

Rekabet Kurumu Başkanlığından;

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2021-6-047 (Devralma)
Karar Sayısı : 21-63/893-436
Karar Tarihi : 23.12.2021

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Şükran KODALAK, Ahmet ALGAN, Hasan Hüseyin ÜNLÜ,
Ayşe ERGEZEN, Cengiz ÇOLAK

B. RAPORTÖRLER: Damla YAZ, Enes YASAN

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Clipper Holdings Limited
Temsilcileri: Av. Simru TAYFUN, Av. Orçun HOROZOĞLU
Av. Ceren CEYHAN
Levent Mah., Ebulula Mardin Cad. No: 55 34330
Beşiktaş/ İSTANBUL

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Altınay Modifikasyon Merkezi Tic. A.Ş.'nin tek kontrolünün RMA Holdings Limited tarafından devralınması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 12.11.2021 tarih ve 22862 sayı ile intikal eden ve eksiklikleri 06.12.2021 tarih ve 23504 sayılı yazı ile tamamlanan bildirim üzerine düzenlenen 17.12.2021 tarih ve 2021-6-047/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda özetle; dosya konusu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda, Altınay Modifikasyon Merkezi Tic. A.Ş.'nin (ALTINAY) tek kontrolünün RMA Holdings Limited (RMA) tarafından devralınması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) çerçevesinde izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) Bildirilen işlem kapsamında RMA, iştiraki CLIPPER aracılığıyla, hâlihazırda Hakan ALTINAY tarafından kontrol edilen ALTINAY'ın hisselerinin %(.....) devralacak ve teşebbüsün tek kontrolünü elde edecektir. ALTINAY'ın kontrol yapısında kalıcı değişiklik meydana geleceğinden, bildirim konu işlem 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesi çerçevesinde bir devralma işlemidir. Tarafların cirolarının 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinin birinci fıkrasında öngörülen eşikleri aşması nedeniyle işlem izne tabidir.
- (6) RMA küresel çapta otomotiv perakendeciliği, üretim ile parça distribütörlüğü, filo yönetimi, ağır ekipmanların satış ve dağıtımını, elektrik üretimi, yiyecek franchise'leri ve mühendislik hizmetleri alanlarında faaliyet göstermektedir. RMA'nın Ford Transit ve Ford Custom marka ve model araçlara yönelik modifikasyon hizmetleri sunduğu, bu modifikasyonların ambulanslar, yangın kurtarma araçları, yandan damperli araçlar, düz yataklı vinçler, üç yollu damperler, kapalı kasalar, mobil klinikler, kan bankası araçları, mahkum taşıma araçları ve frigofirik kasalı minibüsleri kapsadığı belirtilmiştir.

- (7) RMA'nın Türkiye'de RMA Otomotiv San. ve Tic. Ltd. Şti. (RMA TÜRKİYE) unvanlı bir iştiraki bulunmaktadır. RMA TÜRKİYE, bir otomotiv modifikasyon merkezi olarak faaliyet göstermekte olup yurt içi satışı bulunmamakta ve Türkiye'de ciro elde etmemektedir. RMA TÜRKİYE'nin tüm satışlarını RMA Grup şirketlerine gerçekleştirdiği, son kullanıcılara herhangi bir ürün veya hizmet sağlamadığı belirtilmiştir¹. RMA TÜRKİYE'nin tedarik ettiği araçların büyük çoğunluğunun ambulanslar olduğu, Birleşmiş Milletler'in yanı sıra çeşitli ülkelerin sağlık bakanlıklarına ambulans tedarik ettiği, ilgili sözleşmelerin farklı ülkelerdeki RMA Grubu şirketleri ile yapıldığı, talep edilen aracın üstyapı işleri tamamlandıktan sonra RMA TÜRKİYE'nin aracı ilgili RMA Grup şirketine sattığı, son kullanıcıya satışın ilgili şirket tarafından yapıldığı ifade edilmiştir. RMA TÜRKİYE'nin ambulanslar dışında yangın kurtarma araçları, damperler, frigorifik kasa kamyonetler ve mobil klinikler de sağladığı belirtilmiştir. Bildirim Formunda CLIPPER'in, RMA Türkiye tarafından yürütülmekte olan Türkiye'deki operasyonlarını ALTINAY'a entegre etmeyi taahhüt ettiği, dolayısıyla RMA TÜRKİYE'nin varlık ve envanter devri yoluyla ALTINAY ile entegre olacağı ve devrin ardından tasfiye olarak çalışmaya son vereceği ifade edilmiştir.
- (8) ALTINAY bir otomotiv modifikasyon merkezi olarak faaliyet göstermektedir ve faaliyetleri Ford Otomotiv Sanayi A.Ş.'nin (FORD OTOSAN) hafif ticari araçlarının modifikasyon ve montaj işçiliği ile sınırlıdır². ALTINAY, sadece hafif ticari araçlar için FORD OTOSAN'a üstyapı hizmetleri sunmaktadır³. ALTINAY tarafından modifiye edilen araçlar FORD OTOSAN'a fatura edilmekte olup, FORD OTOSAN tarafından Avrupa ve Türkiye pazarlarına satılmaktadır. ALTINAY'ın faaliyetlerinin büyük bir kısmının okul taşıtlarına ilişkin olduğu ifade edilmiştir.
- (9) Otomotivlere yönelik üst yapı hizmetleri, fabrikadan çıktıktan sonra araca yapılan her türlü operasyonu ifade etmektedir. Üst yapı hizmetleri binek araçlara ve ticari araçlara sağlanabilmektedir⁴. RMA TÜRKİYE ve ALTINAY Türkiye'de hafif ticari araçlara yönelik olarak üst yapı hizmetleri sunmaktadır. Dolayısıyla hafif ticari araçlara yönelik üst yapı hizmetleri pazarında tarafların faaliyetleri arasında potansiyel bir yatay örtüşme bulunmaktadır. Tarafların hafif ticari araçlara yönelik üst yapı hizmetleri pazarındaki son üç yıla ait pazar paylarına aşağıda yer verilmektedir:

¹ RMA TÜRKİYE'nin fabrikadan perakendeciye stoksuz satış iş modeliyle çalıştığı, araçların imalat ve kurulumunu tamamlayarak RMA Grup şirketlerine sattığı ifade edilmiştir.

² ALTINAY'ın FORD OTOSAN fabrikasının hemen yanında yer aldığı, bu bakımdan araç transferi anlamında maliyet avantajına sahip olduğu belirtilmiştir.

³ ALTINAY'ın herhangi bir parça üretimi gerçekleştirmediği, gerekli parçaları doğrudan FORD OTOSAN'dan veya FORD OTOSAN'ın onayı ile başka tedarikçilerden temin ettiği ifade edilmiştir.

⁴ Araç ve Araç Üstü Ekipman ve İş Makineleri Üreticileri Birliği Derneği'nin internet sitesinde üst yapı hizmetlerinin (i) çöp toplama araçları, (ii) yol süpürme araçları, (iii) atık toplama araçları, (iv) damperli araçlar, (v) tankerler, (vi) dorseler, (vii) kanal açma araçları ve vidanjörler, (viii) kış şartları ile mücadele araçları, (ix) bakım ve kurtarma araçları, (x) gıda taşıma araçları, (xi) sağlık hizmet araçları, (xii) yangın müdahale araçları, (xiii) iş ve inşaat makineleri, (xiv) hidrolik ve pnömatik sistemler, (xv) hibrit ve elektrikli araçlar, (xvi) tamamlayıcı malzeme ve ekipmanlar, (xvii) şase ve araç üreticileri gibi geniş yelpazedeki kategorilerde verilebildiği görülmektedir. <https://www.arusder.org.tr/>

Tablo 1: RMA TÜRKİYE ve ALTINAY'ın Satış Miktarı ve Değerleri İle Pazar Payları

Teşebbüs	Kapsam	2018	2019	2020
RMA TÜRKİYE	Satış Değeri	(.....)	(.....)	(.....)
	Satış Miktarı	(.....)	(.....)	(.....)
ALTINAY	Satış Değeri ⁵	(.....)	(.....)	(.....)
	Satış Miktarı	(.....)	(.....)	(.....)

Kaynak: Bildirim Formu

- (10) Bildirim Formunda, Türkiye'de hafif ticari araçlara yönelik üst yapı hizmetlerinin oldukça rekabetçi olduğu, pazarda faaliyet gösteren, FORD OTOSAN'a ve diğer müşterilere hizmet sunan pek çok küresel ve yerel rakip bulunduğu, söz konusu rakiplerin ve 2020 yılı tahmini pazar paylarının; EMS Mobil Sistemler ve Hastane Malzemeleri San. Tic. A.Ş. ((.....)), Gencer Otomotiv Karoser ve Beyaz Eşya San. Tic. Ltd. Şti. ((.....)), AC Arge Endüstriyel Üretim Sanayi ve Ticaret A.Ş. ((.....)), SCATTOLINI S.p.a. (.....), Scattolini Otomotiv Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi ((.....)), ISRINGHAUSEN GmbH & Co. KG ((.....)), Seha Mühendislik Müşavirlik Ticaret ve Makine Sanayi A.Ş. ((.....)) şeklinde olduğu belirtilmiştir.
- (11) Dosya kapsamında, RMA ve ALTINAY'ın Türkiye'de hafif ticari araçlara yönelik üst yapı hizmetleri pazarındaki faaliyetleri arasında potansiyel bir yatay örtüşme söz konusu olsa da, tarafların pazar paylarının oldukça düşük seviyede ((.....)) olduğu, ayrıca söz konusu pazarın çok oyunculu ve rekabetçi bir yapıda olduğu göz önüne alındığında, bildirim konu işlemin herhangi bir pazarda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğurmayacağı kanaatine varılmaktadır.

H. SONUÇ

- (12) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.

⁵ ALTINAY'ın hafif ticari araçlara yönelik üst yapı hizmetleri pazarında satış değer bazlı toplam pazar büyüklüğü kapsamında güvenilir bir veriye sahip olmadığı, bununla birlikte teşebbüsün yalnızca işçilik faaliyeti gerçekleştirilmesi nedeniyle satış değeri bazlı pazar payının satış hacmi bazlı pazar payından düşük olacağı ifade edilmiştir.