmıştır.
- (8) Tarafların cirolarının 2010/4 Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) bendinde öngörülmüş olan eşiği aşması nedeniyle bildirim konu işlemin anılan Tebliğ kapsamında izne tabi olduğu görülmüştür.
- (9) Bildirim konusu işlem AVEA ve FLEKSUS'un ortak kontrolden tek kontrole geçmesinden ibarettir. TÜRK TELEKOM'un AVEA'nın faaliyet gösterdiği GSM hizmetleri pazarında ve FLEKSUS'un faaliyet gösterdiği ve en dar şekilde GSM işletmecileri aracılığıyla sunulan ödeme hizmetleri pazarı olarak belirlenebilecek pazarda AVEA ve FLEKSUS dışında herhangi bir faaliyeti bulunmamaktadır. Bu itibarla işlem sonucunda ilgili pazarlarda bir yoğunlaşma meydana gelmeyecek olması nedeniyle işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında hâkim durum yaratmayacağı veya mevcut bir hâkim durumu güçlendirmeyeceği sonucuna varılmıştır.

H. SONUÇ

- (10) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.