

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-5-045

(Ortak Girişim)

Karar Sayısı : 24-09/153-63

Karar Tarihi : 21.02.2024

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE

Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER : Osman AYAR, Belma Nilüfer KIRIMLI, Muhammed Mustafa AÇIKEL

C. BİLDİRİMDE

BULUNANLAR : - SAS Shipping Agencies Services S.à r.l.

Temsilcileri: Av. T. Şeyma İNAL, Av. Ahmet BAYRAKTAR,

Av. Deniz KIVANÇ, Av. İdil YAVUZ

Teşvikiye Cad. No:45 İsmet Apt. Kat:2 D:3 Şişli/İstanbul

- Global Infrastructure Management, LLC

Temsilcileri: Av. M. Togan TURAN, Av. Büşra AKTÜRE,

Av. Sabiha ULUSOY, Av. Sena SASANI

Orjin Maslak Eski Büyükdere Cad. No:27 Kat:1 34485

Maslak/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Hâlihazırda GIP III Global Investments S.à r.l. tarafından kontrol edilen Italo – Nuovo Trasporto Viaggiatori S.p.A.nın hisselerinin belirli bir bölümünün SAS Shipping Agencies Services S.à r.l tarafından devralınması sonucunda, Italo – Nuovo Trasporto Viaggiatori S.p.A. üzerinde GIP III Global Investments S.à r.l. ve SAS Shipping Agencies Services S.à r.l tarafından ortak kontrol tesis edilmesi işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 04.12.2023 tarih ve 45595 sayı ile giren ve eksiklikleri 16.02.2024 tarih ve 48784 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 19.02.2024 tarih ve 2023-5-045/Öİ sayılı Ortak Girişim Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; hâlihazırda GIP III Global Investments S.à r.l. (GIP III) tarafından kontrol edilen Italo - Nuovo Trasporto Viaggiatori S.p.A.nın (ITALO-NUOVO) hisselerinin (.....)'ünün SAS Shipping Agencies Services S.à r.l. (SAS) tarafından devralınması suretiyle ITALO-NUOVO üzerinde GIP ve SAS tarafından ortak kontrol tesis edilmesi işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası hükmü çerçevesinde, bir ortak girişimin anılan Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması unsurlarının birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (6) Taraflar arasında imzalanan 02.10.2023 tarihli Hisse Alım Sözleşmesi (Sözleşme) kapsamında gerçekleşmesi planlanan işlem sonrasında ITALO-NUOVO'nun hisselerinin % (.....)'üne SAS (nihai olarak MSC Grubu), % (.....)'ine ise GIP III (nihai olarak GIP Grubu) sahip olacaktır. Bununla birlikte taraflar arasında imzalanan aynı tarihli Hissedarlar Sözleşmesi'nin 4., 9. ve 10. maddelerinde;
- Her bir yatırımcı grubunun, ITALO-NUOVO'nun ihraç edilmiş sermayesine sahip olduğu % (.....)'luk blok başına ITALO-NUOVO yönetim kuruluna oy hakkı olan (.....)' yönetim kurulu üyesi atama ve görevden alma hakkına sahip olacağı,
 - ITALO-NUOVO'nun yönetim kurulunda bağımsız bir yönetim kurulu başkanı ve icra kurulu başkanının resen yer alacağı,
 - ITALO-NUOVO yönetim kurulunun; yönetim kurulu başkanı, icra kurulu başkanı (CEO), MSC Grubu tarafından atanan (.....)¹ üye, GIP Grubu tarafından atanan (.....) üye ve Allianz Grubu tarafından atanan (.....) üye olmak üzere (.....) üyeden oluşacağı,
 - Yönetim kurulunun toplanabilmesi için GIP Grubu ve MSC Grubu tarafından atanan en az birer üyenin bulunması koşulunun aranacağı,
 - Yönetim kurulunun karar alma sürecine ilişkin olarak, her yönetim kurulu üyesinin bir oy hakkı bulunacağı ve kararlarda oy çokluğunun aranacağı ancak kararın alınacağı zamanda GIP Grubu'nun ve/veya MSC Grubu'nun, ITALO-NUOVO'nun hisselerinin en az % (.....)'una sahip olması durumunda, söz konusu karar için MSC Grubu ve/veya GIP Grubu (ilgili olduğu şekilde) tarafından atanan yönetim kurulu üyelerinin çoğunluğunun da olumlu oyu aranacağı,
 - Benzer bir karar alma mekanizmasının genel kurul toplantıları bakımından da geçerli olacağı
- hüküm altına alınmıştır.
- (7) Diğer taraftan Hissedarlar Sözleşmesi'nin 13. maddesinde yer verilen ve "Mahfuz Hususlar" kategorisinde yer alan herhangi bir teklifle ilgili olarak MSC Grubu ve GIP Grubu'nun önceden onayının gerekeceği ifade edilmektedir. Sözleşme'ye göre "Mahfuz Hususlar"; her bir iş planının ve yıllık bütçenin onaylanması, ITALO-NUOVO'nun Yönetim Kurulu Başkanı, CEO'su, CFO'su, CCO'su ve COO'sunun her birinin atanması, atanma şartlarının değiştirilmesi ve görevlerine son verilmesi kararlarını içermektedir.
- (8) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, ITALO-NUOVO'nun işlem sonrasında MSC Grubu (SAS aracılığıyla) ve GIP Grubu (GIP III aracılığıyla) tarafından ortak kontrol edileceği değerlendirilmiştir.
- (9) Diğer taraftan başvuruda ITALO-NUOVO'nun; hâlihazırda pazarda bağımsız şekilde faaliyet gösterebilecek yeterli mali kaynaklara sahip olduğu, bildirilen işlem sonrasında bu durumun değişmeyeceği, satışlarının % (.....)'sinden fazlasını kalıcı olarak üçüncü taraflara yapacağı, yerleşik bir müşteri tabanına ve pazarda kalıcı bir şekilde bağımsız olarak faaliyet göstermek için yeterli insan ve sermaye kaynaklarına sahip, süreklilik arz eden bağımsız bir teşebbüs olduğu, bildirilen işlem sonrasında ana teşebbüslerden bağımsız olarak günlük operasyonlarını kendi özel deneyimleri ile yönetebileceği beyan edilmiştir.

¹ (.....)

- (10) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde, ortak girişimin tam işlevsel bir ortak girişim niteliğini haiz olduğu ve bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi anlamında bir devralma işlemi olduğu sonucuna ulaşılmaktadır. Öte yandan ilgili tarafların cirolarının söz konusu Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasının (a) ve (b) bentlerinde öngörülen eşikleri aşması nedeniyle, işlemin izne tabi olduğu anlaşılmaktadır.
- (11) Dosyadaki bilgilere göre, SAS, MSC Grubu'nun nihai holding şirketi olan Mediterranean Shipping Company Holding SA'nın dolaylı olarak tamamına sahip olduğu bir yatırım şirketidir. SAS'ın diğer grup şirketleriyle doğrudan ve/veya dolaylı olarak kontrolünde bulunan iştiraklerinden olan MSC Gemi Acenteliği AŞ, MSC Grubu'nun global olarak sunduğu konteyner hat taşımacılığı hizmetlerinin Türkiye'deki müşterilere temini hususunda acente olarak hizmet vermektedir. SAS'ın kontrol hakkına sahip olduğu bir başka teşebbüs olan Medlog Lojistik Gemicilik Turizm AŞ ise Türkiye'de kapıdan limana veya limandan kapıya karayolu ile taşıma hizmeti ile beraber demiryolu taşımacılığı, proje taşımacılığı ve depolama hizmetleri de sunmaktadır. Ayrıca SAS, Türkiye'de Medtec Bilgi Teknolojileri ve Yazılım AŞ aracılığıyla lojistik ve denizcilik sanayisi için yazılım geliştirme faaliyetlerinde de bulunmaktadır. Sonuç itibarıyla işlem tarafı MSC genel olarak, küresel çapta ve Türkiye'de düzenli hat konteyner taşımacılığı faaliyeti ve bu faaliyetle ilişkili olarak demiryolu, nehir ve karayolu taşımacılığı ile lojistik sektörüne teknoloji üretilmesi ve deniz yoluyla taşıma işleri organizatörlüğü hizmetleri sunulması gibi faaliyetlerde bulunmaktadır.
- (12) Diğer bir işlem tarafı GIP küresel çapta enerji, ulaşım, dijital, su ve atık sektörlerindeki altyapı işletmelerine ve varlıklarına yatırım yapmaktadır. Bu kapsamda GIP Türkiye'de iştirakleri aracılığıyla elektrik ve gaz üretimi, dağıtım ve tedariki ile su ve atık sektörleri de dâhil olmak üzere çevre hizmetleri alanlarında faaliyet göstermektedir.
- (13) Öte yandan hâlihazırda MSC ve GIP'in ortak kontrolünde bulunan Terminal Investment Limited Sârl (TIL) ise Türkiye'de konteyner liman işletmecisi olarak faaliyet gösteren Marport Liman İşletmeleri San. ve Tic. AŞ, Asyaport Liman AŞ ve Assan Liman İşletmeleri AŞ'nin üçüncü taraf teşebbüslerle birlikte ortak kontrolüne sahiptir.
- (14) Ortak girişim konumundaki Roma merkezli yerel bir işletme olan ITALO-NUOVO ise yüksek hızlı demiryolu ve uzun mesafe otobüslerle yolcu taşımacılığı hizmetleri sunmaktadır. Teşebbüs, yerel bir işletme olup İtalya dışında faaliyeti bulunmamaktadır.
- (15) Yukarıda yer verilen bilgi ve değerlendirmeler doğrultusunda, ortak girişim ile işlem taraflarının faaliyetleri arasında dünyada ve Türkiye'de yatay veya dikey seviyede örtüşme bulunmadığı, dolayısıyla bildirim konu işlem sonucunda başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.
- (16) Son olarak 2010/4 sayılı Tebliğ'in 13. maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca, bildirim konusu ortak girişim işleminin, 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi açısından rekabetçi davranışların koordinasyonu riski taşıyıp taşımadığı değerlendirilmiştir. MSC ve GIP Türkiye'de hâlihazırda ortak kontrolleri altında bulunan TIL aracılığıyla çeşitli konteyner limanlarının işletilmesi faaliyetlerinde bulunmaktadır². Öte yandan MSC tarafından

² TIL, Marport Liman İşletmeleri San. ve Tic. AŞ, Asyaport Liman AŞ ve Assan Liman İşletmeleri AŞ'nin sırasıyla 2001, 2010 ve 2013 yıllarında hisselerinin belirli bölümlerini devralmıştır. TIL'in Marport Liman İşletmeleri San. ve Tic. AŞ ve Assan Liman İşletmeleri AŞ'nin hisselerinin devrine ilişkin işlemlere

yürütülen düzenli konteyner hat taşımacılığı faaliyetlerinin ise TIL tarafından yürütülen liman işletmeciliği faaliyetleriyle dikey ilişkili olduğu anlaşılmaktadır. Yeni kurulacak ortak girişim ise Türkiye’de faaliyet göstermeyeceği gibi ortak girişimin faaliyetleri ile işlem taraflarının Türkiye’deki faaliyetleri arasında dikey veya yatay bir örtüşme de gerçekleşmeyecektir. Bu kapsamda yeni kurulacak ortak girişimin MSC ve GIP’in Türkiye’deki mevcut ticari ilişkilerinde herhangi bir değişiklik meydana getirmeyeceği, dolayısıyla bildirim konusu işlemin koordinasyon riski doğurmayacağı değerlendirilmiştir.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.