

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2026-5-009 (Devralma)
Karar Sayısı : 26-09/272-97
Karar Tarihi : 12.03.2026

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Rıdvan DURAN, Ayşe USLU CEVLEK

B. RAPORTÖRLER : Ezgi EREN BİRDANE, Oğuzhan ÇUKUR, Muhammet Mustafa AÇIKEL

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - A.T.Ü Turizm İşletmeciliği AŞ
Temsilcileri: Av. H. Emre ÖNAL, Av. M. Safa UYGUR,
Av. Nurefşan CANDEMİR, Av. Emine Özge ÇELİK
Esentepe Mah. Büyükdere Cad. Apa Giz No: 191 İç Kapı
No: 39 Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Ankara Esenboğa Havalimanı bünyesinde bulunan gümrüksüz satış mağazalarının ve bu mağazalara tahsisli depo ve ofis alanlarının işletilmesine ilişkin hakların TAV Ankara Yatırım Yapım ve İşletme AŞ tarafından 13 yıllık imtiyaz sözleşmesi yoluyla A.T.Ü. Turizm İşletmeciliği AŞ'ye devredilmesi işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 05.02.2026 tarih ve 80272 sayılı yazı ile intikal eden ve eksiklikleri 26.02.2026 tarih ve 81383 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 10.03.2026 tarih ve 2026-5-009/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, TAV Ankara Yatırım Yapım ve İşletme AŞ (TAV ANKARA) ile A.T.Ü Turizm İşletmeciliği AŞ (ATÜ TURİZM) arasında 04.11.2025 tarihinde imzalanan "İmtiyaz Sözleşmesi" uyarınca Ankara Esenboğa Havalimanı bünyesinde bulunan gümrüksüz satış mağazalarının ve bu mağazalara ait depo/ofis alanlarının işletilmesi haklarının 13 yıllığına ATÜ TURİZM'e devri işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlem, Ankara Esenboğa Havalimanı'nın işletme hakkına sahip olan TAV ANKARA'nın bu hak kapsamında havalimanı bünyesindeki gümrüksüz satış mağazaları ile bu mağazalara tahsisli depo ve ofis alanlarının işletilmesine ilişkin yetkilerinin, 04.11.2025 tarihli İmtiyaz Sözleşmesi çerçevesinde 13 yıl süreyle ATÜ TURİZM'e devredilmesini esas almaktadır. Söz konusu devir işlemi, ATÜ TURİZM'in ilgili alanları 2006 yılından bu yana kesintisiz olarak işletiyor olması göz önünde bulundurulduğunda, mevcut operasyonel yapının yeni imtiyaz döneminde de

sürdürülmesi niteliği taşımaktadır. (.....) ATÜ TURİZM'in ilgili alanlardaki işletmecilik faaliyetini TAV ANKARA'nın imtiyaz süresiyle örtüşecek şekilde uzun vadeli olarak sürdürmesinin öngörüldüğü anlaşılmaktadır.

- (6) Bu doğrultuda, Ankara Esenboğa Havalimanı bünyesinde bulunan gümrüksüz satış mağazaları ile bu mağazalara tahsisli depo ve ofis alanlarının işletme haklarının TAV ANKARA tarafından ATÜ TURİZM'e devredilecek olması ve kendisine ciro atfedilebilir nitelikteki malvarlıklarının devrinin, işletme haklarının devrinin ve kira sözleşmelerinin devralma işlemi kapsamında ele alınması sebebiyle başvuru konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemi niteliğinde olduğu değerlendirilmektedir.
- (7) Öte yandan, tarafların ciro bilgileri dikkate alındığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi uyarınca Kurulun iznine tâbi olduğu sonucuna ulaşılmaktadır.
- (8) Havalimanı işletmeciliği pazarında faaliyet gösteren TAV ANKARA'nın, faaliyet gösterdiği havalimanı işletmeciliği pazarı, her biri birer ilgili ürün pazarı olarak kabul edilebilecek çeşitli alt pazarlardan meydana gelmektedir: i) Havalimanı altyapı hizmetleri pazarı (pistlerin yapımı ve bakımı, terminallerin ısıtılması, havalandırma vb.), ii) Havalimanı yer hizmetleri pazarı (bagajların taşınması, yakıt ikmali, uçakların bakımı vb.), iii) Havalimanına ilişkin diğer ticari hizmetler pazarı (terminal bünyesindeki mağazalar, oteller, kafeteryalar, otoparklar vb.).
- (9) Yukarıda yer verilen havalimanı işletmeciliği hizmetlerinin tamamının, bir bütün olarak tek bir teşebbüs tarafından verilmesi söz konusu olabileceği gibi hizmetlerin parçalara ayrılması ve farklı teşebbüsler tarafından da verilmesi mümkündür. Mevcut dosya özelinde değerlendirildiğinde, havalimanına ilişkin ticari hizmetler arasında yer alan gümrüksüz satış alanı işletmeciliğinin diğer havalimanı hizmetlerinden bağımsız bir faaliyet olarak ele alındığı görülmektedir. Bu doğrultuda TAV ANKARA'nın, Ankara Esenboğa Havalimanı bünyesindeki gümrüksüz satış alanlarını bizzat işletmek yerine bu alanların işletme hakkını ATÜ TURİZM'e devretme yolunu tercih ettiği anlaşılmaktadır.
- (10) Havalimanı gümrüksüz satış alanları (*duty free*) işletmeciliği ise seyahat perakendeciliği sektörü kapsamındaki faaliyetlerden birini oluşturmaktadır. Seyahat perakendeciliği sektöründe, havalimanları ve uçak içi de dâhil olmak üzere farklı yerlerde, seyahat süresince müşterilere yönelik olarak mağazalar işletilmektedir. İlgili sektörde; uçaklar, limanlar, yolcu gemileri gibi farklı noktalarda satışlar söz konusu olmakla birlikte faaliyetler, ağırlıklı olarak satışların büyük çoğunluğunun gerçekleştiği havalimanlarındaki satış noktalarına odaklanmaktadır.
- (11) Havalimanları seyahat perakendecileri ise çeşitli gümrüksüz ve gümrüklü satış alanlarında faaliyet göstermektedir. Dosya konusunu oluşturan gümrüksüz satış mağazaları/alanları (*duty-free*), Türkiye'ye gelen veya Türkiye'den giden yolcular ile transit yolculara, diplomatik muafiyetten yararlananlara, yabancı basın yayın organlarının yabancı uyruklu mensuplarına, Türk Boğazlarından transit geçen gemilere ve Ticaret Bakanlığınca belirlenecek diğer kişilere satış yapılmak üzere açılan ve özel antrepo statüsünde değerlendirilen, özel düzenlemelere tabi perakende satış alanlarıdır. Söz konusu satış alanları, seyahat perakendeciliği sektörünün temel bileşenlerinden birini oluşturmakta, ilgili sektörde, havalimanları ve uçak içi de dâhil olmak üzere farklı yerlerde, seyahat süresince müşterilere yönelik olarak mağazalar işletilebilmektedir. Yolculara yönelik mağazalar havalimanı, liman, yolcu gemisi, uçak içi gibi farklı temas noktalarında faaliyet göstermekle birlikte satış hacmi ağırlıklı olarak

havalimanı mağazalarında yoğunlaşmaktadır. Gidiş ve geliş katlarında, pasaport kontrolü sonrasında konumlanan bu özel statülü işletmeler, yalnızca mevzuatta tanımlanan yolcu gruplarına ve ilgili düzenlemelere uygun biçimde hizmet sunmaktadır. Gümrüksüz satış mağazaları, kategori planlaması esasına dayanan çok markalı ve çok kategorili bir yapı içinde alkollü içecekler, tütün ürünleri, kozmetik ve parfümeri, gıda ve çikolata, hediyelik eşya ile moda ve aksesuar gibi ürün gruplarında faaliyet göstermekte ve özellikle seçili lüks markaların satışına odaklanmaktadır.

- (12) Gümrüksüz satış operasyonlarında tedarik süreci, gümrük kontrollü perakende niteliği nedeniyle klasik perakende faaliyetlerine kıyasla daha yüksek düzeyde izlenebilirlik ve uyum gerektirmektedir. Bu süreç, uluslararası ve yerel tedarikçilerden ürünlerin temini, gümrük kontrolüne tabi depo ve tahsisli alanlarda stok yönetimi ve envanter takibi, ardından mağaza alanlarına sevk edilip satışa sunulmasıyla tamamlanmaktadır. Mağaza ve depo alanlarına erişim ise yoğunlukla havalimanı işletmecisi tarafından düzenlenen ihale veya sözleşmesel tahsis mekanizmaları ile sağlanmaktadır.
- (13) Gümrüksüz satış alanlarının çalışma koşulları ve diğer hususlar, 4458 sayılı Gümrük Kanunu, Gümrüksüz Satış Mağazaları Yönetmeliği (GSM Yönetmeliği) ve diğer gümrük mevzuatında ayrıntılı olarak belirlenmiştir. GSM Yönetmeliğinin 5. maddesi, gümrüksüz satış mağazası açılmak istenilen herhangi bir noktada mağaza işletmeciliğinin tek bir işletmeci tarafından yapılmasını öngörmektedir. Bu kapsamda bir gümrüksüz satış alanının işletmesi hakkını alan işletmeci, ilgili alandaki satış hakkını münhasıran elinde bulundurmaktadır. Bu doğrultuda; ATÜ TURİZM, dosya konusu işlem neticesinde Ankara Esenboğa Havalimanı'nda bulunan gümrüksüz satış mağazalarının ve bu mağazalara tahsisli depo ve ofis alanlarının işletilmesine ilişkin hakları münhasıran elde etmiş olacaktır.
- (14) Bu bilgiler ışığında ve bildirilen işlemin niteliği dikkate alındığında, *"havalimanı gümrüksüz satış alanı işletmeciliği pazarı"* ilgili ürün/hizmet pazarı olarak değerlendirilmektedir.
- (15) Havalimanı gümrüksüz satış alanı işletmeciliğine ilişkin ilgili coğrafi pazar tespitinin ise büyük ölçüde havalimanı işletmeciliğine ilişkin pazar tespitinde kullanılacak kriterler ile benzerlik göstereceği değerlendirilmektedir. Zira bir havalimanında bulunan gümrüksüz satış alanının en önemli tüketicilerini ilgili havalimanını kullanan; gelen, giden ve transit dış hat yolcuları oluşturmaktadır. Yolcuların tercihlerinde ise, havalimanının ulusal veya yerel olması, havalimanının bulunduğu bölgenin merkezine olan uzaklığı, havalimanının konforu ve sunulan hizmetler, havalimanının pist, apron ve taksit kapasiteleri gibi unsurlar belirleyici olmaktadır.
- (16) Havalimanının bölgesel veya uluslararası olması yolcuların tercihlerini etkilemekte, bölgesel havaalanları ile uluslararası havaalanlarının hinterlandı farklılık göstermektedir. Buna ek olarak dış hat yolcuları ile iç hat yolcuları açısından ulusal ve uluslararası havalimanlarının ikamesinin düşük olduğu görülmektedir. Bu kapsamda Ankara Esenboğa Havalimanı'nın coğrafi pazar tanımında esas alınabileceği tespit edilmektedir.
- (17) Devir işlemine konu haklar, TAV ANKARA ile ATÜ TURİZM arasında 04.11.2025 tarihinde imzalanan İmtiyaz Sözleşmesi doğrultusunda; Ankara Esenboğa Havalimanı'nda bulunan gümrüksüz satış mağazalarının ve bu mağazalara tahsisli depo ve ofis alanlarının 13 yıl süreyle işletilmesine ilişkindir.
- (18) Devralan konumundaki ATÜ TURİZM, gümrüksüz satış mağazacılığı alanında faaliyet göstermektedir. ATÜ TURİZM, (.....) kıtada (.....) ülkede (.....) havalimanı ve (.....) kruvaziyer limanında (.....)'dan fazla mağazada, (.....) m²'yi aşan satış alanında

gümrüksüz satış hizmeti sunmaktadır. Teşebbüs Türkiye’de Antalya, Ankara Esenboğa, İzmir Adnan Menderes, Muğla Milas-Bodrum ve Antalya Gazipaşa-Alanya havalimanlarında gümrüksüz satış mağazaları işletmekte; İstanbul Havalimanı’nda Old Bazaar konsepti ile lüks segment butik mağazalar ve Galataport İstanbul’da kruvaziyer terminali gümrüksüz satış operasyonlarını yürütmektedir. Türkiye dışındaki operasyonlar ise Gürcistan, Kuzey Makedonya, Tunus, Letonya, Kazakistan ve Umman’daki havalimanlarını kapsamaktadır. Özetle teşebbüs, Türkiye’de ve dünya çapında seyahat perakendesi sektöründe gümrüksüz satış operatörü olarak faaliyet göstermektedir.

- (19) Bildirime konu işlem ile TAV ANKARA’ya ait Esenboğa Havalimanı’ndaki gümrüksüz satış mağazalarının ve bu mağazalara tahsisli depo ve ofis alanlarının işletim hakları, 04.11.2025 tarihinde akdedilen İmtiyaz Sözleşmesi kapsamında ATÜ TURİZM’e devredilecektir. İlgili işlem neticesinde ATÜ TURİZM, Ankara Esenboğa Havalimanı bünyesinde yer alan gümrüksüz satış mağazalarını ve bu mağazalara tahsisli depo ve ofis alanlarını münhasıran işletme hakkına sahip olacaktır. İşletme haklarını devralan ATÜ TURİZM’in, Unifree Duty Free İşletmeciliği AŞ ve TAV Havalimanları Holding AŞ ortaklığı ile kurulmuş olmakla birlikte teşebbüsün ana şirketlerinden bağımsız, tam işlevsel niteliği haiz bir ortak girişim olduğu görülmektedir. Zira ATÜ TURİZM, pazarda faaliyet gösterebilecek nitelikte, günlük operasyonlarına ayrılmış kendi bağımsız yönetimine sahip, satış ve satın alma ilişkilerinde ana şirketlere bağımlı olmayan, kendi iş planına ve bütçesine sahip olan ve kalıcı olarak faaliyet gösteren bir teşebbüs olarak uzun süredir faaliyet göstermektedir. ATÜ TURİZM, Esenboğa Havalimanı’ndaki gümrüksüz satış mağazalarını 2006 yılından bu yana kesintisiz olarak işletmekte olup bildirime konu işlem, mevcut operasyonel yapının yeni imtiyaz döneminde de sürdürülmesine ilişkindir.
- (20) Devralan teşebbüsün, Esenboğa Havalimanı’nda başkaca herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı, işlemin gerçekleşmesiyle birlikte söz konusu havalimanındaki gümrüksüz alanları işletmeye başlayacağı anlaşılmaktadır. Bu çerçevede işlem tarafları arasında Ankara Esenboğa Havalimanı özelinde herhangi bir yatay veya dikey örtüşmenin söz konusu olmayacağı anlaşılmaktadır.
- (21) Yapılan tespit ve değerlendirmeler neticesinde, bildirime konu işlem ile 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi çerçevesinde başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunun ortaya çıkmayacağı kanaatine ulaşılmıştır.

H. SONUÇ

- (22) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.