

Rekabet Kurumu Başkanlığından,

REKABET KURULU KARARI

Dosya Sayısı : 2023-3-030 (Soruşturma/Uzlaşma)
Karar Sayısı : 23-47/890-314
Karar Tarihi : 05.10.2023

A. TOPLANTIYA KATILAN ÜYELER

Başkan : Birol KÜLE
Üyeler : Ahmet ALGAN (İkinci Başkan), Şükran KODALAK,
Hasan Hüseyin ÜNLÜ, Ayşe ERGEZEN,
Cengiz ÇOLAK, Berat UZUN

B. RAPORTÖRLER: Mehmet Mete BAŞBUĞ, Ömer Mert AKÇİL, Çağan ÜNSAL,
Mehmet TUĞRUL, Abdurrahim YİĞİTTEKİN

C. BAŞVURUDA

BULUNAN : - Resen

D. İLGİLİ TARAF

: - Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ
Temsilcisi: Av. Turhan Batuhan TUNCEL, Av. Sertel ŞIRACI,
Av. Onur GÜNERİ
Huzur Mah. Eski Büyükdere Cad. 4. Levent Plaza Kat:5 No:67
Sarıyer/İstanbul

- (1) **E. DOSYA KONUSU:** Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ'nin yeniden satıcılarının satış fiyatını belirlemek ve internet satışlarını kısıtlamak suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespitine yönelik olarak Rekabet Kurulunun 13.04.2023 tarihli ve 23-18/343-M(6) sayılı kararı ile açılan soruşturma kapsamında Rekabet Kurulunun 07.09.2023 tarih ve 23-41/807-MUA sayılı uzlaşma ara kararına istinaden Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ tarafından uzlaşma metninin gönderilmesi neticesinde yeniden satıcıların satış fiyatının belirlenmesi ihlali bakımından soruşturmanın sonlandırılması.
- (2) **F. İDDİALARIN ÖZETİ:** Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ'nin (FARMATEK) yeniden satıcılarının satış fiyatını tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un (4054 sayılı Kanun) 4. maddesini ihlal ettiği iddiası.
- (3) **G. DOSYA EVRELERİ:** Rekabet Kurulunun (Kurul) 22.12.2022 tarihli ve 22-56/875-M(2) sayılı kararı ile FARMATEK hakkında önaraştırma yapılmasına karar verilmiştir. Söz konusu önaraştırma kapsamında 15.03.2023 tarihinde FARMATEK'te yerinde inceleme gerçekleştirilmiştir.
- (4) Önaraştırma süreci sonunda hazırlanan 12.04.2023 tarih ve 2023-3-001/ÖA sayılı Önaraştırma Raporu, Kurulun 13.04.2023 tarihli toplantısında ele alınmış ve 23-18/343-M(6) sayılı kararla FARMATEK hakkında 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal edip etmediğinin tespiti amacıyla soruşturma açılmasına karar verilmiştir.
- (5) Söz konusu soruşturmaya ilişkin Soruşturma Bildirimi, Rekabet Kurumunun (Kurum) 27.04.2023 tarih ve 63546 sayılı yazısı ile FARMATEK'e tebliğ edilmiş ve taraftan 30 gün içinde birinci yazılı savunmasını göndermesi talep edilmiştir. Tarafın birinci yazılı savunması 26.05.2023 tarih ve 39063 sayılı yazı ile yasal süresi içinde Kurum kayıtlarına girmiştir.
- (6) Soruşturma süreci devam ederken, FARMATEK tarafından Kurum kayıtlarına 19.07.2023 tarih ve 40668 sayı ile giren başvuruda 4054 sayılı Kanun'un 43.

maddesinin üçüncü fıkrası uyarınca uzlaşma talebinde bulunulmuştur. Söz konusu başvuru Kurulun 26.07.2023 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 23-34/636-M sayılı ile yeniden satış fiyatının tespiti iddiaları yönünden uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir.

- (7) Uzlaşma görüşmelerine başlanmasına ilişkin Kurul kararını takiben 04.08.2023 tarihinde, FARMATEK temsilcilerinin katılımıyla uzlaşma görüşmeleri çevrim içi olarak gerçekleştirilmiştir. Dosya kapsamında elde edilen bilgi ve belgeler çerçevesinde hazırlanan 05.09.2023 tarihli ve 2023-3-030/BN-03 sayılı Bilgi Notu, Kurulun 07.09.2023 tarihli toplantısında görüşülmüş ve 23-41/807-MUA sayılı uzlaşma ara kararı alınmıştır.
- (8) İlgili karar FARMATEK'e 07.09.2023 tarih ve 72135 sayılı ile tebliğ edilmiş olup teşebbüs tarafından bu karara istinaden hazırlanan uzlaşma metni süresi içinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir.
- (9) Söz konusu uzlaşma metninde FARMATEK, ara kararda belirtilen hususları kabul ederek soruşturmanın uzlaşma ile sonlandırılmasını talep etmiştir.
- (10) Yukarıda yer verilen süreç sonucunda hazırlanan 05.10.2023 tarih ve 2023-3-030/BN-04 sayılı Bilgi Notu görüşülerek karara bağlanmıştır.
- (11) **H. RAPORTÖR GÖRÜŞÜ:** İlgili Bilgi Notu'nda özetle; Kurulun 07.09.2023 tarihli ve 23-41/807-MUA sayılı uzlaşma ara kararı ile FARMATEK tarafından sunulan uzlaşma metni çerçevesinde, anılan teşebbüs hakkındaki soruşturmanın yeniden satış fiyatının belirlenmesi ihlali bakımından uzlaşma usulü ile sonlandırılabilir ifade edilmiştir.

I. İNCELEME VE DEĞERLENDİRME

I.1. İlgili Taraf Hakkında Bilgi (FARMATEK)

- (12) Yönetim Kurulu Başkanlığını şirketin tek ortağı olan (.....)'in yürüttüğü FARMATEK, 1997 yılında kurulmuştur. Şirketin ana faaliyet alanlarını bitkisel ürünler ile yapılmış doğal beslenme ürünleri, vitaminler, vücut geliştirme ürünleri, zayıflama ürünleri, kozmetik ürünler ve tekstil ürünleri ile bunların hammadde ve malzemesini almak, satmak, pazarlamak, ithalat ve ihracatını yapmak oluşturmaktadır. "Bigjoy Sport" markasıyla takviye edici gıdalar (*supplementler*) sektöründe, "Suda Collagen" markasıyla içime hazır sıvı, toz, tablet ve bar formunda kolajen ile eczane dağıtım kanalında ve "Suda Vitamin" markası ile vitamin sektöründe eczane dağıtım kanalında faaliyet göstermektedir. FARMATEK'in 2022 yılı cirosu (.....) TL'dir.

I.2. İlgili Pazar

I.2.1. İlgili Ürün Pazarı

- (13) Gıda takviyesi ürünleri; kapsül, toz ya da sıvı şeklinde eczane kanalından ya da perakende kanalından satışı yapılan; içeriğinde mineral, vitamin, amino asitler, yağ asitleri, çeşitli bio aktif maddeleri, bitki ve bitki ekstraktlarını içeren beslenmeye yardımcı ürünlerdir. Tedavi edici değil, destekleyici ürünler olmaları nedeniyle ilaç kullanım amacından farklılık göstermektedir.
- (14) Dosya konusu ürünlerin tamamı gıda takviyesi niteliğindedir. Bu ürünler geri ödeme kapsamında olmayıp fiyat regülasyonuna tabi değildir. Reçetesiz olarak satılan gıda takviyesi ürünlerinin reklamının yapılmasının önünde herhangi bir engel bulunmamaktadır. Bu tür ürünlerin gazete, dergi ve televizyon gibi kanallarda tanıtım faaliyetleri yürütülebilmektedir.
- (15) Bu çerçevede ilgili ürün pazarı "gıda takviyesi ürünleri" pazarı olarak tanımlanmıştır.

I.2.2. İlgili Coğrafi Pazar

- (16) İlgili mal ve hizmetlerin özellikleri ile tüketici tercihleri bakımından önemli giriş engellerinin bulunmadığı, farklı bölgeler arasında teşebbüslerin pazar payları veya mal ve hizmetlerin fiyatları bakımından hissedilir bir farklılığın olmadığı, internet satışları yoluyla da pazarın homojenliğinin arttığı dikkate alınarak ilgili coğrafi pazar "Türkiye" olarak belirlenmiştir.

I.3. Yerinde İncelemeler Kapsamında Elde Edilen Belgeler¹

Bulgu-1

- (17) 17.12.2019 tarihinde FARMATEK (.....) tarafından yeniden satıcı olduğu anlaşılan Fitpro Sporcu Ürünleri Tic. Ltd. Şti. (FİTBULL) firması uzantılı (.....) e-posta adresine gönderilen ve FARMATEK (.....)'ın bilgide olduğu e-posta yazışması aşağıdaki şekildedir:

17.12.2019-(.....)> (.....)

Merhabalar

Defalarca bilgilendirme yaptığımız halde maalesef ekte belirttiğimiz gibi sitenizde ve diğer satış alanlarında fiyatlarda herhangi bir güncelleme yapılmamaktadır. Firmamız tarafından yılbaşına özel kampanya düzenlenmiş olup bu kampanya hazırlanırken hedefimiz beraber yaptığımız ticaretin her iki taraf açısından da memnuniyet yaratacağı düşüncesi ile hareket edilmiştir. Kampanyaları düzenlerken şu hususlara dikkat ettik;

· Müşterimiz hedefleri doğrultusunda ürününü alsın fakat satmak içinde firma olarak biz müşterimizin yanında olup aldığı stokları eritmek için bütçe kullanalım ve müşterimizin satışına yardımcı olalım.

· Bütçe hazırlanırken sadece malın tüketilmesini düşünmedik müşterimiz ürünlerimizi satarken aynı zamanda kar elde etsin istedik bunun için (.....) ürün kampanyasında sizlerin karlılığını (.....) ve (.....) oranında kar ettirmeyi (.....) satışlarında da (.....)-(.....) oranında kar ettirmeyi hedefledik.

Fakat sitelerde ve satış alanlarında eski fiyattan ürün satışına devam etmek yukarıda belirtmiş olduğum hedeflerin eksi yönde hareketine sebep olmakta ;

· %(.....) pahalı aldığınız ürünleri satarken marjınızdan otomatikmen bu oranda harcama yapıyorsunuz.

· Satış alanlarında %(.....) ile %(.....) oranında komisyon ödüyorsunuz.

· Diğer maliyetleri koymadığım halde operasyonel maliyetin %(.....) olduğu ekonomik ortamda zarar etme noktasına varıyorsunuz.

Sizlerden ricamız şudur ki ekte görülen fiyatları saat 12:00 ye kadar güncelleyip ticaretimizi karlı hale geçirmektir. Fiyat geçişimiz süresince bize yardımcı olmanız

herkes düzeltsin sonra düzeltelim düşüncesini bu süre zarfında kendinize politika olarak görmemenizdir.

Diğer konu toptan fiyatları konusudur aynı şekilde toptan fiyatlarınızın da ekte belirtmiş olduğumuz fiyata göre hizmet vermenizi rica ederim. Şu konuyu vurgulamakta yarar görüyorum şuan kampanyada sunduğumuz (.....) tamamen farklı bir üründür. Ürünün içeriği, hammaddesi tamamen farklı formüle edilmiştir, Yeni çıkan bir ürünü eski (.....) ile

mukayese etmeniz sizleri yanılgıya düşürmesin eski versiyonlu ürünlerinin de yeni fiyatlarla güncellenmesi bütçenize artı bir karlılık getirmesi açısından elzemdir.

Sizlerden talebimiz ticaretimizin daha verimli bir şekilde ilerlemesi için bugün saat 15:00 kadar ekteki listenin uygulamaya konulmasını rica ediyorum.

İyi Çalışmalar

(.....)

¹ Yazışmalardaki ifadeler, belgelerin aslına sadık kalmak amacıyla herhangi bir düzeltme yapılmaksızın aynı şekilde alınmıştır.

Bulgu-2

- (18) 24.02.2020 tarihinde yeniden satıcı Eline Gıda Kimya İlaç San. ve Tic. Ltd. Şti. (NEOSANTE) çalışanı olduğu anlaşılan (.....) ile FARMATEK (.....) arasında gerçekleşen ve (.....) e-posta adresi ile FARMATEK (.....)'nin bilgide olduğu "RE: hb fiyatı uzun süredir düzeltilmeyenler" konulu e-posta yazışması aşağıdaki şekildedir:

24.02.2020-(.....)>(.....)

Merhabalar (.....) Hanım,

Nasılsınız?

Aşağıdaki ürünler (yaklaşık 60 adet ürün) çok uzun zamandır düşük fiyatla diğer satıcılar tarafından satılıyor. Bildiğiniz gibi bu da bizim satmamızı engelliyor, bize gelecek olan satışlar (fiyat kırıp listelemede bizim üst sırımıza çıktıkları için) fiyat kıran satıcılar tarafından yapılıyor. Hedeflerle çalıştığımızdan bizim için satış kaybı çok büyük sıkıntı oluşturuyor.

Daha önce size de (.....) Bey e de belirttiğim gibi biz hiç bir zaman fiyatı kırık olmayan bir üründe fiyatla oynamadık. Aylardır da bu ürünler biz normal fiyatlarından satmamıza rağmen diğer satıcılarda kırık. Bu da zaten kanıttır. Çok çok acil müdahale etmenizi bekliyoruz lütfen. Trendyol da da fiyat kıranlar (özellikle (.....) başta) .

Hediye politikanıza göre satış yapmayanlarda var piyasada (.....) Hanım. Özellikle gittigidiyor da (.....), (.....), (.....), N11 de ise (.....) vb. Hediye için piyasadaki tüm satıcıları taramadık, bunlar sadece gözümüze ilk bakışta çarpanlar. Tüm piyasaya hediye konusunda da müdahale ederseniz sevinirim. Çünkü bu da satış kaybetmemize sebep olan çok önemli bir konu. Kurallarınıza sadece bir kesimin uyması satış kaybetmesine, uymayan diğer kesimin ise satışlarının artmasına, rekabet edememesine sebep oluyor.

HB de fiyat kıran satıcılar;

(.....)

Ürün linkleri;

...²

İyi çalışmalar...

(.....)

24.02.2020-(.....)>(.....)

Bu iki linke bakarsanız sevinirim;

(...) İyi çalışmalar...

Bulgu-3

- (19) 15.10.2020 tarihinde FARMATEK (.....) tarafından FARMATEK (.....)'ye gönderilen "dikey" konu başlıklı e-posta gönderisi aşağıdaki şekildedir:

15.10.2020-(.....)>(.....)

• Fiyat düzeltme - hangi saatte ise o saatte gecisi sağlayacağız. Herkes o saatte gecis , yapmayan varda uyarılacak ve Max 1 saat içinde düzeltilmiş olacak.

• Fiyatlar; farmatek kime satıyorsa listesini paylaşacak onlar indiriyorsa match, düzelince geri düzeltiriz... farmatek direkt mal satmadığı biri ise fiyat bozulmayacak ama farmatek mutlaka müdahale edecek ve bununla uğrassacak

• Kampanya zamanları onden bildirilecek - o ürünlerde mf (.....)% uygulanacak (herkes aynı anda indirip arttıracak

(...)

² Yeniden satıcı tarafından gönderilen ürün linkleri yer almaktadır.

Bulgu-4

- (20) 19.10.2020 tarihinde FARMATEK (.....) tarafından FARMATEK (.....)'e gönderilen ve (.....); e-posta adresi ile FARMATEK (.....)'in bilgide olduğu, "RE: (.....) Anlaşma Şartları" konulu e-posta yazışması aşağıdaki şekildedir:

19.10.2020-(.....)> (.....)

(.....) bey

Konuşmamıza istinaden alternatif alım şartları ekte olup çalışma şartları aşağıda maddeler halinde belirtmişimdir.

(.....) ve Farmatek arasındaki konuşulan ve anlaşılan mutabakat şöyledir;

- Farmatek'in önceden bildirdiği zam geçiş dönemlerine, kampanya bitiş zamanlarına Farmet'in fatura kestiği herkes uyacak. Uymayan varsa gerekli uyarı yapılacak Max. 3 saat içinde gerekli düzeltmeler sağlanacak.
- Farmatek müşteri listesini 2.sayfada görebilirsiniz.
- Listedeki noktalar fiyat indirimine giderse match edilecek. Düzeltirse fiyat düzeltilecek.
- Müşteri Farmatek firmasının direkt mal satmadığı biri ise (.....) fiyat bozmayacak fakat Farmatek derhal müdahale edecek ve bununla uğraşacak.
- Farmatek tüm market plase kampanyalarına girecek. (.....) firmasına kampanya zamanları bildirilecek firma belirlenen zaman diliminde market plase'in fiyatları ile match edecek kampanya bittiğinde fiyatlar düzeltilecek.
- Market plase'in kendinden indirdiği indirimler karşılanmayacak.
- Farmatek firmasının yaptığı kampanyalardaki vereceği MF ler anlaşma şartlarına göre belirlenecek. Anlaşma koşul alternatifleri ektedir.
- Anlaşma alım rakamları TI +KDV olacak
- Kampanya dönemleri önceden bildirilecek herkes aynı şartlara uyacak.
- Ödemeler sipariştten sonra (.....) içinde çek olarak verilecek vade (.....) gün olacak
- İthal ürünlerin ödemesi peşin olacak
- Anlaşmaya göre verilecek MF ler ürün olarak verilecek karşılığında verilen MF kadar (.....) fatura kesecek.

Bulgu-5

- (21) 30.11.2020 tarihinde FARMATEK (.....) tarafından yeniden satıcı Kutlutaş Sağlık ve Spor Destek Ürünleri Paz. Ltd. Şti. unvanlı teşebbüse ait olduğu anlaşılan (.....) e-posta adresine gönderilen ve FARMATEK (.....)'in bilgide olduğu "FW: Online- Marketplase ve Salon Satışları ile ilgili Düzenlemeler" konulu e-posta yazışması aşağıdaki şekildedir:

30.11.2020-(.....)> (.....).

Merhaba,

Marketplace ve genel satış planlaması ile alakalı sizler ile yaptığımız istişare sonrasında bir takım kararlar almış bulunmaktayız. Alınan bu kararlar sizlerden gelen talepler olduğundan uygulanması konusunda da bir sorun yaşamayacağımızı düşünüyoruz.

Yapılacak uygulamaların bir kısmı sizlerin uygulaması gereken hususlar olduğu gibi bir kısmı da marketplace kategorilerinin ve bizlerin uygulaması gereken hususlardır. Alınan kararlar ve uygulamalar şu şekilde olacaktır.

- Tarafımızca sizlere marketplacelere beyan etmeniz için satış yetki belgesi verilecektir. Bu belge sadece Farmatek A.Ş tarafından fatura kestiği carilere verilecektir.
- Her cari için bir satış yetki belgesi verildiğinden marketplacelerde sadece bir cari ismi ile satış pazarı açılacaktır. Örneğin n11 de bir cari ile satış yaparken Trendyol da başka bir cari ile satış yapabilirsiniz fakat bir marketplacede 2 farklı cari ismi ile satış yapamazsınız.
- Satış yetki belgesi olmayan hiçbir müşteri marketplacelerde satış yapamayacak olup halihazırda bu belgeye sahip olmayan satıcıların panelleri kapatılacaktır. Kapatma işlemi marketplace tarafından yapılacaktır.

- Hali hazırda müşterilerimizde bir üründen çoklu ilanlar çıktığı görülmektedir. Mükerrer tüm ilanlar kapatılacaktır. Örneğin (.....) her müşterinin bir ilanı olacak çoklu ilan olmayacaktır. Bu uygulama sizin tarafınızdan 7 Aralık tarihine kadar uygulanacaktır.
- Marketplaceler de satılan ürünlere baktığımızda ürün isimleri, marka ismi ve barkodlarda yanlışlıklar gözükmemektedir. Ekte size gönderilen datalarda barkod, ürün ismi, gramajı ve marka ismini doğru şekilde görebilirsiniz bu datalar dışındaki ilanlarınızı düzeltmeniz önem teşkil etmektedir aksi bir durumda marketplace' in yapacağı komisyon yada fiyat indirimlerinden yararlanamazsınız. Bu uygulamayı 7 Aralık tarihine kadar bitirmeniz gerekmektedir.
- Yapılan taramalarda ürün PSF fiyatı yukarı çekilip sanki üründe indirim varmış algısı yaratılmaktadır. Bu uygulamaya bugün için son verilmesini, aksi takdirde bu durum tüketiciye yanlış beyan verme suçuna girdiğinden her yanlış beyan için 109 Bin tl lik ceza söz konusudur. (Türk Ticaret Kanununun ilgili maddesinden araştırabilirsiniz)
- Bugüne kadar iyi niyetli uygulamaya çalıştığımız maalesef başarılı olmadığımız önemli bir hususta PSF fiyatlarıdır. Bugün itibari ile Farmatek A.Ş tarafından belirlenen PSF fiyatları ile oynayan rekabetten dolayı öne çıkmak için yapılan tüm uygulamalara son verilecektir. Yapılan tüm rekabetler sizin yapacağınız hizmet ile olmalıdır, hiçbir müşterimizin bir diğerine haksız rekabette bulunmasına izin verilmeyecektir. Gece yarısı yapılan indirim uygulamalarına izin verilmeyecektir. Böyle bir tutum içine giren tüm müşterilerimizin iskonto yapısı değişecektir. Bu durum bugün itibari ile uygulamaya konulacaktır.
- Gerek kendi online sitenizde gerekse marketplaceler de kupon arka panellerde indirim durumlarına izin verilmeyecektir. Her iki platformlarda da (.....) markası dışında başka bir markanın hediyesi verilmeyecek olup belirlediğimiz hediye politikası dışına çıkmayacaktır.
- Toptan satışlarınızda marketplacelere satış yapacak olan hiçbir noktaya ürün verilmeyecektir. Salon satışlarında uyguladığımız kampanyalar salon müşterilerimize birebir uygulanacaktır. Salonlara salon fiyatı dışında bir fiyat verilmeyecektir. Özellikle bu durum bölgeler arası ciddi sorunlar yaşatmaktadır. İstanbul' daki bir salona Ankara' dan düşük fiyat verildiği gibi Antep' te ki bir salona İstanbul' dan düşük fiyatlar verildiği görülmektedir. Bu duruma uymayan müşterilerimizin de iskonto yapısında değişikliğe gidilecektir.

Sizlerden ricamız bu hususlara harfiyen uyulmasıdır. Uyulduğu takdirde yapılacak tüm satış fatura kestiğimiz müşteriler arasında kalacaktır. Ve satışımız ve karlılığımız pozitif yönde artacağı gibi bizlerde ürünlerimizin satışını arttırmak adına her türlü desteği vereceğimizi bildirmek isteriz.

Saygılarımızla

Bulgu-6

- (22) Likya Farma Emlak Gıda Kozmetik İthalat İhracat Turizm ve Ticaret Ltd. Şti.'de (FARMAUCUZ) 16.11.2022 tarihinde yapılan yerinde incelemede, 04.02.2021-23.03.2022 tarihlerinde FARMAUCUZ (.....) ile FARMATEK çalışanı olduğu anlaşılan ve incelenen mobil cihazda (.....) olarak kayıtlı kişi arasında gerçekleşen WhatsApp yazışmalarında yer alan ifadeler aşağıdaki şekildedir:

04.02.2021

(.....):(.....) selam

(.....): 250 TL yapalım 10 Kr için uyarı geliyor kardeşim

(.....): Selamlar

(.....): Hemen düzeltiyorum

(.....): Düzelttim abi

(.....): Tşk kardeşim

Bulgu-7

16.02.2021

(.....):(.....) merhaba

(.....):(.....) Pazaryerlerinde 70ntl yapalım

(.....): Selamlar (.....) Bey

(.....): (ürün fiyatını gösteren bir fotoğraf paylaşılmıştır)
(.....): (ürün fiyatını gösteren bir fotoğraf paylaşılmıştır)
(.....): (ürün fiyatını gösteren bir fotoğraf paylaşılmıştır)
(.....): Hepsi çekiriliyor

Bulgu-8

28.02.2022

(.....): Merhaba,01 Mart 2022 tarihi itibariyle Farmazon ve Pazaryerlerinde ekte yer alan fiyatların altında kalan bayilerimize uyarı yapılmadan 1.Q Ciro Primleri ödenmeyecektir,bilginize,teşekkürler
(.....): (bir excel dosyası paylaşılmıştır.)

Bulgu-9

23.03.2022

(.....):(.....) merhaba
(.....):(.....) İnternet ve Kendi Site Fiyatımızı 300 tl yapalım
(.....): Tmmdir

Bulgu-10

- (23) 17.03.2021 tarihinde yeniden satıcı olan NEOSANTE çalışanı olduğu anlaşılan (.....)'in FARMATEK (.....)'a gönderdiği "(.....)" konu başlıklı e-posta iletisi aşağıdaki şekildedir:

17.03.2021-(.....)>(.....)

Merhabalar (.....) Hanım,
... (.....) fiyat kırmış. Düzeltirebilir misiniz ?

Bulgu-11

- (24) 09.04.2021 tarihinde FARMATEK yetkilisi (.....) tarafından (.....) e-posta adresine gönderilen ve FARMATEK yetkilisi (.....)'in bilgi kısmında olduğu "(.....) & (.....) Selçuk Fuar şartı MF" konulu e-posta iletisinde yer alan ifadeler aşağıdaki gibidir:

09.04.2021-(.....)>(.....)

(.....) Hanım Merhaba,
(.....) ve (.....) barkodlu fiyat listesi ektedir. Selçuk fuar şartlarımız ayrıca yan tarafta belirttim.
Not : Farmazon ve Trendyol gibi hızlı tüketim platformlarından firmamızın belirlediği fiyat doğrultusunda ilerlememiz gerekiyor.
Detay bilgi sizinle paylaşıyor olacağım.
Teşekkürler, İyi çalışmalar

Bulgu-12

- (25) 28.12.2021 tarihinde FARMATEK (.....) tarafından FARMATEK uzantılı (.....) e-posta adreslerini kullanan FARMATEK çalışanlarına gönderilen ve FARMATEK yetkilisi (.....)'in bilgi kısmında yer aldığı "Farmazon ÖNEMLİ !!" konulu e-posta gönderisi aşağıdaki şekildedir:

28.12.2021-(.....)>(.....)

Arkadaşlar ;
Aşağıdaki eczaneleri yarın sabah mesai saatine kadar (.....) fiyatlarını 280 çektiğinizi bekliyorum .
Bu eczaneler yarın sabaha kadar fiyatları düzeltmezler ise 2021 hak edişleri ödenmeyecektir .(Aralık primlerini tehlikeye sokmayalım LÜTFEN)
(...³)

³ Bulguda belirtilen tabloda satıcı, ürün bilgisi ve fiyatları yer almaktadır.

Bulgu-13

- (26) 15.03.2022 tarihinde FARMATEK (.....) tarafından FARMATEK uzantılı (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); e-posta adreslerine gönderilen ve FARMATEK uzantılı (.....) e-posta adresinin bilgi kısmında yer aldığı "Farmazon satış hakk da s" konulu e-posta gönderisi aşağıdaki şekildedir:

<u>15.03.2022-(.....)>(.....);(.....); (.....)</u>			
Arkadaşlar Merhaba ;			
Farmazona gerekli müdahaleleri yapıyoruz aşağıdaki ürünlerde gerekli düzeltmeler yapıldı diğer ürünlerimizi de ay sonuna kadar düzeltmeyi planlıyoruz .			
Bu tabloyu sizlerle paylaşma sebepim bu ürünleri eczanelerinizde çok daha rahat konuşa bilmeniz için tabloyu satış da kullanmaya çalışalım.			
ÜRÜN	BAYİ	BAYİ DIŞI	FARMAZON +KARGO
(.....)	₺222,00	₺250,00	₺211,00
(.....)	₺250,00	₺342,00	₺365,00
(.....)	₺319,00	₺373,00	₺361,90
(.....)	₺567,00	₺595,00	₺765,00

Bulgu-14

- (27) 31.05.2022-25.10.2022 tarihleri arasında FARMATEK (.....), File Marketler Zinciri (.....), File Marketler Zinciri (.....), (.....) arasında gerçekleşen ve (.....); (.....); (.....), (.....) e-posta adreslerinin bilgi kısmında yer aldığı "FW: EXT> Fiyat Geçışı Hakkında" konulu e-posta gönderisi aşağıdaki şekildedir:

<u>31.05.2022-(.....) >(.....), (.....)</u>			
Merhabalar			
Bugün itibari ile ürünlerimizde fiyat geçışı olmuştur. Raf satış fiyatlarınızı güncellenenizi rica ederim. İlk alımınız zamsız fiyattan gerçekleşecektir.			
Bilginize			
<u>31.05.2022-(.....)> (.....)</u>			
(.....) bey merhaba,			
Bu e-postanız/mesajınızda bulunan içerik/talep rekabet hukukuna aykırılıklar taşımaktadır. Bu nedenle bu konuda sizlerle iletişim kuramayacağımızı ifade etmek isteriz. Talebinizin rekabet kurallarına uygun hale getirilmesi durumunda memnuniyetle süreci ilerletebiliriz. Bu durumu anlayışla karşılayacağınızı umar, rekabet kurallarının tüm tarafları bağlayan kurallar olduğunu hatırlatmak isterim.			
Maliyet revize talebiniz için size ayrıca dönüş yapacağım.			
Saygılarımla,			
<u>01.06.2022-(.....)> (.....)</u>			
(.....) Hanım Merhabalar			
Yeni maliyetler ektedir. Geçişimiz 25 Haziran tarihindedir.			
(...)			
<u>25.10.2022-(.....)>(.....)</u>			
Haziran ayına ait fiyat geçiş maili			

Bulgu-15

- (28) 20.09.2022 tarihinde FARMATEK yetkilisi (.....) tarafından FARMATEK uzantılı (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....); (.....) e-posta adreslerine gönderilen ve FARMATEK uzantılı (.....); (.....); (.....) e-posta adreslerinin bilgi kısmında yer aldığı e-posta gönderisi aşağıdaki şekildedir:

20.09.2022- (.....)> (.....)

Merhaba arkadaşlar

Sizlerle paylaşımında bulunduğum PAZARYERİ - FARMAZON – KENDİ SİTELERİ dahil olmak üzere tüm platformlarda 1 EKİM tarihinden itibaren belirlediğimiz fiyatların dışındaki rakamları kabul etmemekteyiz belirtilen fiyat listesine uymayan bayilerimizin CİRO PRİMLERİ kesilmeyecektir.

Bulgu-16

- (29) 19.12.2022- 20.12.2022 tarihleri arasında FARMATEK yetkilisi (.....) ile FARMATEK (.....) arasında gerçekleşen “FİYAT BOZANLAR” konulu e-posta yazışması aşağıdaki şekildedir:

19.12.2022-(.....)>(.....)

Merhabalar

Ekteki listede fiyat tabibinde olduğumuz ürünler mevcuttur

MF ve MF Dahil Fiyatları aşağıdaki gibidir

(Ürün ve fiyat bilgisi paylaşılmıştır.)

20.12.2022-(.....)>(.....)

(Ürün ve fiyat bilgisi paylaşılmıştır.)

I.4. Değerlendirme

I.4.1. Yeniden Satış Fiyatının Tespitine İlişkin Değerlendirmeler

- (30) 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesi, amacı ve etkisi rekabeti engelleme, sınırlama veya bozma olan teşebbüsler arası anlaşmalara, uyumlu eylemlere ve teşebbüs birliklerinin kararlarına karşı bir yasaklama getirmektedir. Bu hüküm, teşebbüsler arası bütün anlaşma, karar ve uyumlu eylemlere geniş bir şekilde uygulanmakta olup hükmün temel amacı, her bir teşebbüsün kendi ticari politikalarını ve piyasadaki faaliyetlerini tek başına, diğer teşebbüslerden bağımsız olarak belirlemesini sağlamaktır.
- (31) Söz konusu maddenin ikinci fıkrasında özellikle hangi hâllerin bu yasaklama kapsamında yer aldığı düzenlenmekte ve “mal veya hizmetlerin alım ya da satım fiyatının, fiyatı oluşturan maliyet, kar gibi unsurlar ile her türlü alım yahut satım şartlarının tespit edilmesi” bu hâllerden biri olarak sayılmaktadır. 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde rakipler arası veya rakip olmayanlar arası fiyat anlaşması gibi bir ayırım olmadığından her iki durum da anılan hükmün kapsamına girmektedir. Diğer bir deyişle, söz konusu madde aynı seviyede faaliyet gösteren rakip teşebbüsler arasındaki rekabeti sınırlayıcı anlaşmaları (yatay anlaşmalar) kapsadığı gibi rakip olmayan, başka bir ifadeyle arz zincirinin farklı seviyelerinde yer alan teşebbüsler arasındaki dikey anlaşmaları da kapsamaktadır.
- (32) Mevcut dosya bakımından sağlayıcı ile perakende satış kanalında faaliyet gösteren satıcıların değer zinciri üzerinde farklı seviyelerde faaliyet göstermeleri nedeniyle aralarındaki ilişkinin 2002/2 sayılı Dikey Anlaşmalara İlişkin Grup Muafiyeti Tebliği'nin (2002/2 sayılı Tebliğ) "Kapsam" başlıklı 2. maddesi çerçevesinde bir dikey ilişki olduğu anlaşılmaktadır. Sonuç olarak, yeniden satış fiyatının belirlenmesi uygulamaları da 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinde yasaklanan eylemler arasında yer almaktadır.
- (33) Yukarıda daha önce de ifade edildiği üzere 2002/2 sayılı Tebliğ'in 4. maddesinde anlaşmaları ilgili Tebliğ ile sağlanan muafiyet kapsamı dışına çıkararak sınırlamalara yer verilmiştir. Bu sınırlamalar arasında “Alıcının kendi satış fiyatını belirleme serbestisinin engellenmesi” hali sayılmış ve “Tarafların herhangi birisinin baskısı veya teşvik etmesi

sonucu sabit veya asgari satış fiyatına dönüşmemesi koşuluyla, sağlayıcının azami satış fiyatını belirlemesi veya tavsiye etmesi mümkündür.” düzenlemesi yer almaktadır. Buna göre, bu tür hükümleri içeren sözleşmeler ilgili Tebliğ kapsamında sağlanan muafiyetten yararlanamamakta ve 4054 sayılı Kanun’un 4. maddesindeki yasaklamaya tabi hâle gelmektedir.

- (34) Buna yanı sıra, Muafiyetin Genel Esaslarına İlişkin Kılavuz’un 8. paragrafında, “*Bazı anlaşmaların amacının rekabeti sınırlamak olduğu ilk bakışta görülebilecek kadar açıktır*” ifadelerine yer verilmiş olup bu anlaşmalara verilen örnekler arasında yeniden satış fiyatının belirlenmesi ve yeniden satış fiyatına minimum sınır getirilmesi hâlleri de sayılmıştır. Buna ek olarak, Kurulun son dönemdeki kararlarında yeniden satış fiyatının belirlenmesine ilişkin yaklaşımı; ürünlerin piyasadaki fiyatının takip edilmesinin ve alıcılara yeniden satış fiyatı iletilmesinin, alıcıların bağımsız ticari kararları neticesinde belirlemeleri gereken perakende satış fiyatına doğrudan müdahale niteliği taşıdığı ve yeniden satış fiyatının serbest rekabet koşulları çerçevesinde belirlenmesini engellediği yönündedir. Bu çerçevede Kurul tarafından, rekabetin en önemli unsurlarından biri olan fiyata müdahale edilmesinin çoğunlukla amaç bakımından bir rekabet kısıtı teşkil edeceği, dolayısıyla bu tür uygulamaların 4054 sayılı Kanun’un 5. maddesi kapsamında muafiyet almasının da mümkün olmayacağı belirtilmektedir. Bu bağlamda, yeniden satış fiyatının belirlenmesine ilişkin birçok dosyada, yeniden satış fiyatının tespitinin amaç yönünden rekabeti kısıtlayıcı nitelikte olduğu ortaya konulmuş olup yeniden satış fiyatının sağlayıcı tarafından tespiti, piyasada etki doğurup doğurmamasına bakılmaksızın amaç yönünden rekabet ihlali olarak değerlendirilmiştir.⁴
- (35) Diğer yandan yeniden satış fiyatının tespitinin, mehz Avrupa Birliği rekabet hukuku mevzuatı kapsamında da amaç yönüyle rekabeti kısıtladığı kabul edilmektedir. 2014 yılında Avrupa Komisyonu (Komisyon) tarafından yayımlanan “Amaç Yönünden Rekabet Kısıtlarına İlişkin Kılavuz”un⁵ 3.4. maddesinde yeniden satış fiyatının tespitinin amaç yönüyle rekabeti kısıtlayıcı olduğu ifade edilmiştir.

I.4.2. Bulgulara İlişkin Değerlendirme

- (36) Yukarıda Bulgu-1, Bulgu-2, Bulgu-3, Bulgu-4, Bulgu-5, Bulgu-6, Bulgu-7, Bulgu-8, Bulgu-9, Bulgu-13 ve Bulgu-14’teki yazışmalar, FARMATEK’in yeniden satıcılarının fiyatlarına yapılan müdahaleleri gösterir niteliktedir. Buna göre; Bulgu-1’de geçen “*Sizlerden ricamız şudur ki ekte görülen fiyatları saat 12:00 ye kadar güncelleyip ticaretimizi karlı hale geçirmektir. Fiyat geçişimiz süresince bize yardımcı olmanız herkes düzeltsin sonra düzeltelim düşüncesini bu süre zarfında kendinize politika olarak görmemenizdir.*” ifadeleri FARMATEK tarafından yeniden satıcının fiyatının tespitini, Bulgu-2’de geçen “*Daha önce size de (.....) Bey e de belirttiğim gibi biz hiç bir zaman fiyatı kırık olmayan bir üründe fiyatla oynamadık. Aylardır da bu ürünler biz normal fiyatlarından satmamıza rağmen diğer satıcılarda kırık. Bu da zaten kanıttır. Çok çok acil müdahale etmenizi bekliyoruz lütfen. Trendyol da da fiyat kıranlar (...)*” ifadeleri yeniden satıcının FARMATEK’in fiyatlara müdahale etmesini talep ettiğini ve FARMATEK’in fiyatlara daha önce de müdahalede bulunduğunu gösterir niteliktedir.

⁴ 22.11.2018 tarih ve 18-44/703-345 sayılı, 10.01.2019 tarih 19-03/23-10 sayılı, 12.11.2019 tarih ve 19-39/610-263 sayılı, 02.11.2011 tarih ve 11-55/1434-509 sayılı, 04.03.2021 tarih ve 21-11/154-63 sayılı, 26.03.2020 tarih ve 20-16/232-113 sayılı, 12.03.2020 tarih ve 20-14/192-98 sayılı, 04.03.2021 tarih ve 21-11/154-63 sayılı Kurul kararları.

⁵ Guidance on restrictions of competition "by object" for the purpose of defining which agreements may benefit from the De Minimis Notice, madde 3.4.

Bulgu-3, Bulgu-4, Bulgu-5, Bulgu-6, Bulgu-7, Bulgu-8 ve Bulgu-9'da fiyatlara ilişkin anlaşmalar yapıldığı, fiyatların perakende satış fiyatından (PSF) aşağı inmesi halinde müdahale edildiği veya edileceği ve PSF'ye uymayan satıcıların ciro primlerinin ödenmeyeceğinin yer aldığı ifadeler FARMATEK'in alt pazardaki satış fiyatlarına müdahale ettiğini göstermektedir.

- (37) Yukarıda yer verilen ve analiz edilen belgelerden, FARMATEK'in yeniden satış fiyatının belirlenmesi niteliğinde uygulamalarda bulunduğu, yeniden satıcılarına buna ilişkin baskı ve yaptırımlar uyguladığı değerlendirilmektedir. Bu bakımdan FARMATEK'in yeniden satıcıların satış fiyatlarını tespit etmek suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği sonucuna ulaşılmıştır.

1.4.3. Uzlaşma Süreci ve İdari Para Cezasına İlişkin Değerlendirme

- (38) 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası; "Bu Kanunun 4, 6 ve 7 nci maddelerinde yasaklanmış davranışlarda bulunanlara, ceza verilecek teşebbüs ile teşebbüs birlikleri veya bu birliklerin üyelerinin nihai karardan bir önceki mali yıl sonunda oluşan veya bunun hesaplanması mümkün olmazsa nihai karar tarihine en yakın mali yıl sonunda oluşan ve Kurul tarafından saptanacak olan yıllık gayri safi gelirlerinin yüzde onuna kadar idarî para cezası verilir." hükmünü amirdir.
- (39) Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik'in (Ceza Yönetmeliği) 4. maddesinde idari para cezası belirlenirken öncelikle temel para cezasının hesaplanacağı; ardından ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak temel para cezasının artırılmasının ve/veya cezadan indirim yapılmasının söz konusu olacağı düzenlenmektedir.
- (40) Söz konusu Yönetmelik'in temel para cezasını düzenleyen 5. maddesinin ilk fıkrasına göre; temel para cezası hesaplanırken ihlale taraf olan teşebbüslerin Kurul tarafından saptanacak yıllık gayri safi gelirlerinin, karteller için %2'si ile %4'ü, diğer ihlaller için %0,5'i ile %3'ü arasında bir oran esas alınacaktır. Anılan maddenin ikinci fıkrasında ise birinci fıkrada yazılı oranların belirlenmesinde ilgili teşebbüslerin veya teşebbüs birliklerinin piyasadaki gücü, ihlal neticesinde gerçekleşen veya gerçekleşmesi muhtemel zararın ağırlığı gibi hususların dikkate alınacağı hükmüne yer verilmiştir.
- (41) Ayrıca, temel para cezasının hesaplanmasından sonra aynı Ceza Yönetmeliği'nin 6. ve 7. maddeleri çerçevesinde ağırlaştırıcı ve hafifletici unsurlar göz önünde bulundurularak uygulanacak ceza oranında artırım ve/veya indirim yapılmaktadır.
- (42) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin beşinci fıkrasında "Soruşturmaya başlanmasından sonra Kurul, ilgililerin talebi üzerine veya resen, soruşturma sürecinin hızlı bitirilmesinden doğacak usuli faydaları ve ihlalin varlığına veya kapsamına ilişkin görüş farklılıklarını göz önüne alarak uzlaşma usulünü başlatabilir. Kurul, hakkında soruşturma başlatılan ve ihlalin varlığı ile kapsamını kabul eden teşebbüs veya teşebbüs birlikleri ile soruşturma raporunun tebliğine kadar uzlaşabilir.", altıncı fıkrasında "Bu çerçevede Kurul, hakkında soruşturma açılan taraflara, ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettikleri bir uzlaşma metni sunmaları için kesin bir süre verir. Verilen süre geçirildikten sonra yapılan bildirimler dikkate alınmaz. İhlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai kararla soruşturma sonlandırılır." ve yedinci fıkrasında "Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir." hükümleri yer almaktadır.
- (43) Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin

Yönetmelik'in (Uzlaşma Yönetmeliği) 5. maddesinin birinci fıkrasında ise "Soruşturma tarafları uzlaşma taleplerini yazılı olarak Kuruma iletir. Kurul, 4 üncü maddenin ikinci fıkrasındaki hususları dikkate alarak bu talebi kabul veya ret edebileceği gibi varsa diğer tarafların da uzlaşma görüşmelerine davet edilmesine karar verebilir" düzenlemesi bulunmaktadır.

- (44) Bu kapsamda soruşturma taraflarından FARMATEK uzlaşma talebinde bulunmuştur. Söz konusu başvuru üzerine Kurul tarafından uzlaşma görüşmelerine başlanmasına karar verilmiştir.
- (45) Söz konusu Kurul kararı ve Uzlaşma Yönetmeliği hükümleri uyarınca FARMATEK temsilcisi ile yapılan uzlaşma görüşmesinde teşebbüse dosya konusu iddiaların içeriği, isnat edilen ihlalin niteliği, kapsamı ve süresi, uzlaşma tarafı olan teşebbüs hakkında ihlal isnadına dayanak oluşturan başlıca belgeler, sürecin uzlaşma ile sonuçlanması halinde uygulanabilecek indirim oranı ve uzlaşma tarafına verilebilecek idari para cezası aralığı hakkında bilgi verilmiştir.
- (46) FARMATEK'in uzlaşma sürecinin devam etmesi yönündeki beyanları doğrultusunda gerçekleştirilen uzlaşma görüşmesi neticesinde alınan 07.09.2023 tarihli ve 23-41/807-MUA sayılı uzlaşma ara kararında, soruşturma sürecinin uzlaşma ile neticelenmesi halinde;
- *Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ'nin yeniden satıcılarının satış fiyatının tespit edilmesine yönelik davranışlarının 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,*
 - *Bu nedenle, Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ'ye 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hakim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca 2022 yılı gayrisafi geliri üzerinden %(.....) oranında olmak üzere 3.621.675,58-TL idari para cezası uygulanmasına,*
 - *4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,*
 - *Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2022 yılı gayrisafi gelirleri üzerinden nihai olarak %(.....) oranında ve 2.716.256,69-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,*
 - *Uzlaşma Yönetmeliği'nin 7. maddesinin birinci fıkrasının (e) bendi uyarınca, uzlaşma metninin Kuruma gönderilebilmesi için işbu ara kararın tebliğinden itibaren anılan teşebbüse 15 gün süre verilmesine,*
 - *Uzlaşma metninin süresi içinde gönderilmemesi halinde, Kurulun işbu ara kararıyla bağlı olmadığına*
- karar verilmiştir.
- (47) Bahse konu ara kararda ceza oranı belirlenirken yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri dikkate alınarak, yeniden satıcıların satış fiyatının tespit edilmesi suretiyle 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilmesi "diğer ihlaller" kategorisinde değerlendirilmiş ve temel para cezası başlangıç oranı %(.....) olarak belirlenmiştir.

- (48) Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasında ihlalin süresinin temel para cezasının tespitinde dikkate alınacağı öngörülmektedir. Belirtilen hükme göre temel para cezasının miktarı; bir ila beş yıl arasında süren ihlallerde yarısı oranında, beş yıldan uzun süren ihlallerde ise bir katı oranında arttırılacaktır. Dosya mevcudu bilgilere göre, FARMATEK tarafından rekabetin ihlal edildiğini gösteren belgeler 17.12.2019-20.12.2022 tarihleri arasında kapsamaktadır. Bu çerçevede, ihlal bir ila beş yıl arasında sürdüğünden, Ceza Yönetmeliği'nin 5. maddesinin üçüncü fıkrasının (a) bendi uyarınca temel para cezasına esas başlangıç oranı yarısı oranında artırılarak uygulanacak temel para cezası oranı **%(.....)** olarak belirlenmiştir.
- (49) Diğer taraftan, Ceza Yönetmeliği'nin 6. maddesi çerçevesinde ağırlaştırıcı unsurun bulunmadığı değerlendirilmiştir. Yönetmelik'in 7. maddesi kapsamında ise ihlale konu ürünlerin teşebbüsün yıllık gayri safi gelirleri içerisindeki payının düşük olması hususu FARMATEK'e uygulanacak temel para cezasının belirlenmesinde teşebbüs lehine yorumlanarak hafifletici unsur olarak dikkate alınmış olup, temel para cezası %40 oranında indirilerek uzlaşma indirimi öncesinde teşebbüse uygulanacak para cezası oranı **%(.....)** olarak belirlenmiştir.
- (50) FARMATEK tarafından bu karara istinaden hazırlanıp gönderilen uzlaşma metninde mezkûr kararda belirtilen hususlar kabul edilerek, teşebbüs hakkında yürütülen soruşturmanın uzlaşma ile sonlandırılması talep edilmiştir.
- (51) Uzlaşma Yönetmeliğinin 8. maddesinin birinci fıkrasında;

“1) Uzlaşma tarafı, uzlaşma ara kararında bildirilen hususları kabul etmesi halinde, aşağıdaki unsurları içeren bir uzlaşma metnini sunar:

- a) Uzlaşma tarafının ihlalin varlığını ve kapsamını kabul ettiğine dair açık beyanı,*
- b) Kurulun uzlaşma tarafına ihlal nedeniyle verebileceği azami idari para cezası oranı ve miktarı ile tarafın uzlaşma usulü çerçevesinde bu ceza oranını ve miktarını kabul ettiği,*
- c) Uzlaşma tarafının hakkındaki iddialar konusunda yeterli derecede bilgilendirildiği ve kendi görüşlerini ve açıklamalarını aktarmak için tarafa yeterli imkân tanındığı,*
- ç) İdari para cezasının ve uzlaşma metninde yer alan hususların uzlaşma tarafınca dava konusu yapılamayacağı.”*

hükmüne yer verilmiştir. Bu kapsamda FARMATEK tarafından gönderilen uzlaşma metninin Uzlaşma Yönetmeliğinin 8. maddesinin birinci fıkrasında yer alan unsurları içerdiği görülmüştür.

- (52) 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrasında *“Uzlaşma usulü sonucunda idari para cezasında yüzde yirmi beşe kadar indirim uygulanabilir...”* hükmü yer almaktadır. Uzlaşma Yönetmeliği'nin 9. maddesinin birinci fıkrasında ise; *“Uzlaşma metninin Kurum kayıtlarına girmesinden itibaren on beş gün içinde, Kurul tarafından ihlal tespitinin ve idari para cezasının yer aldığı bir nihai kararla ilgili taraf bakımından soruşturma sonlandırılır.”* denilmektedir.
- (53) Yukarıda yer verilen açıklamalar doğrultusunda, FARMATEK tarafından sunulan uzlaşma metni çerçevesinde Ceza Yönetmeliği kapsamında hesaplanan idari para cezasının %25 oranında indirilmesi; teşebbüse 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiği gerekçesiyle 2022 yılı gayri safi gelirleri üzerinden **%(.....)** oranında idari para cezası uygulanması ve FARMATEK hakkındaki soruşturmanın yeniden satıcıların satış fiyatının belirlenmesi ihlali bakımından uzlaşma ile sonlandırılması sonuçlarına varılmıştır.

J. SONUÇ

(54) Rekabet Kurulunun 13.04.2023 tarih ve 23-18/343-M(6) sayılı kararı uyarınca 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak yürütülen soruşturma kapsamında; Kurulun 07.09.2023 tarih ve 23-41/807-MUA sayılı ara kararına istinaden Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ tarafından gönderilen nihai uzlaşma metni süresi içerisinde Kurum kayıtlarına intikal etmiştir. Uzlaşma metninde ihlalin varlığı ve kapsamı ile uzlaşma ara kararında öngörülen azami idari para cezası oranı ve tutarı teşebbüs tarafından açıkça kabul edilmiş olup;

1. Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ'nin yeniden satıcılarının satış fiyatının tespit edilmesine yönelik davranışlarının 4054 sayılı Kanun'un 4. maddesini ihlal ettiğine,

2. Bu nedenle, Farmatek İç ve Dış Tic. AŞ'ye 4054 sayılı Kanun'un 16. maddesinin üçüncü fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hakim Durumun Kötüye Kullanılması Halinde Verilecek Para Cezalarına İlişkin Yönetmelik" in 5. maddesinin birinci fıkrasının (b) bendi, ikinci fıkrası, üçüncü fıkrasının (a) bendi ve 7. maddesinin birinci fıkrası uyarınca 2022 yılı gayrisafi geliri üzerinden % (.....) oranında olmak üzere 3.621.675,58 -TL idari para cezası uygulanmasına,

3. 4054 sayılı Kanun'un 43. maddesinin yedinci fıkrası ve "Rekabeti Sınırlayıcı Anlaşma, Uyumlu Eylem ve Kararlar ile Hâkim Durumun Kötüye Kullanılmasına Yönelik Soruşturmalarda Uygulanabilecek Uzlaşma Usulüne İlişkin Yönetmelik" in 4. maddesinin dördüncü fıkrası uyarınca uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse verilecek idari para cezasında %25 oranında indirim uygulanmasına,

4. Bu kapsamda uzlaşma usulü sonucunda teşebbüse 2022 yılı gayrisafi gelirleri üzerinden nihai olarak % (.....) oranında ve 2.716.256,69-TL tutarında idari para cezası uygulanmasına,

5. Böylece Rekabet Kurulunun 13.04.2023 tarihli ve 23-18/343-M(6) sayılı kararı uyarınca 4054 sayılı Rekabetin Korunması Hakkında Kanun'un 4. maddesinin ihlal edilip edilmediğinin tespitine yönelik olarak yürütülen soruşturmanın yeniden satış fiyatının belirlenmesi ihlali bakımından uzlaşma ile sonlandırılmasına

gerekçeli kararın tebliğinden itibaren 60 gün içinde Ankara İdare Mahkemelerinde yargı yolu açık olmak üzere OYBİRLİĞİ ile karar verilmiştir.