

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2024-3-054
Karar Sayısı : 24-37/884-378
Karar Tarihi : 12.09.2024

(Devralma)

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Cengiz ÇOLAK,
Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER : Barış BİRCAN, Selahattin Burak EKEN,
Ayşenur TÜRK KÖROĞLU

C. BİLDİRİMDE

BULUNAN : - Pharmacontract Europe S.p.A.
Temsilcisi: Av. Onur ERGÜN
Konaklar Mah. Zeki Müren Sok. Aksan Binası No:7 34330
4. Levent, Beşiktaş/İstanbul

- (1) **D. DOSYA KONUSU:** Global CDMO S.A ve Kerix Partners S.r.l aracılığıyla nihai olarak Trilantic Europe Funds V ve Alto Partners SGR S.p.A. tarafından Pharmacontract Europe S.p.A. ve iştirakleri üzerinde ortak kontrol kurulması işlemi.
- (2) **E. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurumu (Kurum) kayıtlarına 27.08.2024 tarih ve 55626 sayılı yazı ile giren bildirim üzerine düzenlenen 09.09.2024 tarih ve 2024-3-054/Öİ sayılı Devralma Ön İnceleme Raporu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (3) **F. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili raporda, bildirim konu işleme izin verilmesinde sakınca bulunmadığı ifade edilmiştir.

G. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

- (4) Başvuruda; Trilantic Europe Funds V (Trilantic Europe) ve Alto Partners SGR S.p.A. (Alto Partners) tarafından Pharmacontract Europe S.p.A. (Pharmacontract) üzerinde ortak kontrol kurulması işlemine 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun (4054 sayılı Kanun) ve 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ (2010/4 sayılı Tebliğ) kapsamında izin verilmesi talep edilmektedir.
- (5) 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin ilk fıkrasının (b) bendine göre, "Bir veya daha fazla teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının doğrudan veya dolaylı kontrolünün, hisse ya da mal varlığının satın alınmasıyla, sözleşmeyle veya diğer bir yolla bir ya da daha fazla teşebbüs veya hâlihazırda en az bir teşebbüsü kontrol eden bir ya da daha fazla kişi tarafından devralınması" işlemi 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi kapsamında devralma sayılmaktadır.
- (6) Ayrıca, 2010/4 sayılı Tebliğ'in 5. maddesinin üçüncü fıkrası ise "Bağımsız bir iktisadi varlığın tüm işlevlerini kalıcı olarak yerine getirecek bir ortak girişimin oluşturulması, bu maddenin birinci fıkrasının (b) bendi kapsamında bir devralma işlemidir" hükmünü içermektedir. Anılan hüküm uyarınca dosya konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma işlemi sayılabilmesi için i) ortak kontrol altında bir teşebbüsün

bulunması ve ii) ortak girişimin bağımsız bir iktisadi varlık (tam işlevsel) olarak ortaya çıkması şeklinde iki unsurun birlikte sağlanması gerekmektedir.

- (7) Başvuruda Hissedarlar Sözleşmesi uyarınca; (.....) ifade edilmiştir.
- (8) Ayrıca, (.....) ifade edilmiştir. Sonuç olarak her iki tarafın da hem yönetim kurulunun atanması hem de genel kurulun yapılması bakımından Pharmacontract üzerinde ortak kontrole sahip olacakları değerlendirilmektedir.
- (9) Bildirim konusu işlemin 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında bir devralma olarak değerlendirilmesi için aranan ikinci kriter ise üzerinde ortak kontrol tesis edilen işletmenin bağımsız bir iktisadi varlık niteliğini taşıması, diğer bir deyişle tam işlevsel olmasıdır. Başvuruda Hedef Ortak Girişim İştirakleri'nin her birinin tam işlevsellik için sayılan tüm kriterleri hâlihazırda karşıladığı¹, işlem sonrasında da tarafların amacı ve anlaşması doğrultusunda "bağımsız bir iktisadi varlık" niteliğinde söz konusu kriterleri karşılayarak ticari faaliyetlerine devam edeceği, Pharmacontract'ın yalnızca bir holding şirketi olduğu, işlem akabinde Pharmacontract'ın da, uzun vadede bağımsız bir ekonomik birim olarak faaliyet göstermeye devam edeceği ifade edilmiştir.
- (10) Yukarıda yer verilen bilgilere ek olarak Birleşme ve Devralma Sayılan Haller ve Kontrol Kavramı Hakkında Kılavuz'un (Kılavuz) 78. paragrafında, *"Bir teşebbüsün tek kontrolünün devralınması durumunda olduğu gibi, ortak kontrolün devralınması, devralan teşebbüslerin planlarına göre devralınan teşebbüsün işlem sonrasında itibaren tam işlevsel sayılmayacak olması halinde dahi, piyasada yapısal bir değişikliğe sebep olacaktır. Bu nedenle, birkaç teşebbüsün başka bir teşebbüsün tamamının ya da bir kısmının ortak kontrolünü üçüncü kişilerden devralmalarını içeren ve 17. paragrafta belirtilen kriterleri karşılayan bir işlem, tam işlevsellik kriterini göz önünde bulundurmamak gereksizdir, Tebliğ uyarınca Kanun kapsamında bir yoğunlaşma teşkil edecektir."* açıklaması yer almaktadır. Kurulun çeşitli kararlarında² da ortak kontrolün hâlihazırda faal olan bir teşebbüs/işkolu üzerinde kurulması halinin tam işlevsellik kriterinin ayrıca değerlendirilmesine gerek olmaksızın bir yoğunlaşma teşkil edeceği ifade edilmiştir. Dolayısıyla söz konusu işlem de ortak kontrolün hâlihazırda faal olan bir teşebbüs üzerinde tesis edilmesine yönelik olduğu için 2010/4 sayılı Tebliğ kapsamında devralma işlemi olarak değerlendirilmektedir. Tarafların ciro bilgileri dikkate alındığında 2010/4 sayılı Tebliğ'in 7. maddesinde belirtilen ciro eşiklerinin aşılmış olduğu ve bu sebeple bildirim konusu işlemin Kurulun iznine tabi olduğu sonucuna ulaşılmıştır.
- (11) Bildirim konusu işlemin taraflarından Trilantic Europe, özel sermaye grubudur ve özel sermaye yatırımlarının odak noktasını tüketim, eğlence, endüstriyel ve enerji geçişi, demir çelik, iş hizmetleri ve sağlık sektörü oluşturmaktadır. Trilantic Europe, Türkiye'de kontrolü altındaki portföy şirketleri olan Grupo Gransolar S.L. ve Aerocompact Europe GmbH aracılığı ile faaliyet göstermektedir. Grupo Gransolar S.L. doğrudan veya bağlı ortaklıkları ve iştirakleri aracılığıyla dolaylı olarak fotovoltaik³ (PV) tesislerin inşası işiyle uğraşmakta olup tam entegre bir solar PV şirketi olarak tüm solar PV ve depolama değer zinciri boyunca ürün, hizmet ve çözümler sağlamaktadır.
- (12) Diğer ortak girişim tarafı olan Alto Partners, özel sermaye yatırım şirkettir. Alto Partners, Türkiye'de kontrolü altındaki Millefili S.p.A., Olimpia Splendid S.p.A. ve Eurosirel S.r.L. aracılığı ile faaliyet göstermektedir. Millefili S.p.A. ağırlıklı olarak örme kumaş fabrikalarına satılan, daha sonra moda şirketlerine nihai ürün üretmede

¹ Bildirim formunda yeterli mali kaynağa, piyasada bağımsız şekilde faaliyet göstereceği, ekonomik olarak ana şirketlerden bağımsız olacağı ve herhangi bir zaman sınırlamasına tabi olunmadığı ifade edilmiştir.

² Kurulun 29.04.2021 tarih ve 21-24/290-132 sayılı ve 19.01.2022 tarih ve 22-04/57-26 sayılı kararları.

³ Fotovoltaik, güneş hücreleri ya da güneş panelleri sayesinde güneşten elektrik elde etme yöntemidir.

kullanılan ince iplik üreten bir üreticidir. Olimpia Splendid S.p.A. Stratejik kararlarındaki veto hakları ve diğer bazı benzer hakları sayesinde Alto Partners'ın kontrolündeki İtalyan bir şirkettir ve klima, ısıtma ve ev havası arıtma teknolojileri tasarlamakta, üretmekte ve pazarlamaktadır. Eurosirel S.r.L. ise, paylarının %(.....) Alto Partners'a aittir ve yara bakım ürünleri, kozmetik ürünlerinin üretimi ve dağıtımını yapmaktadır.

- (13) Pharmacontract ise Trilantic Europe'un ilaç sektöründe faaliyet gösteren portföy şirketlerinin (Doppel ve DPL) hâkim şirketi konumundadır ve hâlihazırda herhangi bir faaliyet yürütmeyen bir holding şirketi olup Türkiye'de de faaliyet göstermemektedir. Doppel ve DPL'nin paylarının %(.....) sahibidir. İşlem'in tamamlanması üzerine, Alfa Omega'nın %(.....) pay sahibi olan Mipharm'ın paylarının %(.....) sahip olacaktır. Aşağıda Pharmacontact'ın işlem sonrasındaki iştiraklerine ilişkin bilgilere yer verilmektedir:
- Mipharm: İlaç sektöründe bitmiş dozaj formlu markalı ve markasız jenerik ilaçların ve diğer ürünlerin sözleşmeli geliştiricisi ve üreticisi olarak faaliyet göstermektedir. Türkiye'de faaliyet göstermemekte ve ciro elde etmemektedir.
 - Alfa Omega: Mipharm'ın tek bağlı şirketi olan Alfa Omega, homeopatik ürünler ile (probiyotikler dâhil) gıda takviyelerinin sözleşmeli geliştiricisi ve üreticisidir. Türkiye'de faaliyet göstermemekte ve ciro elde etmemektedir.
 - Doppel: İlaç sektöründe bitmiş dozaj formlu markalı ve markasız jenerik ilaçların ve diğer ürünlerin sözleşmeli geliştiricisi ve üreticisi olarak faaliyet gösteren bir şirkettir. Doppel, sadece sözleşmeli üretim faaliyetlerinde bulunup kendi adına ürün dağıtmamaktadır. Daha sınırlı bir kapsamda Doppel, gıda takviyeleri ve vitaminler için de sözleşmeli üretim hizmeti vermektedir. Türkiye'de faaliyet göstermemekte ve ciro elde etmemektedir.
- (14) DPL: Hâlihazırda faal olmayıp sadece belirli patentlere sahip atıl bir şirket durumundadır. Türkiye'de faaliyet göstermemekte ve ciro elde etmemektedir.
- (15) Başvuru kapsamında edinilen bilgilerden ortak girişimin ve ana şirketlerin faaliyet alanları arasında Türkiye'de herhangi bir yatay ya da dikey örtüşmenin bulunmadığı tespit edilmiştir.
- (16) Yukarıda yer verilen açıklamalar çerçevesinde; bildirim konusu işlemin başta hâkim durum yaratılması veya mevcut bir hâkim durum güçlendirilmesi olmak üzere, ülkenin bütünü yahut bir kısmında etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılması sonucunu doğuracak nitelikte olmadığı kanaatine ulaşılmıştır.

H.SONUÇ

- (17) Düzenlenen rapora ve incelenen dosya kapsamına göre, bildirim konusu işlemin 4054 sayılı Kanun'un 7. maddesi ve bu maddeye dayanılarak çıkarılan 2010/4 sayılı Rekabet Kurulundan İzin Alınması Gereken Birleşme ve Devralmalar Hakkında Tebliğ kapsamında izne tabi olduğuna; işlem sonucunda etkin rekabetin önemli ölçüde azaltılmasının söz konusu olmaması nedeniyle işleme izin verilmesine, gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.