

## **REKABET KURULU KARARI**

**Dosya Sayısı** : D4/1/K.T.-01/05 (Devralma)

**Karar Sayısı** : 01-46/471-117

**Karar Tarihi** : 2.10.2001

### **A- TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER**

**İl. Başkan** : Dr. Kemal EROL

**Üyeler** : İsmet CANTÜRK, Nejdet KARACEHENNEM, A.Ersan GÖKMEN, Kubilay ATASAYAR, Mustafa PARLAK, Prof. Dr. Zühtü AYTAÇ, Rıfki ÜNAL

**B- RAPORTÖRLER** : Kerem TOMUR, Uygur GAZİOĞLU

**C- BİLDİRİMDE BULUNAN:** Fraport AG Frankfurt Airport Services Worldwide

*Temsilcisi:* Av. Nilüfer Müldür

Eski Büyükdere Cad. Park Plaza No:22 Kat:11

Maslak 80670 İstanbul

**D- TARAFLAR:** - Fraport AG Frankfurt Airport Services Worldwide

60547 Frankfurt am Main ALMANYA

- Bayındır İnşaat Turizm Ticaret ve Sanayi A.Ş.

Tunus Cad. No.24 Kavaklıdere, Ankara

**E- DOSYA KONUSU:** Bayındır İnşaat Turizm Ticaret ve Sanayi A.Ş. (Bayındır İnşaat) ve Fraport AG Frankfurt Airport Services Worldwide (Fraport) tarafından ortak kontrolle yönetilen Bayındır Antalya Havalimanı Uluslararası Terminal İşletmeciliği A.Ş.'nin (Bayındır Antalya) %50 hissesinin, Fraport tarafından 22.8.2001 tarihinde imzalanmış olan "Hisse Alım Sözleşmesi" ile devralınması işlemine izin verilmesi talebi.

**F- DOSYA EVRELERİ:** Kurum kayıtlarına 13.9.2001 tarih, 3937 sayı ile giren bildirim üzerine, 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi ile 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ'in ilgili hükümleri uyarınca düzenlenen 26.9.2001 tarih ve D4/1/K.T.-01/05 sayılı Birleşme-Devralma Ön İnceleme Raporu 27.9.2001 tarih, Rek.0.08.00.00/72 sayılı Başkanlık önergesi ile 01-46 sayılı Kurul toplantısında görüşülerek karara bağlanmıştır.

**G- RAPORTÖRLERİN GÖRÜŞÜ:** Söz konusu işlemin niteliği ve tarafların ilgili ürün pazarındaki toplam ciroları yönüyle 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu Kanun'a dayanılarak çıkarılan 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında devralma sayılan hallerden olduğu, ancak bu işlem sonucunda ilgili ürün pazarı olarak belirlenen Antalya ili uluslararası havalimanı terminal işletmeciliği pazarında, 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesinde belirtilen bir hakim durum yaratılması veya mevcut bir hakim durumun daha da güçlendirilmesi ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmadığı, bu nedenle bildirim konu ortak girişim işlemine izin verilmesinin gerektiği düşünülmektedir.

## H- İNCELEME ve DEĞERLENDİRME

### H.1. İlgili Pazar

*Ürün Pazarı:* Söz konusu bildirim amaçları doğrultusunda, ilgili ürün pazarı "uluslararası havalimanı terminal işletmeciliği" pazarı olarak tespit edilmiştir.

*Coğrafi Pazar:* Başvuru konusu açısından ilgili coğrafi pazar "Antalya Havalimanı" olarak belirlenmiştir.

### H.2. Yapılan Tespitler ve Hukuki Değerlendirme

Dosya mevcudu bilgilere göre; Bayındır İnşaat'a, 5.000.000 yolcu/yıl kapasiteli Antalya Havalimanı dış hatlar terminal binasını Yap-İşlet-Devret modeline göre inşa ve işletme hakkı imtiyazı verilmiş, bu hususta 16.2.1996 tarihli imtiyaz sözleşmesi imzalanmıştır. İmtiyaz sözleşmesinin 3. maddesinde, Bayındır İnşaat'ın katılımıyla ana sözleşmesi Devlet Hava Meydanları İşletmesi Genel Müdürlüğü (DHMI)'nce onaylanmış yeni bir şirket kurulması kararlaştırılmış olduğundan, Bayındır Antalya kurulmuş ve yine imtiyaz sözleşmesine uygun olarak Bayındır İnşaat'ın üstlendiği tüm hak ve yükümlülükler anılan şirkete devredilmiştir. Sözleşmenin süresi, DHMI'nin ek istekleri ve mücbir sebeplere dayalı olarak verilen süre uzatımları hariç iki yılı yatırım ve dokuz yılı işletme süresi olmak üzere toplam onbir yıldır. Bayındır İnşaat, Bayındır Antalya'daki %50 hissesini daha önce Fraport'a (devralma tarihinde unvanı Flughafen Frankfurt Main AG'dir) devretmiştir.

Bayındır İnşaat ve Fraport tarafından ortak kontrolle yönetilen Bayındır Antalya'nın %50 hissesinin, Fraport tarafından 22.8.2001 tarihinde imzalanmış olan "Hisse Alım Sözleşmesi" ile devralınması işlemine izin verilmesi talebi ile Kurum'a başvurulmuştur. Bu işlem sonucunda Bayındır Antalya'nın tüm hisselerine devralan sahip olacaktır.

Esasen, devredilen %49 hisseye Bayındır Antalya sahip olup, %0,99 hisse Bayındır Holding A.Ş.'ye, %0,0005 hisse Kamuran ÇÖRTÜK.'e, %0,0005 hisse Abdullah ÇOBAN'a ve %0,0005 hisse Enver DURMAZ'a aittir. Ancak, anılan tüzel ve gerçek kişiler aynı ekonomik bütünlük içinde yer aldıklarından tek bir teşebbüs olarak değerlendirilmiş ve kararda, devredilen en büyük hisseye sahip olan Bayındır İnşaat'ın unvanı altında anılmışlardır .

1997/1 sayılı Tebliğ'de birleşme veya devralma sayılan ve sayılmayan haller ile izne tabi birleşme veya devralmalar tanımlanmıştır. Anılan Tebliğ'in ikinci maddesinin (b) bendinde "Herhangi bir teşebbüsün ya da kişinin diğer bir teşebbüsün malvarlığını yahut ortaklık paylarının tümünü veya bir kısmını ya da kendisine yönetimde hak sahibi olma yetkisini veren araçları devralması veya kontrol etmesi" birleşme veya devralma sayılan hallerden birisi olarak ifade edilmektedir.

Bildirime konu işlem sonucunda, daha önce Bayındır İnşaat ve Fraport tarafından ortak kontrol ile yönetilen Bayındır Antalya tamamıyla Fraport'un yönetimi altına girecektir. Bu nedenle işlem 1997/1 sayılı Tebliğ'in ikinci maddesinin (b) bendi anlamında bir devralma işlemi olarak değerlendirilmiştir.

1997/1 sayılı Tebliğ'in, 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik "İzne Tabi Birleşme veya Devralmalar" başlıklı 4. maddesi Kurul'dan izin alınması gereken birleşme veya devralmalara ilişkin kriterleri belirlemektedir. Söz konusu maddeye göre, 1997/1

sayılı Tebliğ'in 2. maddesinde belirtilen bir birleşme veya devralma sonucunda, birleşmeyi veya devralmayı gerçekleştiren teşebbüslerin ilgili ürün piyasasındaki toplam pazar paylarının, piyasanın %25'ini aşması halinde veya bu oranı aşmasa bile toplam cirolarının 25.000.000.000.000 T.L'yi aşması halinde Kurul'dan izin almaları zorunludur.

Devralma işlemine konu olan Bayındır Antalya sahip olduğu imtiyaz hakkının bir sonucu olarak, ilgili ürün pazarında tekel konumunda bulunduğundan, ilgili pazarda %..... pazar payına sahiptir. Şirketin 2000 yılı cirosu ise .....TL'dir.

Bildirime konu işlemi gerçekleştiren teşebbüslerin ilgili ürün pazarındaki pazar payı ve ciroları 1997/1 sayılı Tebliğ'in 1998/2 sayılı Tebliğ ile değişik 4. maddesindeki eşiklerin üzerinde olduğundan, devralma işlemi 1997/1 sayılı Tebliğ kapsamında izne tabidir.

Bayındır Antalya'nın kuruluşuna dayanak olan imtiyaz sözleşmesinin süresi, yukarıda da belirtildiği üzere onbir yıldır. Bu nedenle Antalya Havalimanı'nda Bayındır Antalya'ya rakip bir firmanın 2007 yılı sonuna kadar işletici olarak faaliyet göstermesi mümkün bulunmayıp, doğal olarak ilgili ürün pazarı olan Antalya Havalimanı Terminal İşletmeciliği pazarında Bayındır Antalya şu an itibarıyla tekel konumunda ve dolayısıyla hakim durumdadır. Anılan imtiyaz sözleşmesine göre başta yolcu servis ücretleri olmak üzere ilgili ürün pazarında piyasa koşulları DHMİ tarafından belirlenmekte ve mezkur sözleşmede belirtilen tüm gelir kalemleri üzerinde DHMİ'nin mutlak bir denetim ve gözetimi bulunmaktadır. Bu sebeple ilgili ürün pazarında bir rekabet ortamının bulunduğundan söz etmek mümkün değildir. Bu çerçevede ilgili pazarda hakim durumda olan Bayındır Antalya'nın ortaklık yapısının değişmesinin de var olmayan rekabet ortamına herhangi bir etkisi olmayacaktır.

Bildirime konu işlem sonucunda, ortak girişim niteliğinde olan Bayındır Antalya, bütünüyle ortak kontrolün taraflarından biri olan Fraport'un kontrolü altına girecektir. Böyle bir değişikliğin ilgili pazarın yapısında bir değişiklik yaratmayacağı açıktır.

## **İ- SONUÇ**

Yukarıda yer verilen tespit ve değerlendirmelerin ışığında; Bayındır Antalya Havalimanı Uluslararası Terminal İşletmeciliği A.Ş.'nin %50 hissesinin Fraport AG Frankfurt Airport Services Worldwide tarafından devralınması işleminin 1997/1 sayılı Rekabet Kurulu'ndan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna, ancak bu işlemin 4054 Sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 7. maddesi çerçevesinde pazardaki mevcut hakim durumu daha da güçlendirmediğine, bu nedenle söz konusu işleme izin verilmesine OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.