

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2026-1-002
Karar Sayısı : 26-04/116-45
Karar Tarihi : 05.02.2026

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK, ,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Rıdvan DURAN, Ayşe Uslu CEVLEK

B. RAPORTÖRLER : Burcu ÇALIŞKAN OLGUN, Betül AYHAN DEMİRALAY, Harun BAYFİDAN, Alp Tuna MERCİMEK, Muhammet DEMİREL, Tuğba BOLAT YILDIRIM

**C. İNCELENEN
TARAF**

: - Whaleco Technology Limited
- Whaleco Turkey Teknoloji AŞ
Temsilcisi: Av. Mert KARAMUSTAFAOĞLU, Av. Can YILDIZ,
Av. Tolga KUTSAL, Av. Evrim UYGUR YAMANER
Esentepe Mah. Harman 1 Sok. Harmancı Giz Plaza No.5
Kat.19 D.37 Şişli/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Rekabet Kurulunun 15.01.2026 tarihli ve 26-02/41-M sayılı önaraştırma kararı kapsamında alınan 29.01.2026 tarihli ve 26-03/94-M sayılı karar uyarınca, Whaleco Technology Limited ve Whaleco Turkey Teknoloji AŞ tarafından sağlanması gereken bilgilerin süresinde sunulmaması nedeniyle verilen idari para cezasının belirlenmesi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 15.01.2026 tarihli, 26-02/41-M sayılı kararı ile Whaleco Technology Limited ve Whaleco Turkey Teknoloji AŞ'nin (ikisi birlikte TEMU), platformunda faaliyet gösteren satıcıların satış fiyatına müdahale etmek suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesinin ihlal edip etmediğinin tespiti amacıyla aynı Kanun'un 40. maddesi uyarınca önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir.
- (3) Başkanlık Makamının 15.01.2026 tarihli ve 133568 sayılı görevlendirme oluru çerçevesinde, yerinde incelemede görevli meslek personelleri tarafından 21.01.2026 tarihinde Maslak Mahallesi, Maslak Meydan Sokak, Beybi Giz Plaza A Blok, No:1, İç Kapı No: 103, Sarıyer, İstanbul adresinde yerleşik olan TEMU'ya yerinde inceleme gerçekleştirilmek üzere gidilmiştir. Ancak, teşebbüsün söz konusu adresteki ofisine fiilen giriş sağlanamaması, yerinde incelemenin başlatılabilmesi için gerekli olan organizasyon şemasının temin edilememesi ve inceleme süresince teşebbüs adresine herhangi bir TEMU çalışanının gelmemesi nedenleriyle yerinde incelemenin gerçekleştirilmesine fiilen imkân tanınmamıştır.
- (4) Bu kapsamda, Kurulun 15.01.2026 tarihli ve 26-02/41-M sayılı kararı uyarınca, TEMU nezdinde gerçekleştirilmesi planlanan yerinde incelemenin engellediğine/zorlaştırıldığına ilişkin olarak; TEMU hakkında, 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (d) bendi uyarınca idari para cezası uygulanmasına yönelik değerlendirmeleri içeren 2026-1-002/BN-01 sayılı Bilgi Notu hazırlanmıştır.

- (5) Bu çerçevede, TEMU'dan 22.01.2026 tarihli ve 134209 sayılı yazı ile TEMU'nun 2025 yılında Türkiye'den elde ettiği gelir bilgisinin, 26.01.2026 tarihi mesai bitimine kadar Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına intikal edecek şekilde iletilmesi talep edilmiştir. Bununla birlikte, Kurum kayıtlarına 25.01.2026 tarih ve 79680 sayı ile intikal eden TEMU tarafından sunulan yazıda özetle;

- Whaleco Turkey Teknoloji AŞ'nin NASDAQ borsasında işlem gören bir şirketin iştiraki olduğu, bu kapsamda mali tabloların holding düzeyinde konsolide edildiği ve bu yapı gereği 2025 mali yılına ilişkin verilerin, Amerika Birleşik Devletleri mevzuatına uyum çerçevesinde gerçekleştirilen yasal yıl sonu kapanışları, bağımsız denetim süreçleri ve halka açık ana şirketin konsolide finansal sonuçlarını yayımlamasından önce kesinleşmesinin veya paylaşılmasının mümkün olmadığı,
- Söz konusu kapanış ve denetim süreçlerinin zaman alacağı ve anılan süreçlerin tahminen 2026 yılının Mayıs ayı civarında tamamlanmasının öngörüldüğü,
- Bu nedenle eksik veya potansiyel olarak hatalı bilgi sunulmaması ve iletilecek verilerin güvenilirliği ile kalitesinin teminat altına alınabilmesi amacıyla bilgi talebi için belirlenen sürenin azami ölçüde uzatılmasının talep edildiği

hususlarına yer verilmiştir.

- (6) Söz konusu talebe istinaden, raportör heyeti tarafından 26.01.2026 tarihinde TEMU'dan; 2025 yılında Türkiye'den elde edilen gelir bilgisinin güvenilir bir biçimde sunulamaması hâlinde, 2024 yılında Türkiye'den elde edilen gelir bilgisi ile kesinleşmemiş veya tahmini nitelikteki 2025 yılı gelir bilgisinin 27.01.2026 tarihi saat 12.00'ye kadar iletilmesi talep edilmiştir.
- (7) Akabinde, TEMU tarafından 27.01.2026 tarihi saat 12:48'de raportör heyetine iletilen e-postada özetle;

- TEMU'nun bugüne kadar Kurum nezdinde yürütülen süreçlerde iyi niyetli ve iş birliğine açık bir tutum sergilediği, bununla birlikte son dönemde düzenleyici çerçevede meydana gelen ani ve köklü değişiklikler nedeniyle Türkiye'deki faaliyetlerinin sürdürülebilirliğine ilişkin acil endişeler bulunduğu,
- Özellikle işletmeden tüketiciye (*Business to Consumer-B2C*) gümrük rejimine ilişkin temel politika değişiklikleri ile yerel mevzuat ve uygulamalardan kaynaklanan kümülatif yüklerin birlikte değerlendirilmesi sonucunda, ciddi bir ticari ve operasyonel belirsizlik ortamının oluştuğu ve bu durumun uzun vadeli ticari taahhütler bakımından gerekli olan düzenleyici öngörülebilirliği zorlaştırdığı,
- Söz konusu gelişmelerin birikimli etkisi çerçevesinde, TEMU tarafından Türkiye pazarındaki varlığa ilişkin kapsamlı bir stratejik değerlendirme sürecine girildiği, bu süreçte Türkiye'de e-ticaret faaliyetlerinin sürdürülmesinin ticari fizibilitesinin değerlendirildiği ve kapsamlı veri taleplerinin karşılanması için gerekli iç kaynakların öncelikli olarak bu stratejik değerlendirmeye yönlendirildiği,
- Daha istikrarlı ve orantılı bir faaliyet ortamının tesis edilmesi hâlinde Kurum ile diyaloga açık olduğu

hususlarına yer verilerek talep edilen bilgiye yönelik herhangi cevap sunulmamıştır.

- (8) Anılan yazıya cevaben raportör heyeti tarafından 27.01.2026 tarihinde saat 17:41'de gönderilen e-postada; 26.01.2026 tarihinde teşebbüsten talep edilen Türkiye'den elde edilen gelir bilgisinin süresi içinde Kuruma sunulmadığı hatırlatılmış, ayrıca 4054 sayılı Kanun'un 16. ve 17. maddelerinde hüküm altına alınan yaptırımlar hakkında bilgi verilmiş ve 21.01.2026 tarihli, 134172 sayılı ve 22.01.2026 tarihli, 134209 sayılı bilgi ve belge taleplerine ilişkin cevabi yazıların sunulup sunulmayacağına ivedi şekilde teyit edilmesi istenmiştir. Ancak, Bilgi Notu'nun tarihi itibarıyla raportör heyetince iletilen bu e-posta yanıtsız bırakılmış, talep edilen bilgilere ilişkin herhangi bir cevabi yazı iletilmemiştir.
- (9) TEMU'nun Kurum tarafından talep edilen bilgi ve belge talebini herhangi bir gerekçe sunmaksızın süresi içerisinde sunmaması üzerine hazırlanan 2026-1-002/BN-02 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 29.01.2026 tarihli ve 26-03/94-M sayılı toplantısında görüşülmüştür. Toplantı sonucunda TEMU'ya; 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca yıllık gayri safi gelirin binde biri oranında idari para cezası verilmesine ve ceza tutarının TEMU tarafından gelir bilgisinin sunulmasını müteakip belirlenmesine; ayrıca 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve ikinci fıkrası uyarınca, bilgi ve belge talebine cevap verilmesi için öngörülen son günü takip eden 28.01.2026 tarihinden başlamak üzere, yükümlülüğün yerine getirileceği tarihe kadar geçecek her gün için, yıllık gayri safi gelirin on binde beşi oranında nispi idari para cezası uygulanmasına karar verilmiştir. Bahsi geçen Kurul kararı, 29.01.2026 tarihli ve 134921 sayılı yazı ile TEMU'ya bildirilmiştir.
- (10) TEMU tarafından 30.01.2026 tarihinde raportör heyetine iletilen e-postada özetle;
- Kurum ile iş birliği içerisinde hareket edilmesinin ve eksiksiz, güvenilir bilgi akışının sağlanmasının hedeflendiği,
 - Yeni düzenlemelerin değerlendirilmesi, operasyonel gereksinimler ile fizibilite çalışmalarının netleştirilmesi amacıyla Türk makamları ile görüşmeler yürütmek üzere önemli kaynakların tahsis edildiği,
 - TEMU'nun 2024 mali yılı Türkiye cirosunun yaklaşık (.....) TL seviyesinde gerçekleştiği,
 - 2025 mali yılı Türkiye cirosunun ise yaklaşık (.....) TL olduğu; ancak uygulanan 90 günlük iade ve geri ödeme politikası uyarınca 2025 yılının son dönemindeki işlemlerin 2026 yılının ilk çeyreğinde iadeye konu olabildiği, dolayısıyla belirtilen bu rakamın denetlenmemiş ve ön nitelikte olduğu,
 - Bu çerçevede, 2025 mali yılına ilişkin sunulan tutarın geçici nitelik taşıdığı ve ilgili dönemdeki iadelerin yansıtılmasıyla birlikte 2026 yılı Mayıs ayında kesinleşecek nihai tutarın daha düşük gerçekleşebileceği
- ifade edilmiştir.
- (11) Bu çerçevede; yukarıda özetlenen bilgilerin TEMU tarafından 30.01.2026 tarihinde sunulmasıyla birlikte, 29.01.2026 tarihli ve 26-03/94-M Kurul kararının yerine getirilip getirilmediğinin değerlendirilmesine ve anılan Kurul kararı uyarınca, teşebbüsten talep edilen bilgi ve belgelerin süresinde sunulmaması nedeniyle 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ile ikinci fıkrası uyarınca verilecek olan idari para cezalarının tutarlarının belirlenmesine yönelik hazırlanan 03.02.2026 tarihli ve 2026-1-002/BN-04 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (12) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda,

- Whaleco Technology Limited ve Whaleco Turkey Teknoloji AŞ'den talep edilen bilgi ve belgelerin, belirlenen süre içerisinde Rekabet Kurumuna verilmediği,
- Whaleco Technology Limited ve Whaleco Turkey Teknoloji AŞ'ye 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para cezası verilmesi gerektiği,
- Whaleco Technology Limited ve Whaleco Turkey Teknoloji AŞ'ye 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve ikinci fıkrası uyarınca 28.01.2026 tarihinden itibaren bilgilerin/belgelerin gönderileceği tarihe kadar her gün için yıllık gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında idari para cezası verilebileceği

ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (13) Bilgi isteme yetkisinin kanuni dayanağı olan 4054 sayılı Kanun'un "Bilgi İsteme" başlıklı 14. maddesi;

"Kurul, bu Kanunun kendisine verdiği görevleri yerine getirirken, gerekli gördüğü her türlü bilgiyi tüm kamu kurum ve kuruluşlarından, teşebbüslerden ve teşebbüs birliklerinden isteyebilir. Bu makamlar, teşebbüsler ve teşebbüs birliklerinin yetkilileri istenen bilgileri Kurulun belirleyeceği süre içinde vermek zorundadır."

hükümünü ihtiva etmektedir.

- (14) 4054 sayılı Kanun'un "İdari Para Cezası" başlıklı 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendinde *"Kanunun 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında eksik, yanlış ya da yanıltıcı bilgi veya belge verilmesi ya da bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde ya da hiç verilmemesi"* hali teşebbüslere idari para cezası verilmesini gerektiren durumlar arasında düzenlenmiştir. Bu çerçevede 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında, bu durumun vuku bulması halinde, teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin binde biri oranında idari para cezası verileceği hüküm altına alınmıştır.

- (15) Ayrıca 4054 sayılı Kanun'un "Nispi İdari Para Cezası" başlıklı 17. maddesinde;

"Kurul, teşebbüs ve teşebbüs birliklerine, 16 ncı maddenin birinci fıkrasında belirtilen cezalar saklı kalmak kaydıyla,

(...)

c) Kanunun 14 ve 15 inci maddelerinin uygulanmasında, istenen bilgi veya belgenin belirlenen süre içinde verilmemesi, durumunda her gün için, ilgili teşebbüsler ile teşebbüs birlikleri ve/veya bu birliklerin üyelerinin karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan, bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin onbinde beşi oranında idarî para cezası verir. Birinci fıkranın (a) ve (c) bentlerine göre idarî para cezaları, bu bentlerde belirtilen kararlardaki yükümlülöklere uyulması için belirlenen sürenin dolmasından itibaren verilebilir. (a) bendindeki fiile ilişkin idarî para cezası, yükümlölük getirilen kararda herhangi bir süre belirlenmemiş ise, bu kararın tebliğini takip

eden günden itibaren verilebilir. (b) bendindeki fiillere ilişkin idarî para cezası ise, fiilin gerçekleştiği günü takip eden günden itibaren verilebilir.”

hükümleri yer almaktadır.

- (16) Anılan hükümlere göre, teşebbüslere 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinde belirlenen cezanın yanı sıra istenen bilgi veya belgelere ilişkin cevaplarını geciktirdikleri her gün için de Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin on binde beşi oranında ceza öngörülebilmektedir.
- (17) Daha önce belirtildiği üzere, TEMU'nun Kurum tarafından talep edilen ve Türkiye'den elde ettiği gelir bilgisi içeren bilgi/belgeleri herhangi bir gerekçe sunmaksızın süresi içerisinde sunmaması üzerine hazırlanan 2026-1-002/BN-02 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 29.01.2026 tarihli ve 26-03/94-M sayılı toplantısında görüşülmüştür. Bu doğrultuda Kurulun 29.01.2026 tarihli ve 26-03/94-M sayılı kararı ile;
1. 4054 sayılı Kanun'un 14. maddesine dayanılarak TEMU'dan nihai olarak 27.01.2026 tarihi mesai bitimine kadar Kurum kayıtlarına intikal edecek şekilde iletilmesi talep edilen Türkiye'den elde ettiği gelir bilgisinin sunulmadığına,
 2. 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca yıllık gayri safi gelirin binde biri oranında TEMU'ya idari para cezası verilmesine,
 3. İşbu kararın 2. maddesinde verilmesi öngörülen idari para cezasının miktarının TEMU tarafınca Türkiye'den elde ettiği gelir bilgisinin sunulmasından sonra belirlenmesine,
 4. 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve ikinci fıkrası uyarınca, bilgi belge talebine cevap için öngörülen son günü takip eden 28.01.2026 tarihinden başlayacak şekilde ve teşebbüsün bilgileri/belgeleri göndereceği tarihe kadar her gün için yıllık gayri safi gelirin on binde beşi oranında olmak üzere nispi idari para cezası verilmesine

hükmedilmiştir.

- (18) TEMU tarafından, 30.01.2026 tarihli ve 79990 sayılı yazı ile Türkiye'den elde ettiği gelir bilgisinin sunulmasıyla birlikte bilgi/belge verme yükümlüğünü yerine getirdiği değerlendirilmektedir. Bu kapsamda 4054 sayılı Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve ikinci fıkrası uyarınca, TEMU'ya verilecek nispi idari para cezasının hesabında; bilgi verme yükümlülüğü için tanınan son süre olan 27.01.2026 tarihini takip eden ilk gün olan 28.01.2026 tarihi başlangıç olarak esas alınarak 28.01.2026 ve 29.01.2026 tarihleri bakımından iki günlük süre için nispi idari para cezası hesaplanması gerektiği değerlendirilmektedir.
- (19) Diğer taraftan bu noktada verilecek idari para cezasının belirlenmesinde hangi cironun esas alınacağı önem taşımaktadır. 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasında yer alan;

“...(a), (b), (c) ve (d) bentlerinde belirtilen işlemlerin yapılması halinde, teşebbüs niteliğindeki gerçek ve tüzel kişiler ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerine karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin...”

hükmü amirdir.

- (20) TEMU tarafından sunulan cevabi yazıya göre, 2024 mali yılı Türkiye gelirin (.....) TL olduğu; 2025 mali yılına ilişkin (.....) TL gelir elde ettiği ancak söz konusu gelirin

kesinleşmediği beyan edilmiştir. Mevcut dosya bakımından Kurul kararı tarihi itibarıyla teşebbüsün 2025 yılı mali tablolarının henüz denetlenmediği ve kesinleşmediği beyan edildiğinden, hesaplamada kesinleşmiş en yakın mali yıl olan 2024 yılı gayri safi gelirin esas alınması gerektiği değerlendirilmektedir.

- (21) Sonuç olarak; TEMU'ya talep edilen bilgi ve belgeleri süresi içerisinde sağlamaması nedeniyle (.....) TL maktu ve (.....) TL nispi olmak üzere toplam (.....) TL idari para cezası uygulanması kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (22) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, Rekabet Kurulunun 15.01.2026 tarihli ve 26-02/41-M sayılı kararıyla yürütülen önaraştırma kapsamında ve 29.01.2026 tarihli ve 26-03/94-M sayılı kararı uyarınca, talep edilen bilgi ve belgelerin belirlenen süre içerisinde sunulmaması nedeniyle;
- Whaleco Technology Limited ve Whaleco Turkey Teknoloji AŞ'ye 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 16. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi uyarınca 2024 yılı gayri safi gelirlerinin binde biri oranında olmak üzere (.....)-TL idari para cezası verilmesine,
 - Ayrıca Whaleco Technology Limited ve Whaleco Turkey Teknoloji AŞ'ye 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 17. maddesinin birinci fıkrasının (c) bendi ve ikinci fıkrası uyarınca; 28.01.2026 ve 29.01.2026 tarihlerini kapsayacak şekilde iki gün için, 2024 yılı gayri safi gelirlerinin onbinde beşi oranında olmak üzere toplam (.....)-TL nispi idari para cezası verilmesine

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere, OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.