

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-2-044 (Devralma)
Karar Sayısı : 22-49/718-301
Karar Tarihi : 27.10.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Cansu TOPAK KORKMAZ, Harun ÇALI, Ömer VATANSEVER

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN

: - SUEZ S.A.
Temsilcileri: Dr. Mehmet Fevzi TOKSOY, Bahadır BALKI,
Mustafa AYNA, Özlem BAŞIBÖYÜK COŞKUN,
Arda Deniz DİLER
Tekkeci Sok. No. 3-5 34345 Arnavutköy-Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: SUEZ Recycling and Recovery UK Group Holdings Ltd'nin ortak kontrolünün, Suez S.A. aracılığı ile Global Infrastructure Management, LLC tarafından yönetilen özel fonlar ve Meridiam SAS tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 27.09.2022 tarih ve 31543 sayı ile intikal eden ve 05.10.2022 tarih ve 31783 sayı ile eksiklikleri tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 2022-2-044/Öİ sayılı Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili rapor ve bilgi notunda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; SUEZ Recycling and Recovery UK Group Holdings Ltd'nin (SUEZ RECYCLING) ortak kontrolünün, Suez S.A. aracılığı ile Global Infrastructure Management, LLC (GIP) tarafından yönetilen özel fonlar ve Meridiam SAS (MERIDIAM) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirim konusu işlemin temelini SUEZ ve Suez UK Group Holdings Ltd¹ (SUEZ UK) arasında 21.09.2022 tarihinde imzalanan Satım Opsiyonu Sözleşmesi (SOS) oluşturmaktadır. Bildirim Formu'nda işlem değerinin, SOS'a ek olarak taslak Hisse Alım Sözleşmesi (HAS) kapsamında yapılan bazı düzenlemeler ile birlikte yaklaşık olarak (.....) İngiliz sterlini olacağı belirtilmiş ve işlemin ekonomik gerekçesinin ise (.....) olduğu ifade edilmiştir.
- (6) Bidirim Formu'nda GIP ve MERIDIAM'in bildirim konusu işlemin gerçekleştirilmesine, organizasyonuna ve finansmanına kayda değer ölçüde dâhil olacak olmaları sebebi

¹ SUEZ UK, SUEZ RECYCLING'in hisselerinin tamamına sahip olup nihai olarak VEOLIA tarafından kontrol edilmektedir.

ile işlemin arkasındaki gerçek oyuncular olduğu ifade edilmiştir. SUEZ RECYCLING, işlem öncesinde VEOLIA'nın %(.....) pay oranına sahip olduğu iştirakidir ve işlem sonrasında ise ortak girişim şirketi SUEZ, SUEZ RECYCLING'in %(.....) payına sahibi olacaktır.

- (7) Taraflarca, bildirim konu işlemin konusunu; GIP ve MERIDIAM'ın 21.09.2022 tarihinde sahip oldukları ön alım hakkını SUEZ RECYCLING üzerinde kullanmalarının oluşturduğu, ön alım hakkının bildirimine olumlu yanıt verebilmek için SUEZ'in stratejik komitesindeki GIP ve MERIDIAM temsilcilerinin her birinin onayının gerekli olduğu, ayrıca devralma işlemine dair anlaşma tutarının %(.....)'sinden fazlasının SUEZ'in tüm hissedarlarının sermayeleri ile orantılı bir şekilde finanse edileceği ifade edilmiştir.
- (8) Bildirim Formu'nda hâlihazırda GIP ve MERIDIAM'ın her birinin SUEZ'de %(.....) oranında paya sahip olduğu, her iki ana şirketin de SUEZ'in bütçesi ile iş planının onaylanması, yönetim kurulu başkanının atanması veya görevden alınması ve bazı kilit üst düzey yöneticilerin işe alınması gibi stratejik ticari kararlar üzerinde veto hakkına sahip olduğu ifade edilmiştir.
- (9) İşlem sonrasında SUEZ, SUEZ RECYCLING'in hisselerinin tamamına sahip olacaktır. Bununla birlikte GIP'in ve MERIDIAM'ın işlemin arkasındaki gerçek oyuncular olması ve SUEZ üzerinde her birinin %(.....) hisse ile ortak kontrole sahip olması SUEZ RECYCLING'in de ortak kontrol edileceği şeklinde değerlendirilmektedir. Bu çerçevede yukarıda yer verilen açıklamalar dikkate alındığında, SUEZ RECYCLING üzerinde nihai olarak GIP ve MERIDIAM ortak kontrole sahip olacaktır.
- (10) Taraflarca gönderilen yazıda GIP ve MERIDIAM'ın SUEZ'in günlük işlerine müdahale etmediği, SUEZ'in pazarda bağımsız olarak faaliyet göstermek ve kendi müşterilerine kalıcı bir şekilde hizmet verebilmek için gerekli tüm finansal kaynaklara ve beşeri kaynağa sahip olduğu ifade edilmiştir. Ayrıca SUEZ'in bağımsız olarak üçüncü taraflara hizmet sağladığı ve ciro elde eden sürdürülebilir iş kollarıyla faaliyet gösterdiği belirtilmektedir. İşlem sonrasında SUEZ bünyesinde faaliyet gösterecek olan SUEZ RECYCLING'in de, işlem öncesinde olduğu gibi, pazara erişim sağlamaya, ürün ve hizmetlerini kendi müşteri portföyüne sunmaya ve bunu kalıcı olarak sürdürmek için yeterli ve uygun kaynaklara sahip olmaya devam edeceği ifade edilmiştir.
- (11) Bu kapsamda bildirim konusu işlem sonrasında SUEZ RECYCLING'in bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getireceği, bir başka ifadeyle tam işlevsel bir ortak girişim niteliğinde olacağı ve bildirim konusu işlemin bir devralma niteliği taşıdığı değerlendirilmektedir. Bu sebeple, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. İşlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından, işlem izne tabidir.
- (12) SUEZ RECYCLING, Birleşik Krallık'ta atıkların, toplanması, bertaraf edilmesi, geri dönüşümü ve atıklardan yakıt üretilmesi gibi atık yönetimi hizmetlerinde faaliyet gösteren bir şirkettir. Türkiye'de ise ikincil hammadde olan geri dönüştürülmüş kâğıt/karton satışı (eski oluklu mukavva) pazarında faaliyet göstermektedir. Devralan taraflardan GIP, Türkiye'de kontrol ettiği portföy şirketleri vasıtasıyla limanlarda konteyner terminali işletmekte ve gaz dağıtımı, elektrik dağıtımı ve üretimi, doğal gaz üretimi ve tedarikiyle iştigal etmektedir. Devralan taraflardan MERIDIAM ise Türkiye'de sağlık sektöründe çeşitli bölgelerdeki hastane yerleşkeleri ve sağlık kurumları ile faaliyet göstermektedir. Bu nedenle GIP'in ve MERIDIAM'ın, SUEZ RECYCLING'in faaliyetleri ile ilgili olabilecek herhangi bir alanda ticari faaliyeti

bulunmamaktadır.

- (13) Ayrıca dosya konusu işlem açısından aracı olarak kullanılan SUEZ, Türkiye’de Metalimpex Geri Dönüşüm ve Taşımacılık San. ve Tic. AŞ aracılığıyla tehlikesiz endüstriyel atık yönetimi pazarında ve RV Trading France aracılığıyla ikincil hammadde pazarında (kâğıt, karton ve selüloz) geri dönüştürülmüş kâğıt/karton satışı alanında faaliyet göstermektedir. SUEZ RECYCLING ve SUEZ’in faaliyetlerinin geri dönüştürülmüş kâğıt/karton satışı pazarında yatay olarak örtüştüğü görülmektedir.
- (14) Pazar payına ilişkin veriler incelendiğinde, Türkiye’de SUEZ RECYCLING ve SUEZ’in satış değeri bakımından toplam pazar paylarının 2020 yılında % (.....), 2021 yılında % (.....) olduğu görülmektedir. Bu kapsamda SUEZ RECYCLING ve SUEZ’in Türkiye’deki dönüştürülmüş kağıt/karton satışı pazarındaki toplam pazar paylarının Yatay Birleşme ve Devralmaların Değerlendirilmesi Hakkında Kılavuz’da belirtilen %20’lik pazar payının çok altında olduğu görülmektedir.
- (15) Bu çerçevede ortak girişim tarafları GIP ve MERIDIAM ile ortak girişim konusu SUEZ RECYCLING’in faaliyetleri açısından Türkiye’de yatay ya da dikey bir örtüşme bulunmadığı anlaşılmakta, SUEZ ve SUEZ RECYCLING’in faaliyetleri arasında geri dönüştürülmüş kağıt/karton satışı pazarında yatay anlamda örtüşme bulunmakla birlikte pazar payı verileri dikkate alındığında bildirim konusu işlemin söz konusu pazarlarda rekabetçi bir endişe oluşturmadığı değerlendirilmektedir
- (16) Sonuç olarak, bildirim konusu işlem sonucunda 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da mevcut bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal veya hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun’un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.