

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-6-027
Karar Sayısı : **24-38/910-391**
Karar Tarihi : 19.09.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK,
Rıdvan DURAN

B. RAPORTÖRLER : Mehmet Yavuz GÜNER, Merve KIZILYAR TOY,
Büşra ALKAN, Kamil Enes PÖGE

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - Millenicom Telekomünikasyon Hizmetleri AŞ
Sultan Selim Mah. Hümeysra Sokak Nef 09 Plaza B Blok
No:7/24 34415 Kağıthane/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Millenicom Telekomünikasyon Hizmetleri AŞ'nin paylarının tamamının Albaraka Portföy Yönetimi AŞ Dördüncü Karma Girişim Sermayesi Yatırım Fonu tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 06.08.2024 tarih ve 54927 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri en son 11.09.2024 tarihli ve 56156 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 17.09.2024 tarihli ve 2024-6-027/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Millenicom Telekomünikasyon Hizmetleri AŞ'nin (MILLENICOM) paylarının %100'ünün Albaraka Portföy Yönetimi AŞ'nin kurucu ve yöneticisi olduğu Albaraka Portföy Yönetimi AŞ Dördüncü Karma Girişim Sermayesi Yatırım Fonu (ALBARAKA) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirime konu işlemle ALBARAKA, MILLENICOM'un hisselerinin %100'ünü devralacak ve işlem öncesinde Azerbaycan Respublikasının Devlet Neft Şirketi'nin (SOCAR) tek kontrolünde bulunan MILLENICOM, işlem sonrasında ALBARAKA'nın tek kontrolüne geçecektir. Bu bağlamda devre konu şirketin kontrolünde kalıcı bir değişiklik yaratacak olan bildirime konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde devralma işlemi niteliğindedir. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlem izne tabidir.
- (6) Devre konu MILLENICOM, Türkiye'nin tüm bölgelerinde telekomünikasyon sektöründe alternatif bir internet servis sağlayıcı (İSS) ve sabit telefon hizmet sağlayıcısı olarak faaliyet göstermektedir. Teşebbüs, kurulum hizmeti ve modem satışını içeren paketlerle sabit genişbant ve sabit sesli iletişim hizmetlerine

odaklanmakta ve ürün yelpazesine elektronik haberleşme sektöründe yetkilendirme mevzuatına uygun olacak şekilde yeni teknolojiler eklemektedir. MILLENICOM gibi İSS'ler, toptan genişbant internet veya sabit telefon hizmet sağlayıcılarından toptan seviyede genişbant erişim hizmeti ve/veya sabit telefon hizmeti olarak son tüketiciye perakende genişbant internet hizmetleri ve/veya sabit telefon hizmetleri sunmaktadır. Telekomünikasyon şirketleri, fiber optik, DSL ve kablo gibi teknolojilerle genişbant internet hizmetleri sunmaktadır. Sabit telefon hizmetinde ise telekomünikasyon şirketleri, veri ve ses iletişimini destekleyen altyapı sağlamaktadır.

- (7) Bilgi Teknolojileri ve İletişim Kurumu (BTK) tarafından hazırlanan Türkiye Elektronik Haberleşme Sektörü Üç Aylık Pazar Verileri 2024 1. Çeyrek Raporu'na¹ göre; genişbant pazarında MILLENICOM abone sayısı bazında 2024 yılının birinci çeyrek döneminde en büyük yedinci şirkettir. Söz konusu rapora göre İSS'lerin abone sayısına göre pazar payları aşağıda sunulmaktadır:

Tablo-1: Genişbant İnternet Hizmetleri Pazarında Pazar Payları (%)

Teşebbüsler	2022	2023	2024
TTNET	56,4	56,2	55,4
Superonline	14,6	15,1	15,2
Vodafone Net	7,4	7,2	7,1
Türksat	6,5	6,5	6,7
Türknet	4,8	5,1	5,3
D-Smart	2,9	2,4	2,2
MILLENICOM	1,8	1,9	1,9
Diğer	5,6	5,6	6,2

Kaynak: BTK Türkiye Elektronik Haberleşme Sektörü Üç Aylık Pazar Verileri 2024 1. Çeyrek Raporu

- (8) Yukarıdaki tablodan, genişbant internet hizmetleri pazarında TTNET, Superonline, Vodafone Net ve D-Smart gibi pazarın yaklaşık %80'ini elinde bulunduran güçlü teşebbüslerin yer aldığı, MILLENICOM'un ise %1,9 oranındaki payı ile pazarda küçük bir oyuncu olduğu görülmektedir.
- (9) Devralan ALBARAKA'nın ana faaliyet konusu, Sermaye Piyasası Kurumu (SPK) ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde yatırım fonlarının kurulması ve yönetimidir. Ayrıca Bireysel Emeklilik Tasarruf ve Yatırım Sistemi Kanunu kapsamında kurulan emeklilik yatırım fonlarının yönetimi de ana faaliyet konusu kapsamındadır. ALBARAKA, SPK mevzuatında yer alan şartları sağlamak ve SPK'dan gerekli izin ve/veya yetki belgelerini almak kaydıyla, fon katılma payları ile değişen sermayeli yatırım ortaklıklarının paylarının dağıtılması faaliyetinde bulunabilmektedir. Ayrıca teşebbüs, SPK'nın yatırım hizmetleri ve faaliyetlerine ilişkin düzenlemelerine uygun olmak kaydıyla sermaye piyasaları ile çeşitli hizmetleri de verebilmektedir. Bildirim formunda, Albaraka Portföy Yönetimi AŞ'nin portföyünde bulunan fonların faaliyet alanı ile MILLENICOM'un faaliyet alanlarının aynı olmadığı belirtilmektedir. Albaraka Türk Katılım Bankası AŞ (ALBARAKA KATILIM), ALBARAKA'yı tam kontrolünde bulunduran Albaraka Portföy Yönetimi AŞ'nin %(.....) hissesine sahiptir. ALBARAKA GRUP ise ALBARAKA KATILIM'ın %(.....)'una sahiptir. Teşebbüslerin faaliyet alanları dikkate alındığında ALBARAKA ile MILLENICOM'un faaliyet alanları arasında örtüşmenin bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (10) Öte yandan, telekomünikasyon sektörü, güçlü konumda yer alan teşebbüslerin faaliyet gösterdiği bir yapıya sahiptir. Büyük oyuncuların yanı sıra, MILLENICOM gibi düşük pazar payına sahip operatörler de pazarda yer almaktadır. Türkiye'de 2024 yılının birinci çeyreği itibarıyla 85 milyon nüfus, 26 milyon hane bulunmaktadır. Bu 26 milyon

¹<https://www.btk.gov.tr/uploads/pages/pazar-verileri/2024-1-kurumdisifinal.pdf>;

hanenin 19,8 milyonu sabit genişbant internet kullanmaktadır. 19,8 milyon genişbant internet kullanıcısı ve 74,4 milyon mobil kullanıcı ile toplam internet pazarı abone sayısı 94,2 milyon olarak açıklanmıştır. Sabit genişbant internet hizmetleri pazarında Türk Telekomünikasyon AŞ ve Turkcell İletişim Hizmetleri AŞ gibi ana operatörler güçlü konumda olsalar da, MILLENICOM, Turknet İletişim Hizmetleri AŞ gibi teşebbüsler de pazar paylarını artırmaktadır. 2024 yılı birinci çeyreği itibarıyla toplam internet aboneliğinde bir önceki üç aylık döneme göre %1 artış gerçekleşmiş olup, sabit internet aboneliklerinde ise özellikle fiber abonelerinin artmasıyla birlikte artış eğilimi devam etmiştir. İnternet abone sayısında yıllık artış oranı ise %2,9 olarak gerçekleşmiştir.

- (11) Ayrıca BTK'nın görüş yazısında, İSS hizmeti sunan işletmeciler arasında MILLENICOM'un abone sayısı bakımından %1,9 pazar payı ile yedinci, gelir bakımından ise % 2,2 pazar payı ile altıncı sırada olduğu belirtilmiştir. Bu kapsamda BTK'nın görüş yazısında ilgili işlemin, MILLENICOM'un faaliyet gösterdiği pazarlardaki pazar payları göz önünde bulundurulduğunda elektronik haberleşme sektöründeki mevcut rekabet şartlarına, pazar göstergeleri ve yapısına olumsuz bir etkisinin olmayacağı değerlendirilmiştir.
- (12) Açıklamalar ışığında, taraflarının faaliyet alanları arasında yatay ya da dikey örtüşme olmayan bildirim konu işlemin herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.