

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2017-4-68 (Devralma)
Karar Sayısı : 17-37/604-263
Karar Tarihi : 15.11.2017

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Prof. Dr. Ömer TORLAK
Üyeler : Arslan NARİN (İkinci Başkan), Adem BİRCAN
Şükran KODALAK, Mehmet AYAN

B. RAPORTÖRLER: Kerem TOMUR, Can SARIÇİÇEK

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : Netlog Lojistik Hizmetleri A.Ş.
Temsilcisi: Av. Ebru DEMİRHAN, Av. Naz Gülce SAKARYA
Levent Caddesi, No:9, Levent, 34330 İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Paleks Geri Dönüşüm Çözümleri A.Ş.'nin ortak kontrolünün Netlog Lojistik Hizmetleri A.Ş. tarafından devralınması işlemine izin verilmesi talebi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu kayıtlarına 24.10.2017 tarih ve 7683 sayılı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 09.11.2017 tarihli ve 2017-4-68/Öİ sayılı Devralma Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle, söz konusu devralma işlemine izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Netlog Lojistik Hizmetleri A.Ş. (NETLOG) tarafından yapılan başvuruda, Paleks Geri Dönüşüm Çözümleri A.Ş.'nin (PALEKS) hisselerinin %(.)'inin NETLOG tarafından, PALEKS'in gerçek kişi hissedarları olan Emir Feyzi GÜÇLÜ, Mehmet Sencer SÖZEN, Can GÜÇLÜ, Cem EDİGE, Ahmet Emre SARI, Hüseyin Tolga TATARİ, Connor Gabriel KELLY, Tunç SÖZEN, Zeynep Betil EROL ve Halit Görkem OKTAY'dan devralınacağı ve NETLOG tarafından ilgili gerçek kişi hissedarlar ile birlikte PALEKS üzerinde ortak kontrol tesis edileceği belirtilerek söz konusu işleme 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) Bildirim konusu işlemin gerçekleşmesi amacıyla taraflar arasında 09.10.2017 tarihinde Pay Alım ve İştirak Sözleşmesi ile Pay Sahipleri Sözleşmesi imzalanmıştır. Bildirim konusu işlemin gerçekleşmesi ile, NETLOG, PALEKS'in %(.) oranındaki hisselerini devralacaktır. Ayrıca, Pay Sahipleri Sözleşmesi ile elde edilen yönetsel haklar vasıtasıyla, NETLOG'un, PALEKS'in ortak kontrolüne, devreden gerçek kişi hissedarlar ile birlikte sahip olacağı belirtilmektedir.

- (6) Bildirim Formunda, Pay Sahipleri Sözleşmesi'ne göre, PALEKS'in işlem sonrası yönetim kurulunun beş üyeden oluşacağı, bu üyelerden ikisinin hâlihazırdaki gerçek kişi hissedarlarca gösterilecek adaylar arasından, üçünün ise NETLOG tarafından gösterilecek adaylar arasından seçileceği ve yönetim kurulu toplantı yeter sayısının beş üyeden üçü şeklinde olacağı belirtilmiştir. Pay Sahipleri Sözleşmesi'nde belirli önemli konular "yönetim kuruluna mahsus konular" olarak belirlenmiştir. Aralarında rekabet hukuku anlamında stratejik kararlar da bulunan bu konularda yönetim kurulu üyelerinin tamamının olumlu oyunun aranmasına ilişkin düzenleme ve bu çerçevede tanınan haklar vasıtasıyla NETLOG ve gerçek kişi hissedarlar tarafından PALEKS üzerinde ortak kontrol tesis edileceği tespit edilmiştir.
- (7) Bildirim Formunda ayrıca, PALEKS'in ve tarafların kendi ticari ve kurumsal faaliyetlerine odaklanacakları ve işlemle müşteri kitlesinin ve dağıtım ağlarının genişletilmesi gibi sinerjilerden yararlanılmasının amaçlandığı belirtilmiştir. Bu kapsamda, PALEKS'in hâlihazırda kendi çalışanları, mali kaynakları ve bağımsız yönetici kadrosuna sahip olan ve üçüncü şahıslara satış yapan bir teşebbüs olduğu, işlem sonrasında da pazarda bağımsız bir ekonomik birim olarak varlığını sürdürmeye devam edeceği anlaşılmıştır.
- (8) Açıklamalar çerçevesinde işlemle tam işlevsel bir ortak girişim oluşturulacağından, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralmadır. Tarafların ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından işlem izne tabidir.
- (9) 2010/4 sayılı Tebliğ uyarınca, bildirim konusu işlemde etkilenme ihtimali olan ve taraflardan iki veya daha fazlasının aynı ürün pazarında faaliyette bulunduğu ya da taraflardan en az bir tanesinin bir diğerinin faaliyet gösterdiği herhangi bir ürün pazarının alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunduğu ilgili ürün pazarları etkilenen pazarları oluşturmaktadır. Etkilenen bir pazarın söz konusu olması için, işlem taraflarının en az ikisinin, aynı coğrafi pazarda olmak koşulu aranmaksızın, aynı ilgili ürün pazarında faaliyette bulunmaları veya bir ürün pazarının alt ve üst pazarlarında faaliyet gösteriyor olmaları gerekmektedir.
- (10) PALEKS, 2013 yılında kurulmuş olup, Türkiye çapında palet satışı ve tedariki, ülke genelinde biriken paletlerin toplanması, palet bakiye yönetimi yapılarak, takip mutabakat ve toplama servisi verilmesi, hurda palet toplanması ve satın alınması alanlarında faaliyet göstermektedir. Diğer bir deyişle PALEKS, ahşap paletlerin satın alınması, geri dönüşümü, tamiri, dağıtımı ve tekrar satışı ile bunlar için gerekli olan diğer endüstriyel ve ticari faaliyetlerde bulunmaktadır. PALEKS, ahşap paletlerin üretim faaliyetini yürütmemektedir. PALEKS'in ana ürün gruplarını yeniden satışı yapılan ahşap paletler ve ikinci el kiralaması yapılan ahşap paletler oluşturmaktadır. PALEKS çoğunlukla hızlı tüketim ve gıda perakendecilerinin tedarikçilerine satış yapmakta olup, elde ettiği cironun % (.....)'sini palet satışı % (.....)'ini ise palet toplama ve tamir hizmetleri oluşturmaktadır.
- (11) PALEKS'in hâlihazırdaki hissedarları, başkaca teşebbüslerde de pay sahibi olup, bu teşebbüslerin bazılarında yönetim hakkına da sahiptirler. Ancak PALEKS ile aynı pazarda faaliyet gösteren hiçbir teşebbüste pazar payları bulunmadığı gibi, bu pazarda faaliyet gösteren teşebbüsler üzerinde de doğrudan veya dolaylı kontrole sahip değildirler. Söz konusu hissedarlardan Connor Gabriel KELLY ve Tunç SÖZEN'in ise PALEKS dışında Türkiye'de faal başka bir teşebbüste hissedarlıkları bulunmamaktadır.

- (12) Bildirim konusu işlemin devralan tarafı konumunda olan NETLOG ise, 1981 yılında Türkiye’de “Ülker Beynelminel Nakliyat ve Ticaret A.Ş.” adıyla kurulmuş olup, payları Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK tarafından 2005 yılında devralınmış ve ticaret unvanı tadil edilerek NETLOG olmuştur. NETLOG’un mevcut hissedarları Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK isimli gerçek kişiler ile Abraaj Investment Management Ltd. (ABRAAJ)’dir. NETLOG GRUBU, lojistik ve depolama hizmetleri, gümrüklü depolama hizmetleri, soğuk zincir lojistiği, karayolu taşımacılığı, uluslararası karayolu, denizyolu ve havayolu taşımacılığı, uluslararası multimodal taşımacılık, mikro dağıtım, parsel dağıtım hizmeti ve likit taşıma/tanker taşıma hizmetleri alanında faaliyet göstermektedir. Operasyonel kiralama ve mal tedarik çözümleri alanında da faaliyetleri bulunmaktadır.
- (13) NETLOG’un sermayesinin %(.....)’sını temsil eden paylar, ABRAAJ tarafından dolaylı olarak kontrol edilen Turklogistics BV vasıtasıyla 2016 yılında devralınmıştır. NETLOG’un gerçek kişi hissedarları olan Şahap ÇAK, Gökalp ÇAK ve Nermin ÇAK’ın kontrol ettikleri başka bir teşebbüs bulunmamaktadır. Bununla birlikte ABRAAJ (kontrol ettiği portföy şirketleri ile birlikte ABRAAJ GRUBU); Asya, Afrika, Latin Amerika ve Ortadoğu’da faaliyet gösteren bir özel sermaye şirkettir. Geniş bir fon varlığını yönetmekte olan teşebbüs, bu fonları özel sermaye ve gayrimenkul yatırımlarında değerlendirmektedir. Türkiye’de süt ve süt ürünleri pazarında faal olan Yörsan Gıda Mamülleri San. ve Tic. A.Ş.’nin (YÖRSAN) hisselerinin %(.....), hepsiburada.com adı ile e-ticaret alanında faaliyet gösteren D-Market Elektronik Hizmetler ve Tic. A.Ş.’nin hisselerinin %(.....), öğrenci yurdu işletmeciliği alanında faaliyet gösteren Republika’nın hisselerinin %(.....), petrol arama ve üretim sektöründe faaliyet gösteren Viking International Ltd. Şti.’nin hisselerinin %(.....) sahip olup bankacılık sektöründe faaliyet gösteren Fibabanka A.Ş.’de (.....) oranında hissedarlığa sahiptir.
- (14) Yukarıda yer verilen bilgiler çerçevesinde tarafların faaliyetleri arasında Türkiye’de herhangi bir yatay örtüşmenin bulunmadığı görülmektedir. Ancak PALEKS tarafından satış ve dağıtımı yapılan ahşap paletlerin, NETLOG tarafından da depolama vb. faaliyetlerde kullanılıyor olduğu dikkate alındığında; NETLOG’un lojistik faaliyetleri ile PALEKS’in ahşap paletlerin satışı ve geri kazanımı pazarındaki faaliyetleri arasında dikey bir örtüşme olduğu ifade edilebilecektir. NETLOG, PALEKS’in faaliyet gösterdiği alanlarda herhangi bir ticari faaliyette bulunmamakta, taraflar arasında herhangi bir ticari ilişki bulunmamaktadır. NETLOG, paletleri kendi faaliyetlerinde (depolama) kullanmakta olup gelir elde etme amaçlı bir faaliyet yürütmemektedir. Müşterileri adına küçük tedarikçilerden alım yapmakta, müşteri adına fatura etmekte, müşteri için müşteriye ait ürünlerde kullanmakta ve işlem bittikten sonra geri fatura ile ilişkiyi sonlandırmaktadır. Bu şekilde alınan paletler diğer müşteriler için de kullanılabilir. Bu şekilde alınan paletler diğer müşteriler için de kullanılabilir.
- (15) Bildirim Formunda yer alan bilgiler çerçevesinde, PALEKS’in “ahşap paletlerin satışı ve geri kazanımı pazarı”ndaki pazar payının %(.....), NETLOG’un ise “lojistik pazarı”ndaki pazar payının %(.....)’in altında olduğu anlaşılmıştır. Lojistik pazarının, en büyük rakiplerin dahi %(.....) civarında pazar payı elde ettiği rekabetçi yapısı ile ahşap paletlerin satışı ve geri kazanımı pazarındaki (.....) olan CHEP Konteyner ve Palet Kiralama A.Ş.’nin pazar payının (.....) olduğu ve pazarın geri kalanı bakımından palet hizmetini şirketlerin kendilerinin sağladıkları (paletleri kendilerinin topladıkları, tamir ettikleri ve kullandıkları) dikkate alındığında, söz konusu faaliyetlerin kayda değer bir dikey örtüşmeye yol açmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

- (16) Dikey birleşmeler bakımından birleşik teşebbüsün her bir pazardaki pazar payının %25'in altında olması halinde belirli istisnalar haricinde incelemenin derinleştirilmesine gerek olmadığı söylenebilmektedir. Dolayısıyla bildirim konusu işlemin, herhangi bir pazarda rekabet endişesine yol açmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda aynı Kanun maddesinde yasaklanan nitelikte hakim durum yaratılmasının veya mevcut hakim durumun güçlendirilmesinin ve böylece rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.