

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2018-5-54 (Ortak Girişim)
Karar Sayısı : 19-12/144-65
Karar Tarihi : 13.03.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN, Mehmet AYAN
Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Şükran KODALAK

B. RAPORTÖRLER : Ayşe Özlem UZUN, Esra KÜÇÜKİKİZ, Merve BİROĞLU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Thyssenkrupp AG
Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN, Av. Deniz ÖZKAN ve
Av. Gamze BORAN
Orjin Maslak, Eski Büyükdere Cad. No:27 K:11 Maslak
34485 İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Thyssenkrupp AG'nin ve Tata Steel Limited'in Avrupa'daki yassı karbon çeliği faaliyetlerini birleştirerek bir ortak girişim kurmalarına izin verilmesi talebi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 06.12.2018 tarih ve 8685 sayılı ile giren ve eksiklikleri 18.02.2019 tarih ve 1091 sayılı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 04.03.2019 tarih ve 2018-5-54/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirim konusu işlem, Tata Steel Limited (TSL) ve iştirakleri (TATA STEEL GRUBU) ile Thyssenkrupp AG (TK AG) ve iştiraklerinin (TK GRUBU) yassı karbon çeliği pazarlarında faaliyette bulunacak bir ortak girişim şirketi (OG) oluşturmalarına ilişkindir.
- (5) Devir sonrası kurulacak olan OG'de TATA STEEL GRUBU %50 ve TK GRUBU %50 pay sahibi olacaktır. Avrupa'da kurulacak OG'nin ismi Thyssenkrupp Tata Steel BV olacaktır. Devir işlemi ertesinde Türkiye'de ortak girişim çatısı altında yeni bir şirket kurulmayacak ya da mevcut bir şirket çatısı altında diğer iştirakler toplanmayacaktır.
- (6) OG işlemi kapsamında TATA STEEL GRUBU; grubun Avrupa faaliyetlerini yürüten Tata Steel Europe Limited'in (TSEL) bazı varlıklarını, sözleşmelerini ve yükümlülüklerini elinde tutacak olan Tata Steel Netherlands Holdings BV'nin (TSNH) hisselerinin tamamına öncelikle Orchid Netherlands B.V. (ORCHID) aracılığıyla sahip olacaktır. Ardından ORCHID, TSNH'nin hisselerinin tamamının OG'ye devredilmesini sağlayacaktır.
- (7) TK GRUBU ise Thyssenkrupp Steel Europe AG'nin (TK SE AG) Avrupa Çelik İş Alanı'nda toplanan faaliyetleri ile grubun çelik üretimi hizmetlerini yürüttüğü

Thyssenkrupp Mill Services&Systems GmbH (TK MSS) ve iştiraklerini OG'ye devredecektir¹.

- (8) ORCHID, TSNH'nin sermayesinin tamamının; öte yandan Thyssenkrupp Technologies Beteiligungen GmbH (TK TB) ise TK SE AG'nin tüm sermayesinin ortak girişime devredilmesi işlemi için aracı olarak kullanılacaklardır.
- (9) 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in (2010/4 sayılı Tebliğ) 5. maddesinin üçüncü fıkrasında; *"Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir. Bu tür işlemlerde, işlem taraflarının her biri devralan olarak kabul edilir."* hükmüne yer verilmiştir. Anılan hüküm çerçevesinde, ortak girişimler bakımından aranan koşullar; kurulan ortak girişim şirketinin, kurucu teşebbüsler tarafından "ortak kontrol" altında tutulması ve kurulan şirketin, bağımsız bir iktisadi varlık niteliği taşımasıdır.
- (10) Bildirim Formunda, Ortaklık Sözleşmesi'nin 4.2. ve 5.2. maddeleri uyarınca yönetim² ve denetim kurullarının (.....) üyeden oluşacağı, planlanan işlemin tamamlanmasını takip eden ilk dört yıl boyunca ORCHID ve TK TB'den her birinin (.....) üye atayabileceği belirtilmiştir.
- (11) Yönetim kurulunun karar alma oranları incelendiğinde ise, Ortaklık Sözleşmesi'nin 4.4.6. maddesi uyarınca OG'nin yönetim kurulunun ilk dört yıl boyunca en az (.....) üyenin olumlu oyu olacak şekilde takip eden dört yıl boyunca basit çoğunluk ile karar alacağı görülmektedir³. Benzer şekilde, denetim kurulu da ORCHID ve TK TB'nin atadığı en az (.....) üyenin olumlu oyunu içermesi şartıyla kullanılan oyların basit çoğunluğu ile kararlarını alacaktır. Sonuç olarak, kararların TK TB ve ORCHID tarafından atanmış en az (.....) üyenin olumlu oyunu içeren basit çoğunluk ile alınabileceği, saklı tutulan konularda her iki alıcının da olumlu oyu olmaksızın yönetim kurulu ve denetim kurulu üyelerinin herhangi bir karar alamayacağı dosyadaki bilgilerde belirtilmektedir.
- (12) Ortaklık Sözleşmesi'nin 4.1.4., 5.1.3. ve 6.8. maddeleri incelendiğinde, OG'nin yönetim kurulu, denetim kurulu veya OG'nin pay sahiplerinden (.....) onayını gerektirebilecek bazı saklı tutulan haklar bulunduğu görülmektedir. Saklı tutulan bu haklar arasında; hissedarlara bırakılan kararlara örnek olarak şirketin çıkarılmış sermaye yapısında yapılan değişiklikler, üçüncü taraflardan finansman elde edilmesi, şirket kâr dağıtımı, şirket yeniden yapılandırması, ana sözleşme değişikliği gibi kararlar sayılmaktadır. Yönetim kuruluna bırakılan kararlar için mali hesapların yapılması, şirketin gerçekleştireceği birleşme, devralma ve elden çıkarma kararları, işletme planı ve bütçede değişiklik yapılması gibi kararlar örnek olarak gösterilmektedir.
- (13) Diğer taraftan, önemli yatırım kararları, sermaye tahsisi, önemli birleşme devralma işlemleri, temettü politikasında değişiklik, yıllık bütçeler ve işletme planları önemli

¹TK SE AG, Avrupa Çelik İş Alanı'ndaki faaliyetleri ve TK MSS'nin hisselerini elinde bulunduran Thyssenkrupp Second Participations BV ve Thyssenkrupp Dritte Beteiligungsgesellschaft mbH'in hisselerini OG'ye devredecektir.

² Ortaklık Sözleşmesi'nin imzalanmasının ardından taraflar yönetim kurulu üye sayısını (.....) düşürmek konusunda anlaşmışlardır. Bu doğrultuda her iki taraf da (.....) üye atayabilecektir.

³ Bu madde kurumsal yapı, mali hesaplar, birleşme devralma işlemleri gibi işletme için stratejik öneme sahip kararların alınmasında tarafların atadığı (.....) üyeden en az (.....) olumlu görüşünün gerektiği anlamına gelmektedir.

işletme kararlarının onaylanması, değiştirilmesi, tasdik edilmesi denetim kurulunun önceden onayını gerektirmektedir. Ayrıca OG'nin kurumsal yapısı ve stratejisinde meydana gelecek her türlü maddi değişiklik denetim kurulunun onayı ile gerçekleştirilecektir. Bu çerçevede OG'ye ilişkin önemli kararların alınmasında her iki ana teşebbüsün de olumlu oyunun bulunması gerekmektedir.

- (14) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde işlem sonucunda, TSL ve TK AG'nin OG üzerinde ortak kontrole sahip olacakları anlaşılmıştır.
- (15) Ortak girişimlerde "bağımsız bir iktisadi varlık olma niteliği taşıma" kriteri ile, kurulacak olan ortak girişimin kurucularından bağımsız olarak ilgili pazarda faaliyetlerini kalıcı olarak sürdürebilen ayrı bir teşebbüs olarak tanımlanıp tanımlanamayacağını tespit etmek amaçlanmaktadır. Taraflarca gönderilen yazıda; OG'ye devredilecek TSL ve TK AG'nin hâlihazırda bir müşteri tabanına sahip olduğu, pazarda bağımsız ve sürekli bir şekilde var olmasına yetecek kadar insan gücü ve mali kaynağa sahip şirketlerden oluştuğu, bu durumun öngörülen işlemden sonra da değişmeyeceği, dolayısıyla kurulacak OG'nin tedarik ve satış işlemleri için TATA STEEL GRUBU ve TK GRUBU'na bağımlı olmayacağı, yalnızca ana grupların faaliyetlerine yardımcı olma amacı taşımayacağı, günlük işlerini kendi personeli ve yöneticileriyle bağımsız olarak yürüteceği belirtilmiştir. Taraflar, alıcılar ile OG arasındaki tedarik ve satış ilişkisi açısından OG'nin alıcılara yapacağı satışların sınırlı seviyede kalacağını ifade etmiştir. Örnek olarak, TK SE AG tarafından 2017 yılı takvim yılında Thyssenkrupp Materials Services GmbH'ye (TMSG) yapılan tedarikin TK SE AG'nin toplam üretiminin %(.....)'üne tekabül ettiği, uzun vadede bu ürünün düşürülmesinin planlandığı belirtilmiştir. Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un 86. Paragrafında da belirtildiği üzere bir ortak girişim, cirosunun %50'den fazlasını üçüncü kişilerden yaptığı satışlardan elde ediyorsa bu tipik olarak bir tam işlevsellik göstergesi olacaktır. Dosya konusu işlemde, üretimin %(.....)'ünün cironun %50'den azına tekabül edeceği, bu nedenle taraflar ile OG arasındaki tedarik ve satış ilişkisinin OG'nin tam işlevselliğini engellemediği değerlendirilmiştir.
- (16) Bu bilgiler doğrultusunda, işlem sonrasında kurulacak OG'nin ortak kontrol edilen ve tam işlevsel bir ortak girişim niteliği ile 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir işlem olduğu sonucuna ulaşılmıştır. Ayrıca tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen eşikleri aştığı ve dolayısıyla bildirim konusu işlemin izne tabi olduğu tespit edilmiştir.
- (17) İşlem taraflarından TK GRUBU çelik üretimi, lojistik hizmetler, endüstriyel hizmetler, asansör teknolojisi, gemi inşası, otomotiv sektörü için parça üretimi, inşaat malzemeleri ve mühendislik uygulamaları alanında faaliyeti bulunan Almanya menşeli bir teşebbüs olup, Türkiye'de Thyssenkrupp Asansör Sanayi ve Tic. A.Ş. (TK ASANSÖR) ve Thyssenkrupp Materials Turkey Metal Sanayi ve Ticaret A.Ş. (TK MATERIALS TURKEY) unvanlı bağlı şirketleri aracılığıyla faaliyet göstermektedir. TK ASANSÖR asansör teknolojisi ürünlerinin satışı, ihracatı, ithalatı, servis ve bakımı ile bunlarla ilgili yedek parçaların toptan alım ve satımı, yürüyen merdiven ve havaalanı akordeon köprülerinin toptan satışı, servis ve bakımı pazarlarında; TK MATERIALS TURKEY ise paslanmaz çelik tedariki alanında faaliyette bulunmaktadır.

- (18) TK GRUBU'nun Türkiye'deki (etkilenen pazarlara) ihracat yoluyla satış yapan şirketlerinin tümü OG'ye devredilecek⁴, öte yandan çelik hizmet merkezleri aracılığı ile çelik dağıtım faaliyetinde bulunan Türkiye'de kurulu iştirakleri TK MATERIALS TURKEY ve TK ASANSÖR ise OG'ye devredilmeyecektir.
- (19) İşlem ertesinde TK GRUBU yalnızca, yassı karbon çeliği ürünlerinin dağıtım merkezleri aracılığıyla dağıtım alanında dünya çapında faaliyet gösteren TMSG'yi elinde tutmaya devam edecektir. TMSG⁵ Türkiye'de faaliyetlerini TK MATERIALS TURKEY vasıtasıyla sürdürmekle birlikte, Türkiye'de yassı karbon çeliği ürünlerinin dağıtım merkezleri aracılığıyla dağıtım faaliyetini gerçekleştirmemektedir.
- (20) Diğer işlem tarafı olan TATA STEEL GRUBU küresel ölçekte kömür madenciliği, demir cevheri madenciliği, çelik ürünleri, demir alaşımları ve tarımsal donanım alanlarında faaliyet gösteren Hindistan menşeli bir firmadır. TATA STEEL GRUBU'nun Türkiye'de satışını gerçekleştirdiği ürünler slab, quarto levhalar, sıcak haddelenmiş çelik ürünleri, soğuk haddelenmiş çelik ürünleri, galvanize çelik, metal kaplamalı paketleme çeliği, tane konumlu elektrik çeliği, tane konumlu olmayan elektrik çeliği, elektrolaklar ve inşaat için çelik elemanlarından oluşmaktadır.
- (21) TATA STEEL GRUBU Türkiye'de Tata Steel İstanbul Metal Sanayi ve Ticaret A.Ş. (TS İSTANBUL METAL) ve Tata Steel Ticaret A.Ş. (TS TİCARET) aracılığıyla faaliyet göstermektedir⁶. TS İSTANBUL METAL Adapazarı'nda kurulu tesisi ile organik örtülü çelik üretimi yapmaktadır. Şirket bu kapsamda; çıkarılan galvanize çelik, soğuk haddelenmiş karbon çeliği, alüminyum ve paslanmaz çelik madenlerini, organik örtülü çelik bobinleri ve kesilmiş plakalara dönüştürmektedir⁷. TATA STEEL GRUBU'nun Türkiye'deki iştiraklerinden bir diğeri olan TS TİCARET, grubun Türkiye pazarındaki çeşitli nihai ürünlerinin ticaretinde aracı olarak faaliyet göstermekte, TSL'nin çelik ürünlerinin münhasıran Türkiye'ye satışı ve pazarlamasını gerçekleştirmektedir⁸. Devralma işlemi kapsamında, TSEL'nin TS TİCARET aracılığıyla gerçekleştirdiği bazı ticari faaliyetleri OG'ye aktarılacaktır⁹. Bu çerçevede, dosya konusu işlem bakımından, Türkiye'de üretim faaliyeti sadece TS İSTANBUL METAL aracılığıyla gerçekleştirilecektir.
- (22) OG'ye devredilecek faaliyetler bakımından tarafların Türkiye'deki faaliyetlerinin yatay anlamda örtüştüğü pazarların "slab üretimi ve satışı, sıcak haddelenmiş çelik

⁴ Thyssenkrupp Hohenlimburg GmbH, Thyssenkrupp Electrical Steel GmbH, Thyssenkrupp Electrical Steel India Private Ltd, Thyssenkrupp Rasseisten GmbH, Thyssenkrupp Steel Europe AG, TK AG'nin dolaylı iştirakleri olarak 2017-2018 yıllarında yurt dışından Türkiye'ye yaptıkları satışlar vasıtasıyla ciro elde etmişlerdir. Öngörülen işlemin gerçekleşmesiyle OG'ye devredileceklerdir.

⁵ TMSG, Türkiye'ye Almanya ve Fransa'dan az miktarda yaptığı satış ile Thyssenkrupp Materials Trading GmbH (TK MATERIALS TRADING) vasıtasıyla ciro elde etmiştir. TK MATERIALS TRADING'in Türkiye'de kendine ait herhangi bir dağıtım merkezi bulunmamaktadır.

⁶TATA STEEL GRUBU, TS İSTANBUL METAL'in %(.)'üne, TS TİCARET'in %(.)'sine sahiptir. TS TİCARET'in %50 diğeri hissedarı Industrial Resources BV'dir.

⁷ Bunun yanı sıra, TSEL organik kaplama bandı, profillemeye bandı, boy kesme hattı ve dilme hattı işletmektedir.

⁸ Taraflar TSEL'nin TS TİCARET vasıtasıyla Türkiye pazarında dağıtım seviyesinde faaliyet göstermediğini TATA STEEL GRUBU'nun Türkiye'de çelik dağıtım ağının bulunmadığını belirtmiştir. TSL'nin Türkiye'ye yaptığı ihracat sipariş üzerine gerçekleşmekte, TS TİCARET dağıtım hizmetlerine ihtiyaç duyulması halinde müşterilere destek sağlamakta ve bu hizmetinden komisyon almaktadır. TSEL'nin tüm bunların yanı sıra Türkiye'ye sipariş bazlı doğrudan satışları da bulunmaktadır.

⁹TATA STEEL GRUBU'nun Türkiye'ye Natsteel Holdings Pte Ltd, Bhushan Steel Limited ve Tinplate Company of India Ltd unvanlı şirketleri vasıtasıyla yassı çelik ürünü satışı bulunmaktadır. Öngörülen işlem sonucunda bu şirketler TSEL tarafından tutulmaya devam edilecek, OG'ye devredilmeyecektir.

üretimi ve satışı, soğuk haddelenmiş çelik üretimi ve satışı, galvanize çelik üretimi ve satışı, metal kaplamalı paketleme çeliği üretimi ve satışı, organik örtülü çelik üretimi ve satışı, tane konumlu elektrik çeliği üretimi ve satışı” pazarları olduğu görülmektedir. Diğer taraftan OG ile tarafların faaliyetleri bakımından Türkiye’deki faaliyetlerin yatay anlamda örtüştüğü pazarlar ise “soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve doğrudan satışı” ve “paketleme için metal örtülü çelik üretimi ve doğrudan satışı” pazarları olarak tespit edilmiştir.

- (23) Bildirim konusu işlemde birden fazla şekilde dikey örtüşmenin gerçekleşeceği görülmektedir. Örneğin, sıcak haddelenmiş karbon çelik, soğuk haddelenmiş karbon çelik ve galvanize çelik, çelik tüplerin girdisini oluşturmaktadır. Bu üç pazar dikey etkilenen pazarlarda üst pazarı oluştururken çelik tüp üretimi alt pazarı oluşturmaktadır.
- (24) Aşağıda yer alan Tablo-1’de işlem kapsamında yatay ve dikey örtüşmenin gerçekleştiği pazarlarda tarafların 2017 yılı pazar paylarına yer verilmektedir:

Tablo-1: Etkilenen Pazarlar

Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (2017) (kt %) ¹⁰		
			TK GRUBU (~)	TATA STEEL GRUBU ¹¹ (~)	Toplam (~)
Slab üretimi ve satışı	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Sıcak haddelenmiş karbon çeliği (quarto levhalar hariç) üretimi ve satışı (HR)	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı (CR)	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Galvanize çelik üretimi ve satışı (GS)	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Paketleme için metal örtülü çelik üretimi ve satışı	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Organik örtülü çelik üretimi ve satışı (OC)	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Tane konumlu elektrik çeliği üretimi ve satışı (GOES) ¹²	Türkiye	Yatay	(.....)	(.....)	(.....)
Quarto Levha üretimi (QP)	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Tane konumlu olmayan elektrik çeliği üretimi ve satışı (NGOES)	Türkiye	Dikey		(.....)	(.....)

¹⁰Pazar payları hesaplanırken TATA STEEL GRUBU’nun 1 Nisan 2017-31 Mart 2018 dönemindeki finansal yılına ilişkin veriler ile TK GRUBU’nun 1 Ocak 2017-31 Aralık 2017 dönemine ilişkin verilerinden yararlanılmıştır.

¹¹ Bildirim Formunda yer verilen bilgilere göre, TSL’nin iştiraki olan NatSteel Holdings Pte Ltd, Bhushan Steel Ltd. ve Tinplate Company of India Ltd. işlemin tamamlanmasından sonra ortak girişime dâhil edilmeyecektir. Ancak TATA STEEL GRUBU’nun pazar payının hesaplanmasında bu şirketlerin elde ettikleri cirolar da pazar payı hesaplamasına dâhil edilmiştir.

¹² Bildirim Formunda yer verilen bilgilere göre, TATA STEEL GRUBU elektrik çeliği faaliyetlerini satma kararı almıştır. Söz konusu satışı ortak girişiminin kurulmasından önce gerçekleşirse elektrik çeliği faaliyeti, ortak girişimin bir parçası olmayacak dolayısıyla elektrik çeliği üretimi pazarında bir örtüşme gerçekleşmeyecektir.

Tablo-1'in devamı					
Etkilenen Pazar	Coğrafi Pazar	(Yatay/ Dikey)	Pazar Payı (2017) (kt %) ¹³		
			TK GRUBU (~)	TATA STEEL GRUBU ¹⁴ (~)	Toplam (~)
Elektroplak üretimi	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Yassı karbon çelik ürünlerin doğrudan ve dolaylı satışı ¹⁵	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Sıcak ve soğuk haddelenmiş karbon çeliği ve galvanize çelik üretimi ve satışı ile tüp üretimi ve satışı ¹⁶	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)
Galvanize çelik ve organik örtülü çelik üretimi ve satışı ile inşaat için çelik ürünlerinin üretimi ve satışı	Türkiye	Dikey	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri ve Ek Bilgi Yazısı

- (25) Tablo-1'de görüleceği üzere, yatay anlamda etkilenen pazarlarda tarafların toplam pazar payları %20'nin altında gerçekleşmektedir. Yatay örtüşmenin olduğu pazarlarda tarafların pazar payı toplamının en yüksek % (.....) olduğu ve bu durumun organik örtülü çelik üretimi ve satışı pazarında gerçekleştiği görülmektedir.
- (26) İşlem kapsamında dikey örtüşmenin yaşandığı pazarlar bakımından alt ve üst pazarlara aşağıdaki tabloda yer verilmektedir:

Tablo-2: Dikey Etkilenen Pazarlar

Üst Pazar	Alt Pazar
Slab Üretimi ve Satışı	Sıcak Haddelenmiş Karbon Çeliği Üretimi
Slab Üretimi ve Satışı	Quarto Plakalar Üretimi
Sıcak Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Soğuk Haddelenmiş Karbon Çeliği Üretimi
Sıcak Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Tane Konumlu Olan ve Tane Konumlu Olmayan Elektrik Çeliği Üretimi
Sıcak Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Çelik Tüp Üretimi
Sıcak Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Metalik Örtülü Paketleme Çeliği Üretimi
Sıcak Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Elektroplak Üretimi
Soğuk Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Galvanize Çelik Üretimi
Soğuk Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Çelik Tüp Üretimi
Soğuk Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Galvanize Çelik Üretimi
Soğuk Haddelenmiş Karbon Çeliği Satışı	Metalik Örtülü Paketleme Çeliği Üretimi
Galvanize Çelik Satışı	Organik Örtülü Çelik Üretimi
Galvanize Çelik Satışı	İnşaat için Çelik Elemanları Üretimi
Yassı Karbon Çeliği Üretimi	Bu ürünlerin dağıtımı

Kaynak: Ek Bilgi Yazısı

¹³Pazar payları hesaplanırken TATA STEEL GRUBU'nun 01.04.2017-31.03.2018 dönemindeki finansal yılına ilişkin veriler ile TK GRUBU'nun 01.01.2017-31.12.2017 dönemine ilişkin verilerinden yararlanılmıştır.

¹⁴ Bildirim Formunda yer verilen bilgilere göre, TSL'nin iştiraki olan NatSteel Holdings Pte Ltd, Bhushan Steel Ltd. ve Tinsplate Company of India Ltd. işlemin tamamlanmasından sonra OG'ye dâhil edilmeyecektir. Ancak TATA STEEL GRUBU'nun pazar payının hesaplanmasında bu şirketlerin elde ettikleri cirolar da pazar payı hesaplamasına dâhil edilmiştir.

¹⁵ TK GRUBU'nun dağıtım merkezleri Türkiye dışında yer almaktadır. Grubun Türkiye'ye olan satışları ürünlerin doğrudan veya dolaylı olarak satışı (ihracatı) şeklindedir.

¹⁶ 2017 yılında tarafların bu pazardan ciro elde etmemiş olması sebebiyle ilgili ciro bilgileri 2016 yılına ilişkindir.

- (27) Tablo-2'den görüleceği üzere, devralma işlemi ile birden çok dikey yönlü pazarda örtüşme meydana getirmektedir. Ancak Tablo-1 incelendiğinde, dikey anlamda etkilenen pazarlarda tarafların toplam pazar paylarının %20'nin altında gerçekleştiği görülmektedir. Dikey örtüşmenin doğduğu pazarlarda tarafların pazar payları toplamının en yüksek % (.....) olduğu ve bu durumun elektrolak üretimi pazarında gerçekleştiği tespit edilmiştir.
- (28) Çelik sektöründe dikey yönlü etkilenen pazarlar incelenirken ürünlerin dağıtım kanalları önem arz etmektedir. Rekabet Kurulunun 18-08/143-72 sayılı kararında; çelik ürünlerinin fabrika satışlarına ek olarak üç tahsisli dağıtım kanalı üzerinden satıldığı ve yassı karbon çelik ürünlerinin dağıtımının Toptan Satış Merkezleri, Çelik Hizmet Merkezleri ve Oksijenle Kesim Merkezleri kanallarıyla gerçekleştirildiği ifade edilmektedir. Ancak, işlem taraflarının Türkiye'de çelik ürünlerinin dağıtımını bahsi geçen kanallarla gerçekleştirmedikleri, Türkiye'deki dağıtımın organize dağıtım merkezleri aracılığıyla yapılmadığı, tarafların ürünlerini doğrudan ya da dolaylı olarak yurt dışından Türkiye'deki müşterilerine ulaştırdıkları belirtilmektedir. Bu sebeple, dosya kapsamında dağıtım pazarında bir örtüşmeden bahsedilememektedir.
- (29) Ayrıca, Tablo-3'te de görüldüğü üzere, söz konusu pazarlarda başta Ereğli Demir ve Çelik Fabrikaları T.A.Ş. (ERDEMİR) olmak üzere çok sayıda rakibin bulunduğu ve bu pazarlarda ithalatın yoğun olduğu değerlendirilmektedir.

Tablo-3: Etkilenen Pazarlardaki Rakiplere İlişkin Bilgi

Etkilenen Pazarlar	En Büyük Rakip Teşebbüs	(Yatay/ Dikey)	2017 Yılı Pazar Payı (kt %)
Slab üretimi ve satışı ¹⁷	ERDEMİR	Yatay	(.....)
	Habaş Sınai ve Tıbbi Gazlar İstihsal Endüstrisi A.Ş. (HABAŞ)		(.....)
	Çolakoğlu Metalurji A.Ş. (ÇOLAKOĞLU)		(.....)
	MMK Metalurji Sanayi Ticaret ve Liman İşletmeciliği A.Ş. (MMK)		(.....)
	Tosçelik Profil ve Sac Endüstrisi A.Ş.		(.....)
Sıcak haddelenmiş karbon çeliği (quarto levhalar hariç) üretimi ve satışı	ERDEMİR/ İskenderun Demir ve Çelik A.Ş. (İSDEMİR)	Yatay	(.....)
	ÇOLAKOĞLU		(.....)
	HABAŞ		(.....)
	MMK		(.....)
	ArcelorMittal S.A. (ARCELORMITTAL)		(.....)
	TOSYALI DEMİR ÇELİK SAN A.Ş. (TOSYALI)		(.....)

¹⁷ Taraflar, 2017 yılına ait slab verilerine ulaşamamaları sebebiyle, 2016 yılına ait slab verilerini sunmuşlardır.

Tablo 3'ün devamı			
Etkilenen Pazarlar	En Büyük Rakip Teşebbüs	(Yatay/ Dikey)	2017 Yılı Pazar Payı (kt %)
Soğuk haddelenmiş karbon çeliği üretimi ve satışı	ERDEMİR/İSDEMİR	Yatay	(.....)
	Tezcan Galvanizli Yapım Elemanları San. Tic. A.Ş. (TEZCAN)		(.....)
	Borçelik Çelik Sanayi ve Ticaret A.Ş. (BORÇELİK)		(.....)
	Tatmetal Çelik San. ve Tic. A.Ş. (TATMETAL)		(.....)
	Yıldız Demir Çelik Sanayi A.Ş.		(.....)
Galvanize çelik üretimi ve satışı	TEZCAN	Yatay	(.....)
	BORÇELİK		(.....)
	MMK		(.....)
	TATMETAL		(.....)
	TOSYALI		(.....)
	ERDEMİR/İSDEMİR		(.....)
	ARCELORMITTAL+ ILVA Group		(.....)
Paketleme için metal örtülü çelik üretimi ve satışı	ERDEMİR/İSDEMİR	Yatay	(.....)
	Hebei Iron and Steel Co.,Ltd.		(.....)
	United States Steel Corporation		(.....)
Tane konumlu elektrik çeliği üretimi ve satışı (GOES) ¹⁸	Posco TNCP Otomotiv Çelik San. ve Tic. A.Ş.	Yatay	(.....)
	ARCELORMITTAL		(.....)
Kaynak: Bildirim Formu ve Ekleri ve Ek Bilgi Yazısı			

- (30) Bu çerçevede tarafların, etkilenen pazarlarda, önemli bir pazar payına sahip olmadıkları ve işlem sonunda da sahip olacakları toplam pazar payının düşük olacağı anlaşılmaktadır. Ayrıca söz konusu pazarlarda önemli rakipler ve yoğun ithalat da söz konusudur.
- (31) Dosya mevcudu bilgi ve belgeler çerçevesinde, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

¹⁸Taraflar, Türkiye'de yerel bir GOES üreticisinin bulunmadığını Türkiye'ye GOES tedarik eden ana ülkelerin Çin, Japonya, Güney Kore ve Rusya olduğunu bildirmişlerdir.

H. SONUÇ

- (32) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.