

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2019-3-45 (Devralma)
Karar Sayısı : 19-31/472-201
Karar Tarihi : 05.09.2019

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Adem BİRCAN (Başkan V.)
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ

B. RAPORTÖRLER: Nimet KAVAK, Muhammed Ali BEKTEMUR

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN :- Tablet Packaging II B.V.
Temsilcileri: Av. Gönenç GÜRKAYNAK, Av. Öznur İNANILIR,
Av. Bulut GİRGİN, Av. Yeşim YARGICI
Yıldız Mah. Çitlenbik Sok. No: 12 Beşiktaş, İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Bilcare Research Swiss I AG ve Bilcare Research Swiss II AG'nin (Bilcare Research Group) tek kontrolünün Tablet Packaging II B.V. aracılığıyla Lindsay Goldberg Fund IV tarafından devralınması talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 08.08.2019 tarih ve 5197 sayılı ile giren ve eksiklikleri en son 27.08.2019 tarih ve 5634 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 04.09.2019 tarih ve 2019-3-45/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Bildirime konu başvuruda Lindsay Goldberg Fund IV (LINDSAY GOLBERG IV) tarafından dolaylı iştiraki Tablet Packaging II B.V. (TABLET PACKAGING II) aracılığıyla Bilcare Research Swiss I AG ve Bilcare Research Swiss II AG (birlikte "BILCARE RESEARCH GROUP") üzerindeki tek kontrolün devralınması işlemine izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirim formunda TABLET PACKAGING II'nin¹ bildirilen devralma işlemini gerçekleştirmek amacıyla yeni kurulan bir devralma aracı olduğu ve dolaylı olarak LINDSAY GOLDBERG IV² tarafından kontrol edildiği ifade edilmiştir.
- (6) Dolaylı olarak LINDSAY GOLDBERG IV'ü yöneten Goldberg, Lindsay & Co. LLC'nin (GOLDBERG LINDSAY LLC) ise sahip olduğu iştirakleri vasıtasıyla dünya çapında sağlık merkezleri, paketleme, nakliye konteynerleri, çelik, metaller ve alaşımlar da dahil olmak üzere birçok farklı sektörde faaliyet gösterdiği belirtilmiştir.

¹ TABLET PACKAGING II'nin tek sahibi olan Tablet Packaging I B.V. doğrudan Atlas Flexibles B.V.'ye ait olup, dolaylı şekilde Lindsay Goldberg Fund IV'e aittir. Hisse alım anlaşmasına göre, TABLET PACKAGING II'nin hak ve yükümlülükleri LINDSAY GOLDBERG IV tarafından kontrol edilen başka bir tarafa işlemi tamamlamak üzere devredilebileceği de ayrıca belirtilmiştir.

² LINDSAY GOLBERG IV dolaylı olarak GOLDBERG LINDSAY LLC tarafından yönetilen fon yönetim şirkettir ve bünyesinde şu fonlar bulunmaktadır: Lindsay Goldberg IV L.P., Lindsay Goldberg IV-A L.P., Lindsay Goldberg IV-PCF L.P., Lindsay Goldberg Co-Inv. IV L.P., Lindsay Goldberg Employee Co-Inv. IV L.P. ve LG Co-Inv, A L.P.

- (7) Bildirime konu işlemin temelini TABLET PACKAGING II ile BILCARE RESEARCH GROUP'un tarafları olan Bilcare Ltd., Bilcare Mauritius Ltd., ve Mohan H. Bhandari arasında 10.07.2019 tarihinde imzalanan Hisse Alım Sözleşmesi oluşturmaktadır. Bu sözleşmeye göre mevcut durumda BILCARE RESEARCH GROUP'un hisselerinin %100'ünü ve tek kontrolünü elinde bulunduran Bilcare Mauritius Ltd.³ tüm hisselerini ve devre konu teşebbüsün tek kontrolünü TABLET PACKAGING II'ye devredecektir. Dolayısıyla BILCARE RESEARCH GROUP'un dolaylı tek kontrolü LINDSAY GOLDBERG IV'e ait olacaktır.
- (8) Bu kapsamda bildirim konusu işlem sonucunda BILCARE RESEARCH GROUP'un kontrolü kalıcı olarak değişeceğinden işlem, 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. İşlem taraflarının cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında belirtilen ciro eşiklerini aştığı; dolayısıyla işlemin izne tabi bir devralma işlemi olduğu anlaşılmaktadır.
- (9) İşlem taraflarının faaliyetleri incelendiğinde, devre konu teşebbüs olan BILCARE RESEARCH GROUP'un doğrudan ve dolaylı iştirakleri vasıtasıyla, hem esnek ambalajlama üreticisi hem de ambalaj dışı uygulamalarda kullanılan teknik plastik filmlerin üreticisi ve tedarikçisi olduğu ve ticari faaliyetlerini ilaç ambalajlama inovasyonları⁴, nitelikli film çözümleri⁵ ve kart çözümleri⁶ olmak üzere üç farklı alanda gerçekleştirdiği görülmektedir.
- (10) Devralan konumunda bulunan TABLET PACKAGING II, BILCARE RESEARCH GROUP'un devralınması amacı ile yeni kurulmuş bir devralma aracıdır. TABLET PACKAGING II'yi dolaylı olarak kontrol eden ana şirket statüsündeki GOLDBERG LINDSAY LLC, dolaylı olarak portföy şirketlerinde hisse yatırımı olan farklı fonları yönetmektedir. Bu portföy şirketleri, nitelikli hasta bakım tesislerinin finansmanı, kadın sağlığı hekimliği platformu, asfalt üretimi, pervaneler, varlık yönetim hizmetleri, sıvı saklama, kutu konteyner, kağıt hamuru ve kağıt ürünleri, eczacılık ürünleri, sağlık merkezleri, paketleme, nakliye konteynerleri, çelik, metaller ve alaşımlar da dahil olmak üzere bir çok farklı sektörde faaliyet göstermektedirler. Türkiye'de kurulu tek iştirakleri ise çoğunlukla gıda ürünlerinde kullanılan sert plastik ambalajlama ürünlerinin üretimi ve dağıtımını alanında faaliyet gösteren Paccor Turkey Ambalaj Sanayi A.Ş'dir (PACCOR TURKEY)⁷. Türkiye'de kurulu iştirakleri olmamakla birlikte ihracat yoluyla Türkiye'ye satış yapan diğer grup şirketlerinin ise Schur Flexibles GmbH (iştirakleri ile birlikte SCHUR FLEXIBLES)⁸ ve VDM Metal GmbH⁹ olduğu ifade edilmiştir.

³ Bilcare Mauritius Ltd.'nin %100 hissesi Bilcare Ltd.'ye aittir.

⁴ İlaç sektörüne tedarik edilmekte olan ve düşükten ultra-yüksek-bariyer filmlerine kadar ilgili ambalajlama optimizasyon ve araştırma hizmetlerini kapsamaktadır. Başlıca uygulama alanları bariyer filmleri ve ilaç kılıfının ambalajının şeffaf kısmı için olan folyo ürünleridir.

⁵ Başlıca, içecek şişeleri ve diğer hızlı tüketim malları için kullanılan giydirilmiş ambalaj etiketleri için film ve nihai kullanımı baskı ve grafik olan PVC filmlerin tedarikini kapsamaktadır.

⁶ Banka kartları ve diğer hediye ve sadakat kartları uygulamaları için PVC filmler ve örten tabakaların tedarikini kapsamaktadır.

⁷ PACCOR TURKEY daha önceden Coveris Rigid Turkey Ambalaj Sanayi A.Ş. olarak faaliyet göstermekteyken Kurulun 12.06.2018 tarih ve 18-19/325-160 sayılı kararı ile GOLDBERG LINDSAY LLC grubuna devrolmuştur.

⁸ Schur Flexibles GmbH; et, peynir, şekerleme gibi gıda ürünleri ile özel ilaç ve tütün gibi ürünlerin paketlenmesinde kullanılan esnek ambalajların üretimini gerçekleştirmektedir.

⁹ VDM Metal GmbH'nin, nikel alaşım üreticisi olduğu belirtilmiştir.

- (11) PACCOR TURKEY'in ana faaliyet konusunun çoğunlukla gıda ürünlerinin paketlenmesinde kullanılan sert plastik ambalajlama ürünlerinin üretimi ve dağıtımı olduğu belirtilmiştir. BILCARE RESEARCH GROUP¹⁰ ise esnek ambalajlama altında sayılabilecek olan ilaç için esnek plastik ambalajlama pazarında faaliyet göstermektedir. Bu nedenle esnek plastik ambalajlama alanında BILCARE RESEARCH GROUP ile PACCOR TURKEY arasında yatay ve dikey anlamda bir örtüşme olmadığı, yalnızca SCHUR FLEXIBLES'in genel esnek plastik ambalajlama alanında faaliyet göstermesi ve Türkiye'ye ihracat yoluyla satış yapması sebebiyle kısıtlı yatay örtüşmeye neden olduğu ifade edilmiştir. Esnek ambalajlama altında sayılabilecek olan ilaç için esnek plastik ambalajlama pazarında ise SCHUR FLEXIBLES ile BILCARE RESEARCH GROUP arasında yatay ve dikey anlamda herhangi bir örtüşme bulunmamaktadır.
- (12) BILCARE RESEARCH GROUP'un diğer faaliyet alanı olan ambalaj dışı uygulamalar için teknik ve nitelikli film çözümleri ve tedariki alanına bakıldığında ise GOLDBERG LINDSAY LLC tarafından kontrol edilen hiçbir iştirakin bu alanda girdi olarak kullanılan polimerlerin satışını Türkiye'de gerçekleştirmediği dolayısıyla bu alanda herhangi bir dikey örtüşme olmadığı belirtilmiştir.
- (13) Aşağıda yer verilen pazar paylarına bakıldığında BILCARE RESEARCH GROUP ile SCHUR FLEXIBLES'in genel esnek plastik ambalajlama pazarında toplam pazar paylarının %(.....)'i geçmediği görülmektedir.¹¹

Tablo 1- Genel Esnek Plastik Ambalajlama Alanındaki Pazar Payları (%)¹²

Teşebbüs	2016		2017		2018	
	Değer (Bin TL)	Pazar Payı (%)	Değer (Bin TL)	Pazar Payı (%)	Değer (Bin TL)	Pazar Payı (%)
BILCARE RESARCH GROUP	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
SCHUR FLEXIBLES	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)
Toplam	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (14) Tüm olası pazar tanımlarında rekabetçi endişe yaratmayan yoğunlaşma işlemleri bakımından ilgili pazar tanımlanmayabilmektedir. Bu çerçevede rekabetçi bir endişe yaratmayacağı değerlendirilen dosya kapsamında, pazar tanımının değerlendirmeyi değiştirmeyecek olması nedeniyle ilgili ürün pazarı ve ilgili coğrafi pazar tanımları yapılmasına gerek olmadığı kanaatine varılmıştır.
- (15) Dosya kapsamında edinilen bilgilerden alternatif pazar tanımları çerçevesinde işlem taraflarının işlem sonrası toplam pazar paylarının düşük olacağı ve işlem neticesindeki pazar payı artışının sınırlı olacağı anlaşılmıştır. Yine söz konusu pazarlarda faaliyet gösteren çok sayıda teşebbüsün bulunmasının taraflar üzerinde yeterli rekabet baskısı oluşturacağı değerlendirilmektedir.
- (16) Sonuç olarak, bildirim konu işlem ile 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında herhangi bir pazarda hâkim durum yaratılmasının veya mevcut hâkim durumun

¹⁰ BILCARE RESEARCH GROUP'un ilaç için esnek plastik ambalajlama alanında son üç yıl itibariyle pazar payı en fazla %(.....) ile %(.....) arasında değişkenlik göstermektedir.

¹¹ BILCARE RESEARCH GROUP'un ana faaliyet konusu ilaç paketlemesinde kullanılan esnek plastik filmlerin üretimi olduğu için tarafların, genel esnek plastik ambalajlama alanında faaliyet gösteren rakiplerin pazar payı verilerini sunmadıkları ifade edilmiştir.

¹² İlgili yıllarda teşebbüslere ait hacim cinsinden verilen pazar payları, değer cinsinden verilen pazar payları ile benzerdir.

güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre; bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.