

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-1-067 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-46/784-341
Karar Tarihi : 26.12.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN,
Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Hasan ADIYAMAN, Ahmet YALÇIN, Melisa AĞYÜZ,
Alican ŞENTÜRK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - SUEK AG
Temsilcileri: Av. Mehmet Feridun İZGİ, Av. Sanem KİNALP
Seba Office Boulevard Ayazağa Mah. Mimar Sinan Sok. No:21
D Blok, D:5 34396 Sarıyer İstanbul

(1) **D. DOSYA KONUSU: Eko Madencilik Sanayi İç ve Dış Tic. Ltd. Şti.'nin tek kontrolünün Firstline Trust'ın iştiraki SUEK AG tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.**

(2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 14.10.2019 tarih, 6926 sayı ile giren ve en son 13.12.2019 tarih, 8735 sayılı yazıyla tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 20.12.2019 tarih ve 2019-1-067/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.

(3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

(4) Başvuruda özetle; hâlihazırda Metako Asset Holdings Limited (METAKO) tarafından kontrol edilen Eko Madencilik Sanayi İç ve Dış Tic. Ltd. Şti. (EKO) hisselerinin tamamının Firstline Trust'ın tamamına sahip olduğu iştiraki SUEK AG (SUEK) tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmektedir. Söz konusu devralma işleminin temelini, taraflar arasında imzalanması planlanan Hisse Alım Sözleşmesi oluşturmaktadır¹.

(5) Bildirime konu işlem, EKO'nun kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana getireceğinden, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Ayrıca, tarafların cirolarının anılan Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlemin izne tabi olduğu anlaşılmıştır.

(6) Devralan Firstline Trust, fonlar üzerindeki hak sahibi yararına yatırım faaliyetlerinde bulunmaktadır. Teşebbüs; maden, kömür, gübreleme ve elektrik gibi farklı sektörlerde faaliyet gösteren birçok portföy şirketini kontrol etmektedir.

¹ Sözleşme henüz nihai hale gelmemiş olup, alıcılar ile satıcıların ticari mutabakatını ana esaslarıyla yansıtan metin sunulmuştur.

- (7) Firstline Trust, Türkiye’de portföy şirketlerinden olan SUEK ve EUROCHEM Agro Turkey Tarım Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. (EUROCHEM TURKEY) aracılığıyla faaliyet göstermektedir.
- (8) EUROCHEM TURKEY, Türkiye’de doğal gübre imalatı ile iştirak etmektedir. Şirketin ürünleri tarla, bahçecilik, meyvecilik ve bağcılık alanlarında kullanılmaktadır.
- (9) Öte yandan, SUEK özellikle kömür ve ilgili ürünler olmak üzere dünya çapında enerji ürünlerinin ticareti ile iştirak etmektedir. Uluslararası pazardaki en büyük Rus kömürü tedarikçilerinden biri olan SUEK, dünya çapında 40’tan fazla ülkeye kömür tedarik etmektedir. Ayrıca Çin, Japonya, Güney Kore, Tayvan, Polonya, Litvanya, İspanya, Amerika Birleşik Devletleri, Endonezya ve Vietnam’daki şubeleri ve yerel iştirakleri ile küresel çapta geniş bir ofis ağına sahiptir.
- (10) SUEK ayrıca dünya çapında petrol koku, biyokütle ve alümin hafif agregasının uluslararası ticareti alanlarında da faaliyet göstermektedir. Bununla birlikte ticari faaliyetleri arasında mal alım ve satımı, malların demiryolu ve deniz yolu ile taşınması, liman taşımacılığı ve nakliyesi bulunmaktadır.
- (11) Ülkemizde herhangi bir iştiraki, şubesi veya başka bir iş yeri bulunmayan SUEK, Türkiye pazarına ağırlıklı olarak toz kömürü, parça kömür ve petrol kokundan oluşan ürünleri tedarik etmektedir. SUEK’in Türkiye’deki müşterileri son kullanıcılar, ticarethaneler ya da yerel perakende mağazalarıdır. EKO, SUEK’in Türkiye’deki en büyük iş ortaklarından biridir. SUEK, Türkiye’ye gerçekleştirdiği toz kömürü satışlarını herhangi bir aracı kullanmadan doğrudan yapmaktadır. Parça kömürü satışlarını ise Türkiye pazarının belirli özelliklerinden dolayı EKO ve Türkiye’deki stok alanlarının sahibi veya işletmecisi olan ve kömür dağıtım alanlarında faaliyet gösteren firmalar aracılığıyla gerçekleştirmektedir.
- (12) Diğer taraftan devre konu EKO, kömür ithalatı ve ithal edilen kömürün toptan ve perakende satışı ile iştirak etmektedir. EKO, faaliyete başladığı günden bu yana büyük ölçüde Rusya’nın Sibiry bölgesinden çıkarılan kömürü Türkiye’ye ithal etmekte ve Türkiye’nin farklı bölgelerinde faaliyet gösteren orta ve küçük ölçekli kömür satıcıları ile üretim şirketlerine kömür satışı yapmaktadır. EKO’nun en büyük tedarikçisi SUEK’tir.
- (13) EKO, müşterilerine düşük kül ve kükürt oranına sahip, yüksek kalorili kömür ithal etmektedir. Kuruluşundan bu yana gerçekleştirdiği kömür ithalatı toplamda (.....) tonu geçerken, ısınma amaçlı yurt içi kömürü satışı ise yıllık (.....) tona yaklaşmaktadır.
- (14) Faaliyet alanları dikkate alındığında, devralan konumunda bulunan Firstline Trust ile devre konu şirket konumundaki EKO’nun faaliyetlerinin gerek Türkiye’de gerekse küresel ölçekte yatay olarak örtüşmediği anlaşılmıştır.
- (15) Bildirim konusu işlem dikey pazarlar açısından değerlendirildiğinde ise SUEK ile EKO’nun faaliyetlerinin ithal parça kömürü pazarında dikey olarak örtüştüğü gözlemlenmektedir. Firstline Trust’ın portföy şirketi olan SUEK Türkiye’ye parça kömürü ihraç ederken, MATEKO’nun hisselerinin tamamına sahip olduğu iştiraki EKO ise Türkiye’ye parça kömür ithal etmektedir. Bildirim Formunda EKO’nun en büyük tedarikçisinin SUEK olduğu belirtilmektedir. Dolayısıyla, söz konusu işlem kapsamında ithal parça kömürü pazarında dikey örtüşme bulunmaktadır.
- (16) Dosya mevcudu bilgilere göre, tarafların ithal parça kömürü pazarındaki pazar paylarına bakıldığında; SUEK’in, EKO dâhil Türkiye’ye yaptığı satışlar sonrası pazar payının 2018 yılında yaklaşık %(.....), EKO’nun ise %(.....) olduğu görülmektedir.

Bununla birlikte EKO'nun ithal parça kömürü pazarında yaklaşık %(.....), %(.....), %(.....), %(.....) gibi pazar paylarına sahip; yine SUEK'in uluslararası pazarda Türkiye sınırları içerisinde faaliyette bulunan %(.....) ve %(.....) gibi pazar paylarına sahip olan güçlü rakiplerinin bulunduğu gözlemlenmektedir. Bu doğrultuda işlem taraflarının planlanan işlem sonrası ithal parça kömürü pazarında sınırlı düzeyde pazar payına sahip olmaya devam edeceği ve ilgili pazarda güçlü rakiplerin de bulunduğu dikkate alındığında; söz konusu dikey yoğunlaşmanın girdi kısıtlaması ve müşteri kapama güdü veya imkânları açısından endişe doğurmayacağı değerlendirilmektedir.

- (17) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde; bildirim konu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.