

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2022-4-028 (Devralma)
Karar Sayısı : 22-29/487-196
Karar Tarihi : 30.06.2022

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Sebahat Gözde BİRCAN, Ayberk GÜLTEKİN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Papara Elektronik Para A.Ş.
Temsilcisi: Av. Hüseyin ARSLAN
Burhaniye Mah. Atilla Sok. No: 7 Üsküdar/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU: Fonzip Yazılım A.Ş.’nin kontrolünde bulunan www.yuvarla.com internet sitesi, anılan siteye özgü gerekli altyapı ve yazılım ile “Yuvarla” markasının Papara Elektronik Para A.Ş. tarafından devralınması işlemi.**
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 22.06.2022 tarih ve 29112 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 28.06.2022 tarih ve 29279 sayı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 29.06.2022 tarih ve 2022-4-028/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Yapılan bildirimde, Fonzip Yazılım A.Ş.’nin (FONZİP) kontrolünde bulunan *www.yuvarla.com* internet sitesi, altyapı ve yazılım ile “Yuvarla” markasının (YUVARLA) Papara Elektronik Para A.Ş. (PAPARA) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmiştir.
- (5) İşlemin temelini taraflar arasında 17.06.2022 tarihinde imzalanan Marka ve Devir İşbirliği Sözleşmesi (SÖZLEŞME) oluşturmaktadır. Taraflar; işlemin ekonomik gerekçesini, (.....) olarak belirtmiştir.
- (6) Dosya konusu işlem sonucunda, YUVARLA’nın FONZİP’e ait olan tek kontrolü PAPARA’ya devredilecek ve bu yolla PAPARA, YUVARLA’nın tek kontrolüne sahip olacaktır. Bu sebeple, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ’in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. İşlem taraflarının ciroları 2010/4 sayılı Tebliğ’in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aştığından, işlem izne tabidir.
- (7) Bildirim formunda yer alan bilgilere göre, devre konu varlık olan YUVARLA, *www.yuvarla.com* internet sitesi üzerinden tanımlanan kredi ya da banka kartları ile yapılan harcamalardaki küsuratları, (.....) ile kullanıcı tarafından belirlenen sivil toplum kuruluşlarının hesabına havalesini sağlamaktadır. YUVARLA’nın işleyişinde kullanıcılar, sivil toplum kuruluşları ile anlaşmalı bankalarca ihraç edilen banka veya

kredi kartlarını www.yuvarla.com internet sitesine kaydettikten sonra, kayıtlı kartları ile herhangi bir banka ya da ödeme kuruluşu POS'u üzerinden harcama yaptıklarında eşanlı olarak yuvarlanan kusura, YUVARLA'nın yazılımı sayesinde sivil toplum kuruluşunun anlaşmalı olduğu banka POS'u veyahut ödeme kuruluşlarının sanal ya da fiziki POS'undan çekilmektedir. YUVARLA'nın faaliyetinde, YUVARLA üyesi kullanıcıların, harcama yaparken kartlarını geçirdikleri POS'ların (banka POS'u veyahut ödeme kuruluşlarının sanal ya da fiziki POS'u) sistemde herhangi bir öneminin bulunmadığı, başışın gerçekleşmesi için temel belirleyici unsurun sivil toplum kuruluşlarının ödeme kabulü için anlaştıkları POS olduğu ifade edilmektedir. Özet olarak, sivil toplum kuruluşu bir banka POS'u ile anlaşmış ise yuvarlanan fark banka POS'undan, bir ödeme kuruluşu ile anlaşmış ise ödeme kuruluşunun sanal ya da fiziki POS'undan geçmektedir. Bununla birlikte devre konu varlığın faaliyetleri yalnızca kullanıcıların talebini POS terminali üzerinden ödeme hizmet sağlayıcısına iletmekten ibaret olup ödeme hizmetleri alanında herhangi bir faaliyet göstermemektedir. Bunun yanı sıra, devre konu faaliyet özelinde, YUVARLA'nın sivil toplum kuruluşlarının anlaşmalı olduğu bankalara veya ödeme kuruluşlarına ait POS'lara yazılım entegrasyonu dışında sunduğu bir hizmet bulunmamaktadır. Bununla birlikte, taraflarca YUVARLA'nın, söz konusu işleme izin verilmesinden sonra PAPARA markası altında faaliyet göstermeye başlayacağı belirtilmektedir. Bu kapsamda, bildirim konu işleme izin verilmesi halinde, YUVARLA'nın sunduğu hizmetin, sadece PAPARA kullanıcılarına ait Papara Card aracılığıyla sunulacağı anlaşılmaktadır.

- (8) Bildirim formunda belirtildiği üzere, yazılım hizmetleri pazarı çok oyunculu bir yapıya sahip olup pazarın Türkiye'deki büyüklüğü, 2019 yılı için 23,4 milyar TL, 2020 yılı için 25,2 milyar TL ve 2021 yılı için ise 51 milyar TL olarak bilinmektedir¹. Bildirim formunda, doğrudan YUVARLA markasına özgülenmiş bir pazar payı verisinin hesaplanmadığı bildirmekle birlikte devreden taraf olan FONZİP'in tüm varlıklarıyla birlikte yazılım hizmetleri pazarındaki satış değeri bazındaki pazar payının %(.....)'in altında oluşu belirtilmiştir. Devreden taraf olan FONZİP'in sahip olduğu varlığın belirli bir kısmına tekabül eden YUVARLA'nın ise her halükarda anılan pazar payının altında, göz ardı edilebilir bir pazar payına sahip olduğu anlaşılmaktadır. Bunun yanında FONZİP'in faaliyet gösterdiği pazarda SAP, İdea Teknoloji, Kron Teknoloji ve Softech Bilişim gibi rakip teşebbüslerin de bulunduğu bilinmekte olup FONZİP de işlem sonrasında faaliyetlerine devam edecektir.
- (9) 6493 sayılı Kanun kapsamında elektronik para kuruluşu olarak faaliyet gösteren ve devralan taraf olan PAPARA, genel olarak 6493 Sayılı Kanun'da tanımlanan ödeme hizmetleri kapsamına giren hizmetleri sunmaktadır. Bu kapsamda PAPARA, ödeme hesabına para yatırılması ve ödeme hesabından para çekilmesine imkân veren hizmetler de dâhil olmak üzere ödeme hesabının işletilmesi için gerekli tüm işlemleri; ödeme aracının ihraç ve kabulünü, para havalesini, fatura ödemelerine aracılık hizmetleri gibi temel ödeme hizmetlerinin tamamını sunmaktadır. Bununla birlikte taraflarca belirtildiği üzere, PAPARA, sanal/fiziki POS hizmeti sunmamakta,² dolayısıyla YUVARLA'nın bir PAPARA markası olarak faaliyet göstermeye başlaması halinde bu işlemin sivil toplum kuruluşları üzerinde ya da genel olarak POS pazarında

¹ Türkiye'deki satış değeri bakımından yazılım hizmetlerindeki pazar büyüklüğüne Bilişim Sanayicileri Derneği (TÜBİSAD) raporlarından ulaşılmıştır. (Bkz. <https://www.tubisad.org.tr/tr/bilgi-bankasi/sunumlar-liste/TUBISAD-Raporlar/40/0/0>)

²Bağış işlemi için, kullanıcılar veya sivil toplum kuruluşları tarafından PAPARA POS'unun kullanılması gibi bir koşulun bulunmayacağı, PAPARA'nın zaten hâlihazırda bir POS hizmeti bulunmadığı ifade edilmiştir.

herhangi bir etkisi oluşmamaktadır. Ek olarak PAPARA, kendi olağan faaliyetleri dışında sunduğu bir yazılım hizmeti/ticareti/iktisadi faaliyetinin bulunmadığını ifade etmektedir.

- (10) PAPARA'nın faaliyet gösterdiği pazarda ise, İninal Ödeme ve Elektronik Para Hizmetleri A.Ş., Ozan Elektronik Para A.Ş., Paytr Ödeme ve Elektronik Para Kuruluşu A.Ş., Turkcell Ödeme ve Elektronik Para Hizmetleri A.Ş., TT Ödeme ve Elektronik Para Hizmetleri A.Ş., Aköde Elektronik Para ve Ödeme Hizmetleri A.Ş. ve Vodafone Elektronik Para ve Ödeme Hizmetleri A.Ş. gibi rakip teşebbüsler yer almakta olup pazarın rekabetçi bir yapı arz ettiği söylenebilecektir.
- (11) Yukarıda yer verilen bilgiler doğrultusunda, devralan taraf ile devre konu varlığın faaliyet alanları itibarıyla taraflar arasında yatay bir örtüşmenin bulunmadığı görülmektedir. Ek olarak taraflar, iş modelleri ve planlamaları dâhilinde de birbirlerinin alanlarında faaliyet göstermek gibi planlarının bulunmadığını beyan etmektedir. Özetle, PAPARA'nın yazılım hizmetleri pazarı içerisinde YUVARLA markasının sunduğu hizmetler ile örtüşen herhangi bir faaliyetinin bulunmadığı belirtilmektedir. YUVARLA'nın yazılım konusunda faaliyet gösterdiği ve 2010/4 sayılı Tebliğ'de tanımlanan hususlar çerçevesinde PAPARA'nın, YUVARLA'nın faaliyet gösterdiği pazarın alt veya üst pazarında ticari faaliyette bulunmadığı ve hâlihazırda sanal veya fiziki POS hizmeti sunmadığı göz önüne alındığında, PAPARA ile YUVARLA arasında mevcut bir dikey örtüşmenin de bulunmadığı anlaşılmaktadır.
- (12) Sonuç olarak, bildirim konusu işleme izin verilmesi halinde 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında başta hâkim durum yaratılması ya da bir hâkim durumun güçlendirilmesi olmak üzere ülkenin bütünü yahut bir kısmında herhangi bir mal ve hizmet piyasasındaki etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmayacağı kanaatine varılmıştır.

H. SONUÇ

- (13) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.