

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-6-011
Karar Sayısı : 23-20/392-135
Karar Tarihi : 05.05.2023

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Damla YAZ, Mehmet Fatih BAŞARICI, Taner ÇAKIR,
Sıla YALÇIN

**C. BİLDİRİMDE
BULUNAN**

: - Borusan Oto Servis ve Tic. AŞ
Temsilcileri: Av. İ. Yılmaz ASLAN, Av. Orhan ÜNAL,
Av. Dilay YEŞİLYAPRAK, Av. Ali Mert ŞAHAN, Av. Ece TANER
Gazi Umur Paşa Sokak Bimar Plaza No:38/8
Balmumcu/Beşiktaş/ İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Borusan Araç Pazarlama Tic. Ltd. Şti.'nin hisselerinin tamamının Borusan Oto Servis ve Ticaret AŞ tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 22.03.2023 tarih ve 36791 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri en son 26.04.2023 tarih ve 38053 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 27.04.2023 tarih ve 2023-6-011/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, nihai kontrolü Borusan Holding AŞ'ye ait olan Borusan Araç Pazarlama Tic. Ltd. Şti.nin (BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA), Borusan Grubu ve GIWA Holding GmbH & Co. KGaA'nın (GIWA) ortak kontrolünde bulunan Borusan Oto Servis ve Tic. AŞ (BORUSAN OTO) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işleme, nihai olarak Borusan Holding AŞ tarafından kontrol edilen BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA'nın hisselerinin tamamı, Borusan Grubu ve GIWA'nın ortak kontrolündeki BORUSAN OTO tarafından devralınacaktır. BORUSAN OTO üzerindeki kontrol haklarından ötürü Borusan Grubu ve GIWA'nın BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA üzerinde de dolaylı olarak ortak kontrole sahip olacağı belirtilmektedir.
- (6) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir." hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) Bildirim kapsamında, BORUSAN OTO'nun sermayesini oluşturan payların %(.....) Borusan Grubu'na, %(.....) ise GIWA'ya ait olduğu ve (.....) üyeden oluşan yönetim kurulunda BORUSAN GRUBU ve GIWA'nın (.....) üyesinin bulunduğu; gayrimenkul alımı ve satımı, görev dağılımı, genel müdür seçimi, şube açılması, merkez adresinin değiştirilmesi, şirketin yeniden yapılandırılması gibi "önemli kararların" alınmasında ise en az (.....) üyenin olumlu oyunun gerekli olduğu, bu durumda önemli kararların alınmasında her iki tarafı temsilen en az (.....) olumlu oyun gerekli olduğu ifade edilmiştir.
- (8) Bununla birlikte, işlem sonrasında BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA'nın yönetim kurulu üyelerinin (.....) atanacağı, BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA'nın yönetim yapısının BORUSAN OTO'ya benzer şekilde (.....) üyeden oluşacağı, bu üyelerin (.....) Borusan Grubu'nun kalan (.....) ise GIWA'nın atadığı üyelerden oluşmasının öngörüldüğü; üst yönetimin atanması, iş planı ve bütçe, önemli yatırımlar gibi konularda kararların BORUSAN OTO'nun atayacağı yerli ve yabancı ortakların temsilcileri tarafından birlikte alınmasının öngörüldüğü belirtilmiştir.
- (9) Yukarıda yer verilen bilgilerden, işlem sonrasında BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA'nın yönetiminde önemli stratejik kararların alınması bakımından tarafların ortak karar almasının gerektiği anlaşılmaktadır. Bu çerçevede BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA'nın BORUSAN OTO aracılığıyla BORUSAN HOLDİNG ve GIWA tarafından dolaylı olarak ortak kontrol edileceği değerlendirilmektedir.
- (10) BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA'nın hâlihazırda faaliyetlerini sürdürdüğü ve işlem sonrasında da BORUSAN OTO'dan bağımsız ve ayrı bir tüzel kişilik altında, günlük faaliyetleri ile ilgilenecek olan ayrı bir yönetime sahip olarak faaliyetlerine devam edeceği ifade edilmiştir. Bildirim kapsamındaki açıklamalar değerlendirildiğinde BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA'nın piyasada ana teşebbüslerden bağımsız olarak faaliyet göstermek için gerekli günlük faaliyetleriyle ilgilenecek yönetime ve ticari faaliyetlerini uzun vadeli olarak yürütmek için yeterli kaynaklara ve varlıklara sahip olmaya devam edeceği anlaşılmaktadır.
- (11) Yukarıdaki bilgi ve değerlendirmeler neticesinde, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlem izne tabidir.
- (12) Devre konu BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA, ikinci el araç alım ve satım ihaleleri düzenlemekte ve ikinci el araç alım-satımı alanında aracılık faaliyetinde bulunmaktadır. BORUSAN OTO ise BMW, MINI, Jaguar, Land Rover marka sıfır araçların ve tüm markalar için ikinci el araçların satışını gerçekleştirmekte; BMW, MINI, Jaguar, Land Rover markalı araçların satış sonrası hizmetlerinin sunumu ve araçların her türlü yedek parçalarının alımı ve satımının yanı sıra ikinci el araç alım satımına aracılık faaliyeti de göstermektedir.
- (13) Bununla birlikte, BORUSAN OTO Borusan Grubu ve GIWA tarafından ortak kontrol edilmektedir. Yine bahse konu taraflarca ortak kontrol edilen Borusan Otomotiv Premium Kiralama ve Ticaret AŞ (BORUSAN PREMIUM KİRALAMA) da BMW, MINI, Jaguar, Land Rover marka gruplarındaki araçların operasyonel uzun dönem kiralanmasının yanında bu marka ikinci el araçların satışlarını gerçekleştirmekte ve tüm diğer markalı ikinci el kullanılmış araçların satışına yönelik aracılık hizmeti vermektedir.
- (14) GIWA'nın Borusan Grubu ile ortak kontrol ettikleri teşebbüsler dışında Türkiye'de ve

dünyada ikinci el araç alım satım pazarına yönelik yatırımı ve ikinci el araç satışına aracılık faaliyeti bulunmamaktadır.

- (15) Bu kapsamda BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA ile Borusan Grubu ve GIWA'nın Türkiye'deki faaliyetlerinin "ikinci el araç alım satımı" ve "ikinci el araçların alım satımına aracılık hizmetleri" pazarlarında yatay olarak örtüştüğü görülmektedir. Tarafların bahse konu pazarlardaki paylarına aşağıdaki tablolarda yer verilmiştir:

Tablo-1: Tarafların İkinci El Araç Alım Satım Pazarı Pazar Payları

TEŞEBBÜS	Pazar Payı (%)		
	2020	2021	2022
BORUSAN OTO	(.....)	(.....)	(.....)
BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA	(.....)	(.....)	(.....)
BORUSAN OTOMOTİV PREMIUM KİRALAMA VE TİC. A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

Tablo-2: Tarafların İkinci El Araç Alım Satımına Aracılık Hizmetleri Pazarı Pazar Payları

TEŞEBBÜS	Pazar Payı (%)		
	2020	2021	2022
BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA	(.....)	(.....)	(.....)
BORUSAN OTOMOTİV PREMIUM KİRALAMA VE TİC. A.Ş.	(.....)	(.....)	(.....)
BORUSAN OTO	(.....)	(.....)	(.....)
TOPLAM	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (16) Tablolar incelendiğinde, "ikinci el araç alım satım pazarında" her üç teşebbüsün de pazar payının %(.....) altında seyrettiği görülmektedir. "İkinci el araç alım satımına aracılık hizmetleri pazarında" ise BORUSAN ARAÇ PAZARLAMA'nın pazar payının %(.....) civarında olduğu, BORUSAN OTO'nun pazar payının %(.....)'in altında seyrettiği, BORUSAN PREMIUM KİRALAMA'nın pazar payının ise %(.....) civarında olduğu görülmektedir.
- (17) Bu kapsamda tarafların söz konusu pazarlarda paylarının oldukça düşük olması, ilaveten ikinci el araç alım satımı pazarında çok fazla rakip teşebbüsün bulunması, yine ikinci el araç alım satımına aracılık hizmetleri pazarında da Çelik Motor Ticaret AŞ, Otonet Motorlu Taşıtlar AŞ, sahibinden.com, müzayede.com gibi rakiplerin bulunması göz önüne alınmış ve bildirim konu işlemin herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (18) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.